



לישראל	ההגנה	צבא
צה"ל	דובר	חטיבת
ציבור	קשרי	ענף
מגוונת	דוברות	קידום
03-5695757/5068		טל':
03-5693971		פקס:
תשע"ח	תשרי	כ"ז
2017	אוקטובר	17

לכבוד:

מר אמיר זלאייט, עו"ד נילי אבן-חן  
התנועה למען איכות השלטון בישראל

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע – ההסדרים הנהוגים ביחס לתקופות שירות

בפנסיות של גמלאי צה"ל

פנייתך כ – 17-15293 מיום 26.6.2017

1. בהמשך לפנייתך שבסימוכין, להלן יפורט המענה לסעיף 9 בפנייתך.  
במענה לסעיף 9.א' לפנייתך: ביום 4.5.2017 קבע הרמטכ"ל כללים חדשים להשלמת תקופות השירות לקצבה מכוח סמכותו לפי סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985 (להלן: "חוק הגמלאות"). הכללים מצ"ב **בנספח א'**.
2. במענה לסעיפים 9.ב' ו-ו' לפנייתך: סמכות הרמטכ"ל לפי סעיף 18(ב) לחוק הגמלאות לא הואצלה. הכללים אותם קבע הרמטכ"ל מיושמים על-ידי הממונה על תשלום הגמלאות בצה"ל, האמון על חישוב הקצבה לה זכאי כל אחד מהפורשים.
3. במענה לסעיפים 9.ג', ה' ו-ט' לפנייתך: הכללים החדשים נקבעו על ידי הרמטכ"ל לאחר עבודת מטה פנימית שנערכה בצה"ל, בה נטלו חלק בין היתר גורמים מתחום משאבי האנוש, כלכלנים ומשפטנים. מעבודת המטה עלה כי אימוץ הכללים שאושרו בסופו של דבר (נספח א') צפויה להביא לצמצום משמעותי בשיעור השלמת תקופות השירות, וכפועל יוצא מכך, לחסכון תקציבי. מידע נוסף בנוגע להתייעצויות הפנימיות שנערכו בעת גיבוש המדיניות החדשה חוסה תחת סעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע").

4. במענה לסעיף 9.ד' לפנייתך :  
ההסכם הבין-משרדי המוזכר בפנייתכם אינו עוסק ברכיב השלמת תקופות השירות באופן פרטני. עקרונות ההסכם עוגנו בהחלטה ב/136 של ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מיום 11.8.2016 ובחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע"ז-2016. בהחלטה ובחוק נקבעו מגבלות על תקציב השכר והגמלאות בצה"ל, נקבעו מגבלות על מספר הפורשים מצה"ל אשר יהיו זכאים לקצבת גישור, נקבעה סמכות לפטר קצינים בדרגת רב-סרן בטרם הגיעם לגיל הפרישה, ואף נקבע ממוצע תשלומי הקצבאות שישולמו לפורשי צה"ל (ובכלל זה רכיב השלמת תקופות השירות). צה"ל מחויב לעמוד בתנאי החוק וההחלטה.
5. במענה לסעיפים 9.ז', ח', ו-י' לפנייתך : ראה פירוט בכללים המצורפים בנספח א'.
6. במענה לסעיף 9.י"א לפנייתך : מצ"ב לעיונך נתוני השלמת תקופות השירות לשנת 2016 **בנספח ב'.**
7. במענה לסעיף 9.י"ב לפנייתך : התנאים שקבעה הממשלה בהתאם לסעיף 18(ב) לחוק הגמלאות קבועים בהחלטת ממשלה 4142 מיום 9.8.2005. ההחלטה פורסמה על-ידי מזכירות הממשלה באתר המרשתת של משרד ראש הממשלה.

