

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: כ"ז תשרי, תשע"ח 17/10/2017

סומן: כ – 15293-17

לכבוד

סגן-אלוף לימור גרוס-ויסבון

הממונה על יישום חוק חופש המידע

מדור זכויות האדם ופניות הציבור, חטיבת דובר צה"ל

צבא הגנה לישראל

ג.ג. שלום רב,

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע – ההסדרים הנהוגים ב'הגדלות

הרמטכ"ל' בפנסיות של גמלאי צה"ל – תזכורת שניה

סימוכין: מכתבנו מיום 26.6.17

מכתבכם מיום 26.7.17

מכתבנו מיום 31.8.17

- בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדלקמן:
- ביום 29.8.2017 פנינו אליך לראשונה בבקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1988 (להלן: "החוק") שעניינה בסמכות הרמטכ"ל להגדיל את קצבת הפנסיה של גמלאי צה"ל ("הגדלות הרמטכ"ל"). העתק המכתב מצורף, למען הנוחות.
 - ביום 26.7.2017 קיבלנו בתודה מכתב מאת תא חוק חופש המידע בענף קשרי הציבור, ובו נכתב כי הוחלט על אורכה של 30 ימים נוספים לצורך בירור פנייתנו.
 - משתמה תקופת ההארכה לפי סעיף 7(ב) לחוק, אך טרם נתקבל המידע המבוקש, שלחנו אליך ביום 31.8.2017 מכתב תזכורת בנדון.
 - כחלוף מעל לשלושה חודשים ממועד הבקשה המקורי, וכחודש וחצי מתום תקופת ההארכה, טרם נתקבל אצלנו המידע המבוקש או כל תשובה עניינית לגבי מסירתו.
 - לשם שקילת המשך צעדינו, נודה לקבלת המידע המבוקש או התייחסותך לדברים בחיפות.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, עו"ד

מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

א

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: ב' בתמוז, תשע"ז 26/06/2017

סומן: כ – 17-15293

לכבוד

סגן-אלוף לימור גרוס-ויסבוך

הממונה על יישום חוק חופש המידע

מדור זכויות האדם ופניות הציבור, חטיבת דובר צה"ל

צבא הגנה לישראל

ג.נ. שלום רב,

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע – ההסדרים הנהוגים ב'הגדלות

הרמטכ"ל' בפנסיות של גמלאי צה"ל

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") חרינו לפנות אלייך כדלקמן:

- בתאריך ה-26.10.2016 פורסם דו"ח מיוחד של מבקר המדינה על הסדרי הפנסיה במדינה (להלן: "דו"ח המבקר"). הדו"ח עוסק, בין היתר, בסמכות הרמטכ"ל להגדיל את קצבת הפנסיה של גמלאי צה"ל (להלן: "הגדלות הרמטכ"ל").¹ בדו"ח זה נחשף שעל אף שתפקידן של הגדלות הרמטכ"ל הינו לתמרץ שירות בתפקידים מיוחדים ולהגדיל קצבת פנסיה במקרה שהיא נמוכה מהמקובל, בפועל הרוב המוחלט של משרתי הקבע נהנו מהגדלות הרמטכ"ל. חלקם הגדול אף נהנו מהגדלות של מעל ל-8%, עד לתקרה של 19%.²
- עוד עלה מהדו"ח שאופן חישוב הקצבה לא פורט בפני הפורשים, ולאגף כוח האדם בצה"ל (להלן: "אכ"א") כלל לא היו הנתונים הרלוונטיים. לפי הכתוב בדו"ח, הרמטכ"ל בעצמו (!) התקשה לקבל את הנתונים כשביקש למוסרם לידיו.³ החשבת הכללית דאז, גבי מיכל עבאדי בויאנג'ו, הביעה תרעומת על הקשיים שהערים אכ"א בהעברת הנתונים והמסמכים הרלוונטיים לצורך עבודתה.⁴

¹ משרד מבקר המדינה הסדרי הפנסיה במדינה – דו"ח ביקורת מיוחד (2016) (להלן: "דו"ח המבקר").

² שם, בעמ' 54-55

³ שם, בעמ' 52

⁴ שם, בעמ' 63

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



3. התברר, כי בניגוד למידע הרשמי שצה"ל העביר לאגף החשבת הכללית ולוועדת לוקר לבחינת תקציב הביטחון, לפיו ממוצע הגדלות הרמטכ"ל עמד על 6%, הממוצע בפועל בין השנים 2013-2015 עמד על 8.5%, כאשר כמעט 30% מהפורשים קיבלו הגדלה של 10% ומעלה.⁵
4. סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות), תשמ"ה-1985, מקנה את הסמכות לביצוע ההגדלות לרמטכ"ל בתנאים שקבעה הממשלה; ואולם, לפי האמור בדוח המבקר, בתקופה שנבחנה הרמטכ"ל כלל לא היה מעורב בהחלטות על ביצוע ההגדלות, אלא גורמים באגף כוח אדם בצה"ל.⁶ מכך, לעמדת התנועה, ניתן להסיק לכאורה שהגדלות הרמטכ"ל בוצעו בניגוד למצוות המחוקק ואף בחוסר סמכות.
5. לבסוף, צוין בדו"ח כי צה"ל לא העריך בשום שלב מהי המשמעות של הגדלות הרמטכ"ל ביחס לחבות האקטוארית של מדינת ישראל לתשלום הפנסיה התקציבית של גמלאי צה"ל בשנים הבאות. הערכתה של החשבת הכללית באוצר, לאחר שהנתונים הועברו לידיה לבסוף, היא שמדובר ב-2.9 מיליארד ₪ רק עבור השנים 2013-2015.⁷
6. אין מחלוקת, כי מדובר בסכומים עצומים אשר צפויים להטיל נטל כבד על תקציב המדינה בעשרות השנים הבאות, בלא שהופעל פיקוח כלשהו על ידי אגף החשבת הכללית באוצר או אכ"א בנוגע להכבדה הצפויה על התקציב. יתר על כן, מהדוח עולה כי עד להתערבותו של המבקר הנתונים כלל לא היו קיימים, וגם הפורשים עצמם לא ידעו כיצד חושבה הקצבה שלהם.
7. דו"ח המבקר עורר ביקורת ציבורית רבה, ולפני כחודשיים, בתאריך 25.04.17, פורסמה כתבה בעיתון 'כלכליסט' לפיה הרמטכ"ל הוציא הנחיות חדשות (להלן: "הנחיית הרמטכ"ל" או "ההנחיה החדשה") בנוגע להגדלות הרמטכ"ל.⁸ לפי הפרסומים, תקרת ההגדלות תעמוד על 10%, ובכל מקרה של הגדלה מעל 8% יהיה צורך באישור פרטני של הרמטכ"ל. כמו כן, בצה"ל יפיקו דו"ח חודשי שיועבר לאכ"א ולרמטכ"ל הכולל את שמות הפורשים וחישוב הפנסיה שנעשה עבורם. לבסוף, נכתב כי הנוהל החדש יחול רק על משרתי הקבע שטרם החלו את תקופת "הקבע המובהק", דהיינו, המשרתים בשירות קבע במשך תקופה שאינה עולה על שבע שנים.

⁵ שם, בעמ' 55

⁶ שם, בעמ' 52

⁷ שם, בעמ' 57

⁸ עמרי מילמן, "בעקבות הביקורת: איזוקוט מקטיץ את ימענקי הרמטכ"ל של הפורשים מצבע הקבע". כלכליסט

25.4.2017 קישור לכתבה: <https://www.calcalist.co.il/articles/0,7340,L-3712016,00.html>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



8. יצוין עוד, שלפי מודל הפנסיה החדש במסגרת הסכם כחלון-יעלון על תקציב הביטחון, גובה הפנסיה הממוצעת לפורשים מצה"ל יעמוד על 12,000 ₪, כך שהגדלות הרמטכ"ל בכל מקרה לא יוכלו להגדיל את הפנסיה מעבר לסכום זה.⁹

9. נוכח האמור, נבקש לקבל לידינו את המידע הבא:

- א. מסמך הנחיית הרמטכ"ל המעודכנת בנוגע להגדלות הרמטכ"ל, כמפורט בסעיף 6 למכתב זה.
- ב. מסמך שמכוחו הואצלה הסמכות על ידי הרמטכ"ל לגורמים הקובעים את ההגדלות האחוזיות בפועל.
- ג. חוות דעת אקטואריות /או משפטיות /או כלכליות /או חוות דעת אחרות שהיוו את הבסיס לקביעת ההנחיה החדשה.
- ד. מסמך המעיד על כך שההנחיה החדשה תעמוד במסגרת התקציב שנקבעה בהסכם כחלון-יעלון.
- ה. פרוטוקולים או מסמכים אחרים אשר עוסקים באופן קביעת ההנחיה החדשה.
- ו. מסמך המפרט את הגורמים אשר יהיו רשאים להורות על הגדלות אחוזיות לפי ההנחיה החדשה.
- ז. מסמך המפרט את קבוצות המשרתים עליהם תחול ההנחיה החדשה.
- ח. מסמך המפרט את מועדי תחולת ההנחיה החדשה.
- ט. מסמכים המפרטים הערבות של ההשלכות התקציביות של ההנחיה החדשה.
- י. מסמך המפרט את הקריטריונים לפיהם בוחרים להעניק הגדלות אחוזיות לפורשים מצה"ל.

יא. מסמך המפרט את נתוני הגדלות הרמטכ"ל לשנת 2016.

יב. מסמך המפרט את התנאים שקבעה הממשלה לפיהם מתבצעות הגדלות הרמטכ"ל, כמצוות סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות), תשמ"ה-1985.

10. יובהר בזאת כי פנייתנו זו הינה בהתאם למתווה הקבוע בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") והתקנות מכוחו.

11. בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה פטורה מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע:

א. מצורף אישור-ניהול תקין לשנת 2017 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.

⁹ הסכם שנחתם בין שר האוצר משה כחלון לשר הביטחון לשעבר משה יעלון, "עקרונות הסיכום התקציבי לתקציב

הביטחון לשנים 2015-2020", קישור להסכם: <http://go.calcalist.co.il/pic/docs/WA0005.pdf>

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



ב. המטרות הציבוריות שמקדמת התנועה מופיעות ברשימת המטרות הציבוריות כפי שפורסמה על ידי היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים, ובראשן ומבלי למצות, "פעילות למען טוהר מידות בשירות הציבורי ומנהל תקין" (מצורפת הרשימה לנוחותך).

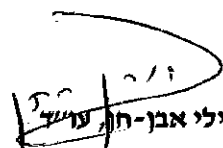
12. יובהר כי בשלב זה איננו מתנגדים להשמטת פרטים מסוימים ("השחרות"), וזאת על מנת להחיש את קבלת המסמכים במהירות המתחייבת – תוך שמירת טענותינו בעתיד כנגד כל טענת חיסיון או חובת סודיות.

13. על כן, נבקש לקבל את התייחסותך לגבי המצאת המידע המבוקש בסעיף 9 למכתב זה תוך 30 יום, וזאת בהתאם למצוות סעיף 7(ב) לחוק.

14. נזכיר בזאת, כי התקופה הקבועה בחוק הינה התקופה המקסימאלית למסירת המידע, אולם אין בה כדי למנוע מסירת המידע עובר לסיום תקופה זו. לכן, ולאור החשיבות הציבורית של פנייה זו, נודה באם כל מסמך או תשובה אשר יאותרו בעניין זה, יועברו לידינו באופן מידי ולא רק בתום השלמת איסוף המסמכים כולם.

15. לטיפולך ולתגובתך המהירה, נודה.

בכבוד רב,


נילי אבן-חן, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


אמיר זילברשטיין
מחלקת כלכלה ומחקר

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



| | | | |
|--------------------------|------------------------------------|---------------------|--------|
| <u>26/6/2017</u> | תאריך: | פרטים כלליים | |
| | <u>התנועה לאיכות השלטון בישראל</u> | שם המבקש/ת: | |
| | <u>580178697</u> | מס' זהות: | |
| | <u>יפו 208 ירושלים</u> | כתובת: | |
| <u>4207</u> ת"ד | מס' בית וכניסה: | רחוב: | |
| <u>91043</u> | מיקוד: | ירושלים | ישוב: |
| | טלפון נוסף: | <u>02-5000073</u> | טלפון: |
| <u>office@mqg.org.il</u> | דואר אלקטרוני: | <u>02-5000076</u> | פקס: |

הנני אורח ישראלי / תושב ישראל (הקף בעיגול)

המידע המבוקש המידע המבוקש הינו אודותי / אחר (הקף בעיגול)

סעיף 9 למכתבנו מיום 26/6/2017

אגרת בקשה

יש להעביר קבלה מקורית חתומה על סך **20** ₪ של אגרת הבקשה ששולמה בבנק הדואר לזכות חשבון הרשות.

התחייבות

הנני מתחייב/ת לשאת באגרת איתור וטיפול ובאגרת הפקה עד לסכום שלא יעלה על 150 ₪. (כולל אגרת הבקשה) (*). במידה שהממונה תודיע לי כי עלות הטיפול בבקשתי גבוהה יותר, תידרש הסכמה נפרדת ממני להמשך הטיפול.

פטור מאגרה

בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה **פטורה** מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע:

- מציב אישור ניהול תקין לשנת 2017 מרשם העמותות כפי שמזרה הסעיף.
- רשימת עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות כפי שהנחה משרד המשפטים <http://index.justice.gov.il/Units/YechidatChofeshHameyda/GlobalDocs/Amotot.pdf>

התנועה למען
איכות השלטון בישראל (ע"ר)
מס' עמורת: 580178697
ת.ד. 4207, ירושלים 91043

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות

התאגדות
רישום העמותות

04.08.2016

נ ו ת ק כ ל



חי תמוה תשע"ו
14 יולי 2016
קוד סריקה: 15

לכבוד
התנועה למען איכות השלטון בישראל
יפו 208
ירושלים 9438303

א. ג. נ.

הנדון: אישור ניחול תקין לשנת 2017

מספר עמותה: 580178697

שם עמותה: התנועה למען איכות השלטון בישראל

בהתאם לבקשותכם, בנוגע למתן אישור לשנת 2017, אנו מאשרים בוח כי העמותה מקיימת את דרישות חוק העמותות בכל הנוגע להגשת דו"חות, הודעות ופרוטוקולים.

אישור זה יבוטל במידה ויתגלה כי העמותה אינה ממלאת אחר חובות חוק העמותות וכללי ניחול תקין.

אישור זה תקף עד ליום 31/12/2017.

לידיעה - העמותה הוקמה בתאריך 25/7/1990.



בכבוד רב,

ג/ רשם העמותות
רשות התאגידים (מלכ"רים)

יכול פניה אלינו, נא לציין את מספר העמותה
** ניתן לודא האם האישור בתוקף נכון ליום השימוש בו באתר האינטרנט של רשות התאגידים.

רוחב ירמיהו 39, מגדלי הבירה בנין 1, ירושלים 9446722, ת"ד 34071 ירושלים 9134001
טלפון: 02-500070-60-700-1 מקס: 02-6462548 * מכתב: 02-500073 * פקס: 02-500076
שעות קבלת קהל: ימים א', ב', ד', ו' 08:30-12:30, יום ג' המקדמת מסמכים בלבד (בקומת כניסה)

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-500073 * פקס: 02-500076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-500073 * فاكس: 02-500076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-500073 * Fax: 02-500076
E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות

(למגין פסור לפי תקנות רופש המוצע (אגרות), המשטיט-1999)

רשימה זו מפרטת עמותות או חברות לתועלת הציבור שפנו ליוזמה הממשלתית לרפוש המוצע נאו שרשימת ציבוריות פנו בענין ליוזמה בנסרה להסדר האם הן עומדות בזמנים שהקמת רופש המוצע (אגרות), המשטיט-1999 קבצו למגין קידום ינסרה ציבורית (לשם קבלת פסור במטרות בקשה והמוצע שערות סומל), המפאז האיות לכך.

על מנת לכתוב בפסור על העמותה או החלייצ להציג בנוסף אישור יהחל תקין בתוקף בנת הגשת הבקשה.

רשימה זו אינה רשימה נמצה. עמותות או חברות לתועלת הציבור המעונינות לפרז את המצע המופשט לפרז, מהמנות למחל ליוזמה הממשלתית לרופש המוצע ברואיל -

info@justice.gov.il

| שם העמותה או החלייצ (לפי סדר א-ב) |
|--|
| אזים טבע דין, עיר |
| אגודת ארזים המכנס בישראל המיוחד (עיר) |
| אגודת מרכזי הטלע למסעות ולמפעו הקימה תופת, עיר |
| אגודת הצבא, חלייצ |
| אגודת נוער והתחורה הצבאית, עיר |
| גישו - מרכז לשמירה על הזכות לתע, עיר |
| האגודה לזכויות האזרח בישראל, עיר |
| האגודה הישראלית למען יהודי אחרות, עיר |
| התחורה להגנת המצע, עיר |
| התנועה הצבאית למעשה רעש ויוזמה אויל במשורל - תלרע, עיר |
| התוקף לזכות הפרט בתחורה של ריז גמה ולצבחה, עיר |
| התקרה הישראלי לקידום צדק חברתי, חלייצ |
| התחנה לילע ציבורי, עיר |
| התנועה לרפורמה בתוקנות, עיר |
| העמותה למען מוצע מוצרי, עיר |
| התנועה לזכות השלטון, עיר |
| התנועה לרופש המוצע, עיר |
| התחנה קרן אגרות, עיר |
| מרכז - התקרה להחודשות התוקרות, חלייצ |
| עמותת יריד - מרכז זכות בקהילה, עיר |
| עמותת קו לעובד, עיר |
| עולם - מען מוצע במעל רופש והחוד, עיר |
| צלל - עמותה לזכות הסוכנה, עיר |
| שקיפת בזמל ישראל, עיר |

شارع جافا 208، القدس 94383 • العنوان للمراسلة: ص.ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
 208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
 E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il



office@mqg.org.il <office@mqg.org.il> מזכירות התנועה

תזכורת שניה 17.10.17 - בקשה לפי חוק חופש המידע- ההסדרים הנהוגים בהגדלות הרמטכ"ל בפנסיות של גמלאי צה"ל

israelipr <israelipr44@mail.idf.il>
To: מזכירות התנועה <office@mqg.org.il>

17 October 2017 at 20:41

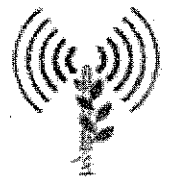
שלום רב,

מיצ"ב מענה לפנייתכם שבנדון.

נודה לאישור קבלת המייל במייל חוזר.

בברכה,

| | | |
|--------|--------|-------|
| מגוונת | דוברות | מדור |
| ציבור | קשרי | ענף |
| צה"ל | דובר | חטיבת |



טלפון | 03-5695757

פקס | 03-5693971

דוא"ל | israelipr44@mail.idf.il

From: מזכירות התנועה [mailto:office@mqg.org.il]

Sent: Tuesday, October 17, 2017 2:58 PM

To: israelipr

Subject: תזכורת שניה 17.10.17 - בקשה לפי חוק חופש המידע- ההסדרים הנהוגים בהגדלות הרמטכ"ל בפנסיות של גמלאי צה"ל

[Quoted text hidden]

מענה בעבור התנועה לאיכות השלטון.pdf
614K