

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: י"ט חשוון, תשע"ז 08/11/2017

סומן: כ – 17-15293

לכבוד

מר אביגדור ליברמן
שר הבטחון
משרד הבטחון

מר משה כחלון
שר האוצר
משרד האוצר

נכבדיי שלום רב,

הנדון: ביטול 'הגדלות הרמטכ"ל' בפנסיות של גמלאי צה"ל שהוענקו

בחוסר סמכות

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אלייך כדלקמן:

בעקבות דוח מבקר המדינה אשר עסק בהסדרי הפנסיה במדינה, והתייחס לסמכות הרמטכ"ל להגדיל את קצבת הפנסיה של גמלאי צה"ל, נקבעה בצה"ל הנחיית רמטכ"ל חדשה לעניין זה. עמדת התנועה היא כי הגדלות הרמטכ"ל מוענקות בחוסר סמכות, שכן הממשלה קבעה לעניין זה תנאים ושיעורים כנדרש בחוק, ולפיכך בחוסר סמכות. התנועה קוראת למכותבים להורות על בטלותן עד אשר התנאים והשיעורים למתן הגדלות אלו יקבעו על ידי הממשלה, בהתאם להוראות החוק, להסכמים שנחתמו לעניין תקציב הבטחון ובהתאם לתכליתו – כך שההגדלות ינתנו במקרים מיוחדים, ולא לכל ציבור הפורשים משירות הקבע.

1. בתאריך ה-26.10.2016 פורסם דו"ח מיוחד של מבקר המדינה על הסדרי הפנסיה במדינה (להלן: "דו"ח המבקר"). הדו"ח עוסק, בין היתר, באופן השימוש שנעשה בסמכות הרמטכ"ל להגדיל את קצבת הפנסיה של גמלאי צה"ל (להלן: "הגדלות הרמטכ"ל").¹ בדו"ח זה נחשף שעל אף שתפקידן של הגדלות הרמטכ"ל הינו לתמך שירות בתפקידים מיוחדים ולהגדיל קצבת פנסיה במקרה שהיא נמוכה מהמקובל, בפועל הרוב המוחלט של משרתי הקבע נהנו מהגדלות הרמטכ"ל. חלקם הגדול אף נהנו מהגדלות של מעל ל-8%, עד לתקרה של 19%.²

2. עוד עלה מחדו"ח שאופן חישוב הקצבה לא פורט בפני הפורשים, ולאגף כוח האדם בצה"ל (להלן: "אכ"א") כלל לא היו הנתונים הרלוונטיים. לפי הכתוב בדו"ח, הרמטכ"ל בעצמו (!)

¹ משרד מבקר המדינה הסדרי הפנסיה במדינה – דו"ח ביקורת מיוחד (2016) (להלן: "דו"ח המבקר").

² שם, בעמ' 55-54.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



- התקשה לקבל את הנתונים כשביקש למוסרם לידו.³ החשבת הכללית דאז, גב' מיכל עבאדי בויאנג'ו, הביעה תרעומת על הקשיים שהערים אכ"א בהעברת הנתונים והמסמכים הרלוונטיים לצורך עבודתה.⁴
3. התברר, כי בניגוד למידע הרשמי שצה"ל העביר לאגף החשבת הכללית ולוועדת לוקר לבחינת תקציב הביטחון, לפיו ממוצע הגדלות הרמטכ"ל עמד על 6%, הרי שהממוצע בפועל בין השנים 2015–2013 עמד על 8.5%, כאשר כמעט 30% מהפורשים קיבלו הגדלה של 10% ומעלה.⁵
4. סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985 (להלן: "חוק הגמלאות"), מקנה לרמטכ"ל את הסמכות לביצוע הגדלה של הפנסיה בתנאים ובשיעור שקבעה הממשלה; ואולם, לפי האמור בדוח המבקר, בתקופה שנבחנה הרמטכ"ל כלל לא היה מעורב בהחלטות על ביצוע ההגדלות, אלא גורמים באגף כוח אדם בצה"ל.⁶
5. לבסוף, צוין בדו"ח כי צה"ל לא העריך בשום שלב מהי המשמעות של הגדלות הרמטכ"ל ביחס לחבות האקטוארית של מדינת ישראל לתשלום הפנסיה התקציבית של גמלאי צה"ל בשנים הבאות. הערכתה של החשבת הכללית באוצר, לאחר שהנתונים הועברו לידיה לבסוף, היא שמדובר ב-2.9 מיליארד ₪ רק עבור השנים 2013–2015.⁷
6. מהדו"ח עלה כי מדובר בסכומים עצומים אשר צפויים להטיל נטל כבד על תקציב המדינה בעשרות השנים הבאות, בלא שהופעל פיקוח כלשהו על ידי אגף החשבת הכללית באוצר או אכ"א בנוגע להכבדה הצפויה על התקציב. יתר על כן, מהדוח עולה כי עד להתערבותו של המבקר הנתונים כלל לא היו קיימים, וגם הפורשים עצמם לא ידעו כיצד חושבה הקצבה שלהם.
7. דו"ח המבקר עורר ביקורת ציבורית רבה, ולפני כחודשיים, בתאריך 25.04.17, פורסמה כתבה בעיתון 'כלכליסט' לפיה הרמטכ"ל הוציא הנחיות חדשות (להלן: "הנחיית הרמטכ"ל" או "ההנחיה החדשה") בנוגע להגדלות הרמטכ"ל.⁸

³ שם, בעמ' 52.

⁴ שם, בעמ' 63.

⁵ שם, בעמ' 55.

⁶ שם, בעמ' 52.

⁷ שם, בעמ' 57.

⁸ עמרי מילמן, "בעקבות הביקורת: אייזנקוט מקטין את 'מענקי הרמטכ"ל' של הפורשים מצבא הקבע" כלכליסט

25.4.2017 קישור לכתבה: <https://www.calcalist.co.il/articles/0,7340,L-3712016,00.html>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



8. בעקבות הפרסומים, ביום 26.6.17 פנתה התנועה בבקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 בנושא, אשר נשלחה אל הממונה על חופש המידע בצה"ל (להלן: "הבקשה"). העתק הבקשה מצורף ומסומן **כנספח א' למכתב זה**. בפרט, בבקשה פנתה התנועה על מנת לקבל לידיה את ההנחיה החדשה ומסמכים נלווים אליה, כמו גם את נתוני הגדלות הרמטכ"ל לשנת 2016 ואת החלטת הממשלה הקובעת את התנאים להענקת ההגדלות, כאמור בסעיף 18(ב) לחוק הגמלאות.