בברכה,

מגוונת	דוברות	קידום	מדור
ציבור		קשרי	ענף
צה"ל			דובר

## נספח א' - כללי ההגדלות המעודכנים

- 1 -



ר' אב"א

### **הנדון: כללים להשלמת תקופות שירות לפי סעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע (גמלאות)**

בהתאם לסעיף 18(ב) לחוק שירות הקבע בצה"ל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה – 1985 (להלן: החוק), בתוקף הסמכות שהוענקה לי ע"י הממשלה; הנני מורה בזה כי השלמת תקופות שירות לקצבה, תינתן על ידי על פי הכללים שיפורטו להלן:

#### **1. תנאים הכרחיים למתן השלמה-**

חייל הפורש משירות קבע יהיה זכאי להשלמת תקופת השירות לקצבה אם הוא ממלא אחר כל התנאים הבאים:

א. בעת פרישתו הוא בגיל מעל 40.

ב. שירת מעל 10 שנים בשירות קבע (כאשר בתקופה זו נכללת גם תקופת חופשה ללא תשלום שנרכשה על ידי החייל ע"פ החוק והתקנות).

ג. בין יום הגיעו לגיל הגיוס לשירות מזכה לבין יום הפרישה קיימות תקופות שבהן לא שירת בשירות קבע או בשירות אחר אשר עליו הוא זכאי לקצבה עפ"י החוק.

#### **2. השלמה מירבית -**

ההפרש שנוצר מהפחתת כל סוגי השירות הרשומים מטה מסך התקופה מהגיע החייל לגיל הגיוס לשירות מזכה ועד ליום פרישתו. ואלו התקופות שיופחתו:

א. שירות קבע (בין אם זכאי החייל בגינו לקצבה ובין אם לא).

ב. שירות בתנאי קבע, שירות מילואים מיוחד ושירות מילואים אחר המוכר לצרכי קצבה.

ג. תקופות שירות שצורפו לתקופות שירות הקבע ומזכות בקצבה עפ"י סעיפים 36-38 לחוק, או תקופות שירות כעובד צה"ל בין אם נרכשו ע"י החייל ובין אם לא.

ד. תקופת שירות בחופשה ללא תשלום (חל"ת), בין אם נרכשה ע"י החייל ובין אם לא. אולם תקופת שירות בחל"ת שבמסגרתה למד החייל לימודים על תיכונים לא תופחת לצורך זה.

ה. תקופות במהלך שירות החובה בהן נעדר החייל מהשירות, ואינן נספרות לעניין חישוב זמן השירות לשם מילוי חובת שירות סדיר, כהגדרתן בסעיף 18 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986.

#### גובה ההשלמה המקסימאלית-

עבור תקופות בהן החייל לא היה בשירות כאמור לעיל שהחלו עד ליום 1.4.2017:

בגין התקופה שחושבה, הזכאות הינה מכפלה של 2% במספר השנים שהם תוצר החישוב לעיל.

עבור תקופות בהן החייל לא היה בשירות כאמור לעיל שהחלו מיום 1.4.2017:

1) בגין תקופה מגיל הגיוס לשירות מזכה ועד גיוס לשירות חובה בפועל – 0.75% לכל שנה.

2) בגין תקופות דח"ש יזום ע"י הפרט ותקופות בהן לא היה בשירות צבאי – 0.75% לכל שנה.

3) בגין תקופת שירות חובה – 2% לכל שנה.

4) בגין תקופות דח"ש ודח"ג בהתאם לצרכי צה"ל, לרבות לצורך לימודים במסלול העתודה – 1.25% לכל שנה.

#### 3. מגבלות ההשלמה-

##### א. מגבלת גיל-

משרתי קבע שהחלו את שירותם בקבע מובהק לפני 1.4.2017:

א. החל מהגיע החייל לגיל 40 ועד הגיעו לגיל 42 – השלמה בשיעור של 4% לכל שנה מעל גיל 40 (1/3% לכל חודש).

ב. החל מהגיע החייל לגיל 42 ויום ועד הגיעו לגיל 45 – השלמה בשיעור של 2% לכל שנה מעל גיל 42 (1/6% לכל חודש).

ג. החל מגיל 45 ויום ועד לגיל 50 - השלמה בשיעור 1% לכל שנה מעל גיל 45 (1/12% לכל חודש).

משרתי קבע שהחלו את שירותם בקבע מובהק לאחר 1.4.2017:

א. החל מהגיע החייל לגיל 40 ועד הגיעו לגיל 42 – השלמה בשיעור של 4% לכל שנה מעל גיל 40 (1/3% לכל חודש).

ב. החל מהגיע החייל לגיל 42 ויום ועד הגיעו לגיל 43 – השלמה בשיעור של 2% לכל שנה מעל גיל 42 (1/6% לכל חודש).

ג. בכל מקרה, לא תעלה השלמת תקופת השירות על שיעור של עשרה אחוזי קצבה (10%).

**ב. מגבלת מחצית הקבע-**

ההשלמה לא תעלה על הקצבה המגיעה לחייל עבור מחצית תקופת שירות הקבע שבגינה זכאי החייל לקצבה (כאשר כל שנת קבע מחושבת כמוזכה ב – 2% לקצבה). לגבי חייל שפורש משירות קבע פעם שנייה – לא תעלה ההשלמה על מחצית תקופת שירות הקבע האחרונה.

**4. אי הענקת השלמת תקופות שרות-**

א. חיל שפוטר לגמלאות מאחת הסיבות המנויות מטה, על פי רוב, ובהיעדר נסיבות מיוחדות, יימנע הרמטכ"ל מהשלמת קצבתו, לאחר שיעיין בהמלצת הממונה על תשלום הגמלאות:

(1) מחמת עבירה שיש עימה קלון;

(2) מחמת התנהגות החורגת מאמות המידה המצופות מחייל בדרגתו ובמעמדו של הפורש.

**5. השלמה בגין ויתור על חופשת פרישה-**

א. החייל המוותר על חופשת פרישה יוכל לקבל השלמה עבור תקופת החופש שעליה ויתר.

ב. ההשלמה שתיתן מתוך ההשלמה המרבית תהיה כדלקמן:

(1) ההשלמה בשיעור 1/6% עבור כל חודש חופשה שעליו ויתר החייל (2% לשנה).

(2) מתן ההשלמה המקורית לפי שאר סעיפי הוראה זו, שהיה מקבל החייל אילו מימש את זכותו לחופשת פרישה.

**6. השלמה ע"פ המלצת הוועדה המיוחדת:**

א. חייל העומד בפני פרישה או גמלאי הסובל מבעיה מיוחדת, יוכל לקבל השלמת תקופת שירות נוספת.

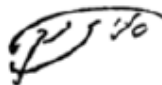
ב. הרמטכ"ל ידון בהענקת השלמה לפי סעיף זה לאחר עיון בהמלצת הוועדה המייעצת. חברי הוועדה, נוהלי עבודתה, סוגי המקרים שיובאו לדיון בוועדה, ושיעורי ההשלמה יקבעו ע"י ראש אכ"א.

ג. הוועדה תמליץ את המלצותיה בהתחשב בקריטריונים הבאים:

(1) פרופיל צבאי;

- (2) מצב רפואי המקשה על מציאת עבודה ;
  - (3) נסיבות הפרישה מצה"ל (האם ביוזמת המערכת או הפרט) ;
  - (4) בעיה משפחתית המקשה על תפקוד או מציאת עבודה ;
  - (5) בעיה אובייקטיבית המקשה על מציאת עבודה ;
  - (6) בעיית פרנסה משפחתית ;
  - (7) שרות ביחידות שדה ;
  - (8) 6 חו"ד תקופתיות אחרונות.
- ד. ההשלמה לפי סעיף זה תהיה כפופה לכללי ההשלמה המרבית המפורטים בסעיף 2 לעיל.
- ה. ההשלמה המרבית עליה מוסמכת הוועדה להמליץ, היא השלמה שתשלים את השלמת הקצבה שקיבל הגמלאי בהתאם לכללי השלמת הקצבה שקבע הרמטכ"ל, עם פרישתו, עד למלוא השלמת הקצבה האפשרית ע"פ "מרחב ההשלמה" של אותו גמלאי. סך ההשלמה עליה רשאית הוועדה להמליץ בצירוף ההשלמה שניתנה לגמלאי עם פרישתו לא יעלה על מגבלת ההשלמה בהתאם לסעיף 3 לעיל.
- ו. שקלול הניקוד ייעשה על פי טבלת שקילה שבנספח א', תוך ניתוב שיקול דעת הוועדה לאמות מידה אחדות ושוויוניות, ככל הניתן. קביעת גובה ההשלמה תתבצע על סמך הניקוד הנצבר.
- ז. המלצות הוועדה יתקבלו ע"י רוב חברי הוועדה- במקרה של שוויון קולות, יספר קולו של יו"ר הוועדה כשני קולות.
7. כללים אלה יחולו מיום פרסומם.

בברכה,



רב-אלוף                      גדי איזנקוט  
ראש                      המטה                      הכללי

נספח א'  
טבלת קריטריונים לשקלול זמאות להשקעת תקופות שירות

מספר סידורי	תיקוד + אבחון תקריטריון 1	אבחון	תיקוד עזר-	אבחון	3 פקודות			אבחון	תיקוד עזר-	אבחון	תיקוד עזר-	אבחון	מספר סידורי
					אבחון	תיקוד עזר-	אבחון						
1	1. הועדה תהייחס לאשורים על אי קבלת עבודה ובהיעדרם תכריע לפי שקול דעה. 2. הועדה הסתמך על מספמים שקיימים בפנקסיה.	קשה	1-5	בינוני	-	קל	מגב רפואי המקשה על מציאת עבודה	1	קל	מציאת עבודה	מגב רפואי המקשה על מציאת עבודה	1	1
2	1. הועדה תתחשב לחווייה מקריטרי על מגב בן המשפחה. 2. הועדה תתחשב בהוצאות כספיות ישירות ועקיפות שקיימות בגין חמניה המשפחתית. 3. הועדה תבאי בחשבון שיעיים עתידיים צפויים בבגיה שמועלית.	קשה	4-3	בינונית	2	קלה	בעיה משפחתית המקשה על תפקוד או מציאת עבודה	2	קלה	מציאת עבודה	בעיה משפחתית המקשה על תפקוד או מציאת עבודה	2	4
3	1. הועדה תתחשב לחווייה מקריטרי על מגב בן המשפחה. 2. הועדה תתחשב בהוצאות כספיות ישירות ועקיפות שקיימות בגין חמניה המשפחתית. 3. הועדה תבאי בחשבון שיעיים עתידיים צפויים בבגיה שמועלית.	קשה	3	בינונית ואין פרישה מליל 50 ומעלה	1	קלה ואין פרישה מליל 47-50	בעיה אובייקטיבית בעיה רפואית מקשה על מציאת עבודה	1	קלה ואין פרישה מליל 47-50	מציאת עבודה	בעיה אובייקטיבית בעיה רפואית מקשה על מציאת עבודה	1	5
4	1. אס סד התכנסות של המשפחה נמוך ממדת השכר הממוצע במשק התיחשב המגיה לביגגית ומעליל. 2. אס גומה תקבנה נמוך מ-35% תיחשב המגיה לביגגית ומעליל.	קשה	4-3	בינונית	2	קלה	בעיית פרנסה משפחתית לאחר פרישה	2	קלה	מציאת עבודה	בעיית פרנסה משפחתית לאחר פרישה	2	6
5	1. אס סד התכנסות של המשפחה נמוך ממדת השכר הממוצע במשק התיחשב המגיה לביגגית ומעליל. 2. אס גומה תקבנה נמוך מ-35% תיחשב המגיה לביגגית ומעליל.	קשה	3	בינונית ואין פרישה מליל 50 ומעלה	1	קלה ואין פרישה מליל 47-50	בעיה אובייקטיבית בעיה רפואית מקשה על מציאת עבודה	1	קלה ואין פרישה מליל 47-50	מציאת עבודה	בