



מדינת ישראל  
משרד החקלאות ופיתוח הכפר  
סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות

ט"ו בחשוון, התשע"ז

16 בנובמבר 2016

לכבוד

מר אורי יהודה אריאל הכהן,

שר החקלאות ופיתוח הכפר

**הנדון: סיכום עבודת הועדה לבחינת הצעה לתיקון חוק מועצת הצמחים (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973**

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 341 מיום 05.08.2015, אשר עניינה חיזוק מעמד המגדלים בהתארגנויות בענפי הצומח (להלן: "החלטת הממשלה"), ובהתאם למינוי חברי הועדה מיום 21.10.2015, אבקש להלן להביא את מסקנות הועדה:

1. בהתאם להחלטת הממשלה, על חברי הועדה היה לבחון, בין היתר, את הנושאים כדלקמן:
  - א. מה יהיה המתווה הנכון להפיכת מגדלי מין או מינים להתארגנות וולונטרית וסטטוטורית, ככל הנדרש.
  - ב. מהו הרכב ההתארגנות הוולונטרית הנדרש ככל שתוקם ומה יהיו סמכויותיה ומסגרת פעילותה.
  - ג. איך יוגדר ספר הבוחרים של ההתארגנות הוולונטרית ככל שתוקם, מי יהיו בעלי זכות הבחירה ואיך יתקיימו הבחירות.
  - ד. האם קיים צורך בביצוע משאל חוזר לבחינת הצטרפות של מגדלי כל מין של צמחים להתארגנות או ליציאה ממנה ובאילו מועדים.
  - ה. מהו הרוב הנדרש לקבלת הכרעה לצורך התארגנות וולונטרית.
  - ו. האם ההחלטות שהתקבלו תחייבנה גם מגדלים שהתנגדו להחלטה או שלא השתתפו במשאל ואיך הנושא יעוגן.
  - ז. מהו היקף המגדלים הנדרש לשם הקמת ההתארגנות הוולונטרית.
  - ח. מהו אופן מימונה של ההתארגנות הוולונטרית לרבות גביית היטלים וגובה התמיכה הממשלתית, ככל שתינתן.
  - ט. מהו הפיקוח הממשלתי הנדרש על ההתארגנות הוולונטרית ואיך יעוגן.
  - י. מהם הצעדים הנדרשים לביטול המועצה הקיימת, ככל שיוחלט על פירוקה או שינויה.



**מדינת ישראל**  
**משרד החקלאות ופיתוח הכפר**  
**סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות**

**א' העתק צילומי מהחלטת הממשלה כאמור, מצורף ומסומן כנספח א'.**

2. זאת ועוד, לפי החלטת הממשלה היה על חברי הועדה ליתן המלצותיהם **פה אחד**.

3. חברי הועדה, שמונו על ידך ועל-ידי שר האוצר ( הח"מ כיו"ר הועדה, כנציג מנכ"ל המשרד; מר עלי בינג, נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר; מר אורי צוק בר סמנכ"ל מחקר כלכלה ואסטרטגיה במשרד; מר יאיר שירן נציג משרד הכלכלה; עו"ד שרון רוברטס, נציגת משרד המשפטים), קיימו מספר פגישות לצורך בחינת הנושאים שפורטו דלעיל, והכל בהתאם להחלטת הממשלה.

**ב' העתק צילומי מכתב המינוי כאמור, מצורף ומסומן כנספח ב'.**

4. לאור החלטת הממשלה, שקבעה כאמור שהמלצות חברי הועדה יינתנו פה אחד, ולאחר שבתום מספר דיונים בעניין לא גובשה המלצה מוסכמת פה אחד על דעת כל חברי הועדה, הודעתי לך ביום 04.07.2016 על סיום עבודת הועדה, תוך שהצגתי את המלצת גורמי המשרד לבצע מתווה ניסיוני ("פיילוט") בענף הפירות, ביחס לחמישה מינים (רימון, שסק, אגס, משמש ושזיף יפני). ברוח דברים אלו, ביום 07.07.2016 שלחת לשר האוצר הודעה על סיום עבודת הועדה, וכן הודעת על כוונתך לאמץ את מתווה הפיילוט כאמור.

**ג' העתק צילומי מהודעתי מיום 04.07.16, והודעתך לשר האוצר מיום 07.07.16 כאמור, מצורפים ומסומנים כנספח ג' 1-2.**

5. יחד עם האמור, ומתוך רצון של נציג המשרד-חבר הועדה, מר אורי צוק בר, לנסות ולהגיע להבנה עם נציג משרד האוצר, שהביע את התנגדותו למתווה שהוצע, קיימה הועדה ביום 15.09.2016 ישיבה נוספת בעניין. במסגרת ישיבה זו, ועל מנת לצמצם את המחלוקת בין עמדת נציגי המשרד לבין עמדת נציג משרד האוצר אף הצענו לשנות את מתווה הפיילוט. לפי המתווה המעודכן שהצענו, ייכללו בפיילוט, לבד מחמשת המינים שנכללו במתווה הקודם<sup>1</sup>, גם חמישה מיני פירות נוספים כך שהמדגם ייצג הן את היקפי שטחי הגידול הגדולים והן את הקטנים<sup>2</sup>. כך, המתווה החדש אמור היה לכלול עשרה מיני פירות בעלי שונות הן בהיבט היקפי הגידול והן בהיבט אחוזי גביית ההיטלים.

**ד' העתק צילומי מפרוטוקול הדיון מיום 15.09.16 כאמור, מצורף ומסומן כנספח ד'.**

6. דא עקא, על אף שיתר חברי הועדה ניאותו להתגמש על-מנת לגבש המלצה מוסכמת, עמדת משרד האוצר נותרה בעינה: לעמדת נציג האוצר, יש לפעול אך רק במודל של התאגדות וולונטארית להקלאים בכל הענפים יחד.

<sup>1</sup> רימון (1900 ד' ו-480 מגדלים), שסק (2200 ד' ו-130 מגדלים), אגס (13,000 ד' ו-440 מגדלים), משמש (6,000 ד' ו-350 מגדלים) ושזיף יפני (6,000 ד' ו-350 מגדלים).

<sup>2</sup> בננות (23 אלף ד' ו-190 מגדלים), צבר (3,000 ד' ו-40 מגדלים), אנונה (670 ד' ו-40 מגדלים), פיטיה (270 ד' ו-16 מגדלים)



**מדינת ישראל**  
**משרד החקלאות ופיתוח הכפר**  
**סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות**

ה' העתק צילומי מעמדת משרד האוצר מיום 14.11.16 כאמור, מצורף כנספת ה'.

1. לאור האמור, ולאור עמדת משרד האוצר שמנעה קבלת המלצה פה אחד, נראה כי אין מנוס מלסיים את עבודת הועדה ולפעול לקדם מתווה פיילוט לגידולים המפורטים לעיל. כאשר העקרונות העיקריים למשאל מפורטים בהודעתי אילך מיום 04/07/2016
2. במידה ותאשר את הפיילוט המוצע, יפעל המשרד להוצאה לפועל של תהליך המשאל, בצוות משותף של הסמנכ"ל למחקר כלכלה ואסטרטגיה ואנוכי.

בברכה,

צביקה כהן

סמנכ"ל השקעות ומימון- יו"ר הועדה

העתקים:

מר שלמה בן-אליהו, מנכ"ל- כאן  
עו"ד אפרת אביאני, היועצת המשפטית- כאן  
חברי הצוות:  
מר אורי צוק בר, סמנכ"ל מחקר כלכלה ואסטרטגיה- כאן  
יאיר שירן, משרד הכלכלה  
שרון רוברטס, משרד המשפטים  
אמיר לוי, הממונה על התקציבים משרד האוצר (חבר הועדה)  
עלי בינג, רפרנט חקלאות משרד האוצר (נציג האוצר בוועדה)