9. ביום ה-17.10.17 נתקבלה בתודה תשובת מדור קידום דוברות מגוונת בחטיבת דובר צה"ל, מטעם הממונה על חוק חופש המידע בצה"ל. העתק התשובה מצורף ומסומן **כנספח ב' למכתב זה**. אל התשובה צורפה ההנחיה החדשה. כמו כן, במענה לבקשת התנועה לקבל את החלטת הממשלה אשר קבעה את התנאים למתן הגדלות הרמטכ"ל, כאמור בסעיף 18(ב) לחוק הגמלאות, נמסר כי התנאים נקבעו בהחלטת ממשלה 4142 מיום 9.8.2005 (ראו בסעיף 7 לתשובה; להלן: "החלטת הממשלה"). למען הנוחות, העתק החלטת הממשלה, כפי שמופיעה במאגר החלטות הממשלה הזמין באתר האינטרנט של משרד ראש הממשלה, מצורף ומסומן **כנספח ג' למכתב זה**.

10. ואולם, עיון בהחלטת הממשלה אשר נמסר לנו כי מכוחה מתבצעות הגדלות הרמטכ"ל, שכותרתה "הקטנת הוצאות בגין תשלומי פנסיה תקציבית", מגלה כי מדובר בהחלטה לקונית. בסעיף 2 להחלטה, הרלוונטי לענייננו, נכתב כי על הרמטכ"ל להורות על מתן הגדלות לפי סעיף 18(ב) לחוק הגמלאות בהתאם לתנאים המנויים בסעיפים 85.143 ו-85.144 לתקנון שירות המדינה, כפי שהונחו גם נציב שירות המדינה וגורמים נוספים בהחלטת ממשלה זו. עם זאת, נכתב כי הרמטכ"ל "יהיה רשאי להפעיל סמכותו מטעמי מרחב הגדלה בלבד". מונח שתום זה אינו מפורש בהחלטת הממשלה ואינו נזכר גם בהנחיית הרמטכ"ל החדשה.

11. הנה כי כן, ככל שהחלטת ממשלה זו אכן מהווה את הבסיס להנחיית הרמטכ"ל בדבר ההגדלות, עולה חשש כבד כי אלו נעשות בחוסר סמכות. סעיף 18(ב) לחוק מורה כי באם הרמטכ"ל יעניק הגדלות לקצבת הפנסיה של גמלאי צה"ל, יעשה זאת בתנאים ובשיעורים שקבעה הממשלה:

"(ב) הרמטכ"ל רשאי, בתנאים שהממשלה קבעה, להורות כי לצורך קביעת כל זכות של חייל פלוני לפי חוק זה תחושב תקופת שירות הקבע ששירת אותו חייל בהיותו מעל לגיל ארבעים, כולה או מקצתה, כתקופה גדולה משהיתה למעשה ובשיעור שקבעה הממשלה."⁹

⁹ הדגשות הוספו על ידי הח"מ.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



12. הוראות החוק מורות בבירור כי על הגדלות הרמטכ"ל להיעשות על פי התנאים והשיעור שקבעה הממשלה; עם זאת, בהחלטת הממשלה אשר צוינה במכתב התשובה כמקור להגדלות הרמטכ"ל, לא נראה כי נקבעו תנאים של ממש, ובוודאי שלא ניתן לטעון כי נקבעו בה שיעורים. דחינו, ספק אם קבעה הממשלה תנאים ושיעורים לעניין ביצוע הגדלות הרמטכ"ל כפי שקובע בפירוש חוק הגמלאות.

13. חלף זאת, עיון בהנחיית הרמטכ"ל מלמד כי היא המסמך בו נקבעו התנאים והשיעורים להגדלות הרמטכ"ל, בשעה שלרמטכ"ל כלל אין סמכות לקבוע זאת; חוק הגמלאות הסמיך את הממשלה לקבוע תנאים ושיעורים לעניין זה, וכאשר קבע זאת הרמטכ"ל, נראה כי מדובר בסטייה מעקרון חוקיות המינהל, המחייב כי כל רשות מינהלית ובעל תפקיד בה יפעל בהתאם לגדרי הסמכות שנקבעה לו בחוק.¹⁰

14. יתרה מכך, אף אם ניתן יהיה לפרש את האמור בהחלטת הממשלה כקביעת תנאים להפעלת סמכות הרמטכ"ל (ודומה כי פירוש זה יהיה לכל הפחות דחוק), הרי שהנחיית הרמטכ"ל אינה עולה בקנה אחד עם תנאים אלו. ההוראות הרלוונטיות בתקנון שירות המדינה, אליהן מפנה ההנחיה, מלמדות כי את ההגדלות יש להעניק במקרים חריגים בלבד, תוך שהן מונות כאלו (למשל, ניצולי רדיפות, הורים שכולים, בעלי מצב בריאותי לקוי או כאלו שביצעו פעילות ציונית מיוחדת). לעומת זאת, קובעת הנחיית הרמטכ"ל תנאים גנריים למתן ההגדלות, והם פרישה בגיל מעל 40, שירות קבע לתקופה של מעל 10 שנים וקיומה של תקופה בגינה הפורש אינו זכאי לקצבה בין גיל הגיוס לבין יום הפרישה.¹¹

15. נוכח האמור לעיל, עמדת התנועה היא כי הגדלות הרמטכ"ל נעשות כיום בחוסר סמכות, וכי הנחיית הרמטכ"ל החדשה אינה מרפאת פגם זה. משכך, הרי שפעולת מתן ההגדלות בטלה מעיקרה. לעמדת התנועה, על הנכבדים המכותבים למכתב זה להורות על הפסקת ההגדלות עד לריפוי הפגם, וזאת בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון, המדגישה כי משלא נקבעו התנאים הנדרשים להפעלת הסמכות, כפי שהורתה החקיקה, לא ניתן יהיה להפעילה.¹²

¹⁰ וראו ברוך ברכה משפט מינהלי כרך א 35 (התשמ"ז); יצחק זמיר הסמכות המינהלית 49 (מהדורה ראשונה, התשנ"ו); ע"א 896/04 עיריית חדרה נ' משאבי מים חדרה בע"מ, פס"י 14 לפסק הדין של השופט ריבלין (פורסם בנבו, 16.01.2006).

¹¹ ראו בסעיף 1 להנחיית הרמטכ"ל, המצורפת כחלק מנספח ב' למכתב זה.
¹² רע"א 3855/92 שילת - מושב עובדים של העובד הציוני נ' לוי, פס"י 6 לפסק הדין של השופט אור (פורסם בנבו, 08.10.1992); בג"ץ 28/94 צרפתי נ' שר הבריאות, פ"ד מט(3) 804, פס"י 12-14 לפסק הדין של השופט גולדברג (1995). פסיקה זו התייחסה אמנם למצב של העדר תנאים בשל אי-התקנת תקנות, אך דברים אלו יפים גם לעניינו.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



16. בשולי הדברים אך לא בשולי חשיבותם, נבקש להתייחס גם לשיעורי הגדלות הרמטכ"ל אשר נקבעו בהנחיה החדשה. לפי מודל הפנסיה החדש המצוין במסגרת הסכם כחלון-יעלון על תקציב הביטחון, גובה הפנסיה הממוצעת לפורשים מצה"ל יעמוד על 12,000 ש"ח.¹³ לעומת זאת, שיעורי ההגדלות שנקבעו בהנחיית הרמטכ"ל מלמדים כי הגבלה של השלמות תקופת השירות לשיעור של עשרה אחוזי קצבה לכל היותר תחול רק לגבי משרתי קבע שהחלו את שירותם בקבע מובהק לאחר 1.4.2017.¹⁴ כאשר אלו פני הדברים, דומה כי להגבלה זו לא תהיה השפעה כלשהי על התקציב או על גובה הפנסיה הממוצעת, לכל הפחות בעשר השנים הקרובות. משכך, נשאלת השאלה האם יש בשיעורים שנקבעו בהנחיה החדשה כדי לקיים הסכם זה.

17. לסיום, התנועה קוראת לשר הביטחון ושר האוצר להורות על הפסקת הענקת 'הגדלות הרמטכ"ל' עד אשר התנאים והשיעורים למתן הגדלות אלו יקבעו על ידי הממשלה, על פי הוראות החוק, ההסכמים שנחתמו לעניין תקציב הביטחון ובהתאם לתכליתו – כך שהגדלות ינתנו במקרים מיוחדים, ולא לכל ציבור הפורשים משירות הקבע.

18. נודה לטיפולכם ולתגובתכם המהירה.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, עוז'ר
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

גל קויטי
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

¹³ הסכם שנחתם בין שר האוצר משה כחלון לשר הביטחון לשעבר משה יעלון, "עקרונות הסיכום התקציבי לתקציב הביטחון לשנים 2015-2020". קישור להסכם: <http://go.calcalist.co.il/pic/docs/WA0005.pdf>

¹⁴ ראו בסעיף 3 להנחיית הרמטכ"ל, המצורפת כחלק מנספח ב' למכתב זה

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: ב' בתמוז, תשע"ז 26/06/2017

סומן: כ – 17-15293

לכבוד

סגן-אלוף לימור גרוס-ויסבוך

הממונה על יישום חוק חופש המידע

מדור זכויות האדם ופגיות הציבור, חטיבת דובר צה"ל

צבא הגנה לישראל

ג.נ. שלום רב,

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע – הסדרים הנהוגים ב'הגדלות

הרמטכ"ל' בפנסיות של גמלאי צה"ל

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") חרינו לפנות אלייך כדלקמן:

- בתאריך ה-26.10.2016 פורסם דו"ח מיוחד של מבקר המדינה על הסדרי הפנסיה במדינה (להלן: "דו"ח המבקר"). הדו"ח עוסק, בין היתר, בסמכות הרמטכ"ל להגדיל את קצבת הפנסיה של גמלאי צה"ל (להלן: "הגדלות הרמטכ"ל").¹ בדו"ח זה נחשף שעל אף שתפקידן של הגדלות הרמטכ"ל הינו לתמרץ שירות בתפקידים מיוחדים ולהגדיל קצבת פנסיה במקרה שהיא נמוכה מהמקובל, בפועל תרוב המוחלט של משרתי חקבע נהנו מהגדלות הרמטכ"ל. חלקם הגדול אף נהנו מהגדלות של מעל ל-8%, עד לתקרה של 19%.²
- עוד עלה מהדו"ח שאופן חישוב הקצבה לא פורט בפני הפרשים, ולאגף כוח האדם בצה"ל (להלן: "אכ"א") כלל לא היו הנתונים הרלוונטיים. לפי הכתוב בדו"ח, הרמטכ"ל בעצמו (!) התקשה לקבל את הנתונים כשביקש למוסרם לידינו.³ החשבת הכללית דאז, גבי מיכל עבאדי בויאנג'ו, הביעה תרעומת על הקשיים שהערים אכ"א בהעברת הנתונים והמסמכים הרלוונטיים לצורך עבודתה.⁴

¹ משרד מבקר המדינה הסדרי הפנסיה במדינה – דו"ח ביקורת מיוחד(2016) (להלן: "דו"ח המבקר").

² שם, בעמ' 54-55

³ שם, בעמ' 52

⁴ שם, בעמ' 63

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



3. התברר, כי בניגוד למידע הרשמי שצה"ל העביר לאגף החשבת הכללית ולוועדת לוקר לבחינת תקציב הביטחון, לפיו ממוצע הגדלות הרמטכ"ל עמד על 6%, הממוצע בפועל בין השנים 2013-2015 עמד על 8.5%, כאשר כמעט 30% מהפורשים קיבלו הגדלה של 10% ומעלה.⁵
4. סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות), תשמ"ה-1985, מקנה את הסמכות לביצוע ההגדלות לרמטכ"ל בתנאים שקבעה הממשלה; ואולם, לפי האמור בדוח המבקר, בתקופה שנבחנה הרמטכ"ל כלל לא היה מעורב בהחלטות על ביצוע ההגדלות, אלא גורמים באגף כוח אדם בצה"ל.⁶ מכך, לעמדת התנועה, ניתן לחסיק לכאורה שהגדלות הרמטכ"ל בוצעו בניגוד למצוות המחוקק ואף בחוסר סמכות.
5. לבסוף, צוין בדו"ח כי צה"ל לא העריך בשום שלב מהי המשמעות של הגדלות הרמטכ"ל ביחס לחבות האקטוארית של מדינת ישראל לתשלום הפנסיה התקציבית של גמלאי צה"ל בשנים הבאות. הערכתה של החשבת הכללית באוצר, לאחר שהנתונים חועברו לידיה לבסוף, היא שמדובר ב-2.9 מיליארד ₪ רק עבור השנים 2013-2015.⁷
6. אין מחלוקת, כי מדובר בסכומים עצומים אשר צפויים להטיל נטל כבד על תקציב המדינה בעשרות השנים הבאות, בלא שהופעל פיקוח כלשהו על ידי אגף החשבת הכללית באוצר או אכ"א בנוגע להכבדה הצפויה על התקציב. יתר על כן, מהדוח עולה כי עד להתערבותו של המבקר הנתונים כלל לא היו קיימים, וגם הפורשים עצמם לא ידעו כיצד חושבה הקצבה שלהם.
7. דו"ח המבקר עורר ביקורת ציבורית רבה, ולפני כחודשיים, בתאריך 25.04.17, פורסמה כתבה בעיתון 'כלכליסט' לפיה הרמטכ"ל הוציא הנחיות חדשות (להלן: "הנחיית הרמטכ"ל" או "ההנחיה החדשה") בנוגע להגדלות הרמטכ"ל.⁸ לפי הפרסומים, תקרת ההגדלות תעמוד על 10%, ובכל מקרה של הגדלה מעל 8% יהיה צורך באישור פרטני של הרמטכ"ל. כמו כן, בצה"ל יפיקו דו"ח חודשי שיועבר לאכ"א ולרמטכ"ל הכולל את שמות הפורשים וחישוב הפנסיה שנעשה עבורם. לבסוף, נכתב כי הנוהל החדש יחול רק על משרתי הקבע שטרם החלו את תקופת "הקבע המובחק", דהיינו, המשרתים בשירות קבע במשך תקופה שאינה עולה על שבע שנים.

⁵ שם, בעמ' 55

⁶ שם, בעמ' 52

⁷ שם, בעמ' 57

⁸ עמרי מילמן, "בעקבות הביקורת: איזונוקוט מקטין את ימענקי הרמטכ"ל של הפורשים מצבע הקבע". כלכליסט

25.4.2017 קישור לכתבה: <https://www.calcalist.co.il/articles/0,7340,L-3712016,00.html>

רחי יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



8. יצוין עוד, שלפי מודל הפנסיה החדש במסגרת הסכם כחלון-יעלון על תקציב הביטחון, גובה הפנסיה הממוצעת לפורשים מצה"ל יעמוד על 12,000 ₪, כך שהגדלות הרמטכ"ל בכל מקרה לא יוכלו להגדיל את הפנסיה מעבר לסכום זה.⁹

9. נוכח האמור, נבקש לקבל לידינו את המידע הבא:

א. מסמך הנחיית הרמטכ"ל המעודכנת בנוגע להגדלות הרמטכ"ל, כמפורט בסעיף 6 למכתב זה.

ב. מסמך שמכוחו הוצאה הסמכות על ידי הרמטכ"ל לגורמים הקובעים את ההגדלות האחוזיות בפועל.

ג. חוות דעת אקטואריות ו/או משפטיות ו/או כלכליות ו/או חוות דעת אחרות שהיוו את הבסיס לקביעת ההנחיה החדשה.

ד. מסמך המעיד על כך שההנחיה החדשה תעמוד במסגרת התקציב שנקבעה בהסכם כחלון-יעלון.

ה. פרוטוקולים או מסמכים אחרים אשר עוסקים באופן קביעת ההנחיה החדשה.

ו. מסמך המפרט את הגורמים אשר יהיו רשאים להורות על הגדלות אחוזיות לפי ההנחיה החדשה.

ז. מסמך המפרט את קבוצות המשרתים עליהם תחול ההנחיה החדשה.

ח. מסמך המפרט את מועדי תחולת ההנחיה החדשה.

ט. מסמכים המפרטים הערכות של השלכות התקציביות של ההנחיה החדשה.

י. מסמך המפרט את הקדיטריונים לפיהם בוחרים להעניק הגדלות אחוזיות לפורשים מצה"ל.

יא. מסמך המפרט את נתוני הגדלות הרמטכ"ל לשנת 2016.

יב. מסמך המפרט את התנאים שקבעה הממשלה לפיהם מתבצעות הגדלות הרמטכ"ל, כמצוות סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות), תשמ"ה-1985.

10. יובהר בזאת כי פנייתנו זו הינה בהתאם למתווה הקבוע בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (לחלן: "החוק") והתקנות מכוחו.

11. בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה פטורה מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע:

א. מצורף אישור ניהול תקין לשנת 2017 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.

⁹ הסכם שנחתם בין שר האוצר משה כחלון לשר הביטחון לשעבר משה יעלון, "עקרונות הסיכום התקציבי לתקציב

הביטחון לשנים 2015-2020", קישור לחסכם: <http://go.calcalist.co.il/pic/docs/WA0005.pdf>

רח' יפו 208, ירושלים 94383 • מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 • טל: 02-5000073 • פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



ב. המטרות הציבוריות שמקדמת התנועה מופיעות ברשימת המטרות הציבוריות כפי שפורסמה על ידי היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים, ובראשן ומבלי למצות, "פעילות למען טוהר מידות בשירות הציבורי ומנהל תקין" (מצורפת הרשימה לנוחותך).

12. יובהר כי בשלב זה איננו מתנגדים להשמטת פרטים מסוימים ("השחרות"), וזאת על מנת להחיש את קבלת המסמכים במהירות המתחייבת – תוך שמירת טענותינו בעתיד כנגד כל טענת חיסיון או חובת סודיות.

13. על כן, נבקש לקבל את התייחסותך לגבי המצאת המידע המבוקש בסעיף 9 למכתב זה תוך 30 יום, וזאת בהתאם למצוות סעיף 7(ב) לחוק.

14. נזכיר בזאת, כי התקופה הקבועה בחוק הינה התקופה המקסימאלית למסירת המידע, אולם אין בה כדי למנוע מסירת המידע עובר לסיום תקופה זו. לכן, ולאור החשיבות הציבורית של פנייה זו, נודת באם כל מסמך או תשובה אשר יאותרו בעניין זה, יועברו לידינו באופן מידי ולא רק בתום השלמת איסוף המסמכים כולם.

15. לטיפולך ולתגובתך המהירה, נודה.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

אמיר זלאיט
מחלקת כלכלה ומחקר

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



פרטים כלליים
שם המבקש/ת: התנועה לאיכות השלטון בישראל
מס' זהות: 580178697
כתובת: יפו 208 ירושלים
רחוב: יפו
ישוב: ירושלים
טלפון: 02-5000073
פקס: 02-5000076
מס' בית וכניסה: ת"ד 4207
מיקוד: 91043
טלפון נוסף:
דואר אלקטרוני: office@mqg.org.il

הנני אזרח ישראלי / תושב ישראל (הקף בעיגול)

המידע המבוקש המידע המבוקש חינו אודותיי / אחר (הקף בעיגול)

סעיף 9 למכתבנו מיום 26/6/2017

אגרת בקשה

יש להעביר קבלה מקורית חתומה על סך 20 ₪ של אגרת הבקשה ששולמה בבנק הדואר לזכות חשבון הרשות.

התחייבות

הנני מתחייב/ת לשאת באגרת איתור וטיפול ובאגרת הפקה עד לסכום שלא יעלה על 150 ₪. (כולל אגרת הבקשה) (*). במידה שהממונה תודיע לי כי עלות הטיפול בבקשתי גבוהה יותר, תידרש הסכמה נפרדת ממני להמשך הטיפול.

פטור מאגרה

בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה **פטורה** מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע:

- מצ"ב אישור ניהול תקין לשנת 2017 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.
- רשימת עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות כפי שהנחה משרד המשפטים <http://index.justice.gov.il/Units/YechidatChofeshHameyda/GlobalDocs/Amotot.pdf>

התנועה למען
איכות השלטון בישראל נע"ר
מס' שבוטק: 580178697
ת.ד. 4207, ירושלים 91043

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות

התנועה למען איכות השלטון בישראל

08.08.2016

ג' תשע"ו



ת' תמוז תשע"ו
14 יולי 2016
קוד טריקוח: 15

לכבוד
התנועה למען איכות השלטון בישראל
יפו 208
ירושלים 9438303

א. ג. ג.

הנדון: אישור ניתוח תקינה לשנת 2017

מספר עמותה: 580178697
שם עמותה: התנועה למען איכות השלטון בישראל

בחנתם לבקשתכם, בנוגע למתן אישור לשנת 2017, אנו מאשרים בוח כי העמותה מקיימת את דרישות חוק העמותות בכל הנוגע להגשת דו"חות, חודעות ופרוטוקולים.

אישור זה יבוטל במידה ויתגלה כי העמותה אינה ממלאת את חובותיה חוק העמותות וכללי ניתוח תקינה.

אישור זה תקף עד ליום 31/12/2017.

לידיעה – העמותה הוקמה בתאריך 25/7/1990.



בכבוד רב,

ב/ רשם העמותות
רשות התאגידים (מלכ"רים)

יכול פניה אליו, נא לעיין את מספר העמותה
** ניתן לודא האם האישור בתוקף נכון ליום השימוש בו באתר האינטרנט של רשות התאגידים.

רחוב ירימיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9445722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001
טלפון: 94383-44-68-70-700-1 מקסי: 02-6462548 • האנף: 02-5000073 • פקס: 02-5000076
שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ח' 08:30-12:30; יום ג' המקיף מסמכים בלבד (בקומת בנייה)

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות

(לענין פסדר לפי תקנות רופש המנדט (אגרות), והמשימיס-1999)

רשימה זו מטה עמותות או חברות לתועלת הציבור שפנו למחלקה הממשלתית לרופש המנדט (או שדווחות ציבוריות פני בעייתן למחלקה) במטרה להפאיר האם הן עומדות בתנאים שהתקמת רופש המנדט (אגרות), המשימיס-1999 קבעו לענין קידום "מטרה ציבורית" (לשם קבלת מסור מאגרת בקשה ומאוצע שעות סופר), למצוא זכאות לכך.

על מנת לזכות בפסור על העמותה או החלייצ להציג במוסף אישור גיהול תקין מתוקף בנת הגשת הבקשה.

רשימה זו אינה רשימה ממצה. עמותות או חברות לתועלת הציבור המעוניינות לכרז את המצב המשפטי לציבור, מתבקשות לשלח לוחמה הממשלתית לרופש המנדט בודואיל -

foiu@justice.gov.il

שם העמותה או החלייצ (לפי סדר א-י)
אזכר טבע דין, עיר
אזכריה ארמון האכיל באשראל הממלוד (עיר)
אסוד מרכזי הולוע למענות ולמגעו תקיפה תנסת, עיר
אמון הצבור, חלייצ
ארמון שלעי הולועבורה הצבורית, עיר
גישה - מרכז לשמירה על הזכות למע, עיר
השפודת לכונות האגרות באשראל, עיר
האגרות המשראלית למען הולוע התלופת, עיר
החברה להגנת הטבע, עיר
המעקפה הצבורית למענות רעש וזיהום אויר באשראל - תלריז, עיר
המקור לזכות הפרט במידוח של וייר לטהר ולצבור, עיר
המקור הישראלי לקידום צדק חברתי, חלייצ
הולוע לילוע ציבורי, עיר
העמותה לזמקורסיה מתקדמת, עיר
העמותה למען מוע טבורי, עיר
החברה לאכות השלטון, עיר
החברה לרופש המנדט, עיר
החברת קרן אכרם, עיר
מרכז - המרכז להחמירשות והמקורסיה, חלייצ
עמותת חיד - מרכזי זכיות בקהילה, עיר
עמותת קו לעובד, עיר
עולם - מעך ומליע במעל רועים והולוע, עיר
גליל - עמותה לאיכות הטבורה, עיר
שקמת באייל ישראל, עיר

شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
 208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
 E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

7

לישראל	ההגנה	צבא
צה"ל	דובר	חטיבת
ציבור	קשרי	ענף
מגוונת	דוברות	קידום
03-5695757/5068		טל':
03-5693971		פקס:
תשע"ח	תשרי	כ"ז
2017	אוקטובר	17



לכבוד:

מר אמיר זלאייט, עו"ד נילי אבן-חן
התנועה למען איכות השלטון בישראל

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע – ההסדרים הנהוגים ביחס לתקופות שירות

בפנסיות של גמלאי צה"ל

פנייתך כ – 17-15293 מיום 26.6.2017

1. בהמשך לפנייתך שבסימוכין, להלן יפורט המענה לסעיף 9 בפנייתך.
במענה לסעיף 9.א' לפנייתך: ביום 4.5.2017 קבע הרמטכ"ל כללים חדשים להשלמת תקופות השירות לקצבה מכוח סמכותו לפי סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985 (להלן: "חוק הגמלאות"). הכללים מצ"ב בנספח א'.
2. במענה לסעיפים 9.ב' ו-9.ו' לפנייתך: סמכות הרמטכ"ל לפי סעיף 18(ב) לחוק הגמלאות לא הואצלה. הכללים אותם קבע הרמטכ"ל מיושמים על-ידי הממונה על תשלום הגמלאות בצה"ל, האמון על חישוב הקצבה לה זכאי כל אחד מהפורשים.
3. במענה לסעיפים 9.ג', ה' ו-ט' לפנייתך: הכללים החדשים נקבעו על ידי הרמטכ"ל לאחר עבודת מטה פנימית שנערכה בצה"ל, בה נטלו חלק בין היתר גורמים מתחום משאבי האנוש, כלכלנים ומשפטנים. מעבודת המטה עלה כי אימוץ הכללים שאושרו בסופו של דבר (נספח א') צפויה להביא לצמצום משמעותי בשיעור השלמת תקופות השירות, וכפועל יוצא מכך, לחסכון תקציבי. מידע נוסף בנוגע להתייעצויות הפנימיות שנערכו בעת גיבוש המדיניות החדשה חוסה תחת סעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע").

4. במענה לסעיף 9.ד' לפנייתך:

ההסכם הבין-משרדי המוזכר בפנייתכם אינו עוסק ברכיב השלמת תקופות השירות באופן פרטני. עקרונות ההסכם עוגנו בהחלטה ב/136 של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מיום 11.8.2016 ובחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016. בהחלטה ובחוק נקבעו מגבלות על תקציב השכר והגמלאות בצה"ל, נקבעו מגבלות על מספר הפורשים מצה"ל אשר יהיו זכאים לקצבת גישור, נקבעה סמכות לפטר קצינים בדרגת רב-סרן בטרם הגיעם לגיל הפרישה, ואף נקבע ממוצע תשלומי הקצבאות שישולמו לפורשי צה"ל (ובכלל זה רכיב השלמת תקופות השירות). צה"ל מחויב לעמוד בתנאי החוק וההחלטה.

5. במענה לסעיפים 9.ז', ח', ו-י' לפנייתך: ראה פירוט בכללים המצורפים בנספח א'.

6. במענה לסעיף 9.י"א לפנייתך: מצ"ב לעיוןך נתוני השלמת תקופות השירות לשנת 2016 בנספח ב'.

7. במענה לסעיף 9.י"ב לפנייתך: התנאים שקבעה הממשלה בהתאם לסעיף 18(ב) לחוק הגמלאות קבועים בהחלטת ממשלה 4142 מיום 9.8.2005. ההחלטה פורסמה על-ידי מזכירות הממשלה באתר המרשתת של משרד ראש הממשלה.

בברכה,

מגוונת	דוברות	קידום	מדור
ציבור		קשרי	ענף
צה"ל			דובר

נספח א' - כללי ההגדרות המעודכנים

- א -



לשכת הרמטכ"ל

ר"א אכ"א

הנדון: כללים להשלמת תקופות שירות לפי סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע (גמלאות)

בהתאם לסעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצה"ל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמי"ה – 1985 (להלן: החוק), בתוקף הסמכות שהוענקה לי ע"י הממשלה; הנני מורה בזה כי השלמת תקופות שירות לקצבה, תינתן על ידי על פי הכללים שיפורטו להלן:

1. תנאים הכרחיים למתן השלמה -

חייל הפרש משירות קבע יהיה זכאי להשלמת תקופת השירות לקצבה אם הוא ממלא אחר כל התנאים הבאים:

- א. בעת פרישתו הוא בגיל מעל 40.
- ב. שירת מעל 10 שנים בשירות קבע (כאשר בתקופה זו נכללת גם תקופת חופשה ללא תשלום שנרכשה על ידי החייל ע"פ החוק והתקנות).
- ג. בין יום הגיעו לגיל הגיוס לשירות מזכה לבין יום הפרישה קיימות תקופות שבהן לא שירת בשירות קבע או בשירות אחר אשר עליו הוא זכאי לקצבה עפ"י החוק.

2. השלמה מירבית -

הפרש שנוצר מהפחתת כל סוגי השירות הרשומים מטה מסך התקופה מהגיע החייל לגיל הגיוס לשירות מזכה ועד ליום פרישתו. ואלו התקופות שיופחתו:

- א. שירות קבע (בין אם זכאי החייל בגינו לקצבה ובין אם לא).
- ב. שירות בתנאי קבע, שירות מילואים מיוחד ושירות מילואים אחר המוכר לצרכי קצבה.
- ג. תקופות שירות שצורפו לתקופות שירות הקבע ומזכות בקצבה עפ"י סעיפים 36-38 לחוק, או תקופות שירות כעובד צה"ל בין אם נרכשו ע"י החייל ובין אם לא.

ד. תקופת שירות בחופשה ללא תשלום (חל"ת), בין אם נרכשה ע"י החייל ובין אם לא. אולם תקופת שירות בחל"ת שבמסגרתה למד החייל לימודים על תיכונים לא תופחת לצורך זה.

ה. תקופות במהלך שירות החובה בהן נעדר החייל מהשירות, ואינן נספרות לעניין חישוב זמן השירות לשם מילוי חובת שירות סדיר, כהגדרתן בסעיף 18 לחוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986.

גובה ההשלמה המקסימאלית-

עבור תקופות בהן החייל לא היה בשירות כאמור לעיל שהחלו עד ליום 1.4.2017:

בגין התקופה שתושבה, הזכאות הינה מכפלה של 2% במספר השנים שהם תוצר החישוב לעיל.

עבור תקופות בהן החייל לא היה בשירות כאמור לעיל שהחלו מיום 1.4.2017:

1) בגין תקופה מגיל הגיוס לשירות מזכה ועד גיוס לשירות חובה בפועל – 0.75% לכל שנה.

2) בגין תקופות דחייש יזום ע"י הפרט ותקופות בהן לא היה בשירות צבאי – 0.75% לכל שנה.

3) בגין תקופת שירות חובה – 2% לכל שנה.

4) בגין תקופות דחייש ודחייג בהתאם לצרכי צה"ל, לרבות לצורך לימודים במסלול העתודה – 1.25% לכל שנה.

3. מגבלות ההשלמה-

א. מגבלת גיל-

משרתי קבע שהחלו את שירותם בקבע מובהק לפני 1.4.2017:

א. החל מהגיע החייל לגיל 40 ועד הגיעו לגיל 42 – השלמה בשיעור של 4% לכל שנה מעל גיל 40 (1/3% לכל חודש).

ב. החל מהגיע החייל לגיל 42 ויום ועד הגיעו לגיל 45 – השלמה בשיעור של 2% לכל שנה מעל גיל 42 (1/6% לכל חודש).

ג. החל מגיל 45 ויום ועד לגיל 50 – השלמה בשיעור של 1% לכל שנה מעל גיל 45 (1/12% לכל חודש).

משרתי קבע שהחלו את שירותם בקבע מובהק לאחר 1.4.2017:

א. החל מהגיע החייל לגיל 40 ועד הגיעו לגיל 42 – השלמה בשיעור של 4% לכל שנה מעל גיל 40 (1/3% לכל חודש).

ב. החל מהגיע החייל לגיל 42 ויום ועד הגיעו לגיל 43 – השלמה בשיעור של 2% לכל שנה מעל גיל 42 (1/6% לכל חודש).

ג. בכל מקרה, לא תעלה השלמת תקופת השירות על שיעור של עשרה אחוזי קצבה (10%).

ב. מגבלת מחצית הקבע-

ההשלמה לא תעלה על הקצבה המגיעה לחייל עבור מחצית תקופת שירות הקבע שבגינה זכאי החייל לקצבה (כאשר כל שנת קבע מחושבת כמוכה ב - 2% לקצבה). לגבי חייל שפורש משירות קבע פעם שנייה - לא תעלה ההשלמה על מחצית תקופת שירות הקבע האחרונה.

4. אי הענקת השלמת תקופות שרות-

א. חיל שפוטר לגמלאות מאחת הסיבות המנויות מטה, על פי רוב, ובהיעדר נסיבות מיוחדות, יימנע הרמטכ"ל מהשלמת קצבתו, לאחר שיעיין בהמלצת הממונה על תשלום הגמלאות:

(1) מחמת עבירה שיש עימה קלון;

(2) מחמת התנהגות חורגת מאמות המידה המצופות מחייל בדרגתו ובמעמדו של הפרש.

5. השלמה בגין ויתור על חופשת פרישה-

א. החייל המוותר על חופשת פרישה יוכל לקבל השלמה עבור תקופת החופש שעליה ויתר.

ב. ההשלמה שתניתן מתוך ההשלמה המרבית תהיה כדלקמן:

(1) ההשלמה בשיעור 1/6% עבור כל חודש חופשה שעליו ויתר החייל (2% לשנה).

(2) מתן ההשלמה המקורית לפי שאר סעיפי הוראה זו, שהיה מקבל החייל אילו מימש את זכותו לחופשת פרישה.

6. השלמה ע"פ המלצת הוועדה המיוחדת:

א. חייל העומד בפני פרישה או גמלאי הסובל מבעיה מיוחדת, יוכל לקבל השלמת תקופת שירות נוספת.

ב. הרמטכ"ל ידון בהענקת השלמה לפי סעיף זה לאחר עיון בהמלצת הוועדה המייעצת. חברי הוועדה, נוהלי עבודתה, סוגי המקרים שיובאו לדיון בוועדה, ושיעורי ההשלמה יקבעו ע"י ראש אכ"א.

ג. הוועדה תמליץ את המלצותיה בהתחשב בקריטריונים הבאים:

(1) פרופיל צבאי;

- (2) מצב רפואי המקשה על מציאת עבודה;
 - (3) נסיבות הפרישה מצה"ל (האם ביוזמת המערכת או הפרט);
 - (4) בעיה משפחתית המקשה על תפקוד או מציאת עבודה;
 - (5) בעיה אובייקטיבית המקשה על מציאת עבודה;
 - (6) בעיית פרנסה משפחתית;
 - (7) שרות ביחידות שדה;
 - (8) 6 חו"ד תקופתיות אחרונות.
- ד. ההשלמה לפי סעיף זה תהיה כפופה לכללי ההשלמה המרבית המפורטים בסעיף 2 לעיל.
- ה. ההשלמה המרבית עליה מוסמכת הוועדה להמליץ, היא השלמה שתשלים את השלמת הקצבה שקיבל הגמלאי בהתאם לכללי השלמת הקצבה שקבע הרמטכ"ל, עם פרישתו, עד למלוא השלמת הקצבה האפשרית ע"פ "מרחב ההשלמה" של אותו גמלאי. סך ההשלמה עליה רשאית הוועדה להמליץ בצירוף ההשלמה שניתנה לגמלאי עם פרישתו לא יעלה על מגבלת ההשלמה בהתאם לסעיף 3 לעיל.
- ו. שקלול הניקוד ייעשה על פי טבלת שקילה שבנספח א', תוך ניתוב שיקול דעת הוועדה לאמות מידה אחדות ושוויוניות, ככל הניתן. קביעת גובה ההשלמה תתבצע על סמך הניקוד הנצבר.
- ז. המלצות הוועדה יתקבלו ע"י רוב חברי הוועדה- במקרה של שוויון קולות, יספר קולו של יו"ר הוועדה כשני קולות.
7. כללים אלה יחולו מיום פרסומם.

בברכה,



רב-אלוף גדי איזנקוט
ראש המטה הכללי

**נספח א'
טבלת קריטריונים לשקול זמאת להשלמת תקופת שירות**

מספר שירותי	תפקיד + אחריות תקופתיות - פורמלי 21 מחילך שירותי תמיכה ותחזוקה	המבחן	התקוד ע"ג	המבחן	1 נקודות			מספר שירותי
					התקוד ע"ג	המבחן	התקוד ע"ג	
1	מבצע תמיכה וטיפול על מנת להבטיח את אמינות השירותים המופיעים בטבלה.	קל	-	קל	קל	קל	2	3
2	מבצע תמיכה וטיפול על מנת להבטיח את אמינות השירותים המופיעים בטבלה.	קל	-	קל	קל	קל	2	4
3	מבצע תמיכה וטיפול על מנת להבטיח את אמינות השירותים המופיעים בטבלה.	קל	-	קל	קל	קל	2	5
4	מבצע תמיכה וטיפול על מנת להבטיח את אמינות השירותים המופיעים בטבלה.	קל	-	קל	קל	קל	2	6
5	מבצע תמיכה וטיפול על מנת להבטיח את אמינות השירותים המופיעים בטבלה.	קל	-	קל	קל	קל	2	7
6	מבצע תמיכה וטיפול על מנת להבטיח את אמינות השירותים המופיעים בטבלה.	קל	-	קל	קל	קל	2	8
7	מבצע תמיכה וטיפול על מנת להבטיח את אמינות השירותים המופיעים בטבלה.	קל	-	קל	קל	קל	2	8
8	מבצע תמיכה וטיפול על מנת להבטיח את אמינות השירותים המופיעים בטבלה.	קל	-	קל	קל	קל	2	8

נספח ב' – נתוני השלמת תקופות השירות לפורשי צה"ל בשנת 2016

אחוז הפורשים אשר קיבלו את ההשלמה בשנת 2016 מתוך סך הפורשים בשנה זו	אחוז ההשלמה*
2.33%	0% - 1%
0.21%	1% - 2%
0.32%	2% - 3%
0.42%	3% - 4%
2.97%	4% - 5%
4.13%	5% - 6%
23.41%	6% - 7%
17.48%	7% - 8%
10.81%	8% - 9%
7.20%	9% - 10%
5.83%	10% - 11%
3.28%	11% - 12%
3.28%	12% - 13%
3.92%	13% - 14%
4.56%	14% - 15%
3.71%	15% - 16%
2.97%	16% - 17%
1.27%	17% - 18%
0.95%	18% - 19%
0.95%	19%

* אחוז ההשלמה בכל שורה הינו עד האחוז העליון (לא כולל). כך למשל, בשורה 0%-1% מופיעות השלמות בשיעורים של עד 0.99%.



משרד ראש הממשלה Prime Minister's Office



משרד ראש הממשלה מזכירות הממשלה החלטות הממשלה 2005 **הקטנת הוצאות בגין תשלומי פנסיה תקציבית**

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 4142 של הממשלה מיום 09.08.2005.

הממשלה ה - 30 אריאל שרון

נושא ההחלטה

הקטנת הוצאות בגין תשלומי פנסיה תקציבית

מחליטים

1. להנחות את נציב שירות המדינה כי החל מיום 1 בינואר 2006 ואילך, כי במסגרת השימוש בסמכות הנתונה לו לפי סעיף 100(ב) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, לא יורה על הגדלת תקופת השירות של עובד כגדולה משהייתה למעשה, מטעמים שאינם מנויים בסעיפים 85.143 ו- 85.144 לתקנון שירות המדינה (להלן - תקשי"ר).
2. להנחות את ראש המטה הכללי של צבא ההגנה לישראל לפעול בהתאם לאמור בסעיף 1 לעיל במסגרת השימוש בסמכויות הנתונות לו לפי סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, אולם יהיה רשאי להפעיל סמכותו מטעמי מרחב הגדלה בלבד. על ילידי שנת 1968 ומטה יחולו הכללים הנהוגים כיום.
3. להנחות את המפקח הכללי של משטרת ישראל ואת נציב שירותי בתי הסוהר לפעול בהתאם לאמור בסעיף 1 לעיל, במסגרת השימוש בסמכויות הנתונות להם לפי סעיף 100(ב) חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, לגבי שוטר או סוהר, לפי העניין. אולם יהיה רשאי להפעיל סמכותו מטעמי מרחב הגדלה בלבד. על ילידי שנת 1968 ומטה יחולו הכללים הנהוגים כיום.
4. להנחות כל גוף מתוקצב וכל גוף נתמך כהגדרתם בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, אשר משלמים פנסיה תקציבית לעובדיהם בהתאם להוראות חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, לפעול בהתאם לאמור בסעיף 1 לעיל, לגבי עובד של אותו גוף.
5. בהמשך להחלטה מס' 2364 מיום 30 ביולי 2002, להנחות כל גוף מתוקצב וכל גוף נתמך כהגדרתם בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, אשר הסדר הפנסיה החל לגבי עובדיו - כולם או מקצתם - הוא תשלום קצבה, לפי דין או הסכם, מקופת הגוף בהתאם להוראות חוק הגמלאות, כי בהחלטותיהם אם להורות על הגדלת תקופת שירות של עובד לכללים שנקבעו בסעיף 85.14 בתקשי"ר, יפעלו בהתאם להנחיות נציבות שירות המדינה בנושא זה, כפי שיהיו מעת לעת.

הנוסח המחייב של החלטות הממשלה הינו הנוסח השמור במזכירות הממשלה.

הנוסח המחייב של הצעות חוק ודברי חקיקה הנזכרים בהחלטות הינו הנוסח המתפרסם ברשומות.
החלטות תקציביות כפופות לחוק התקציב השנתי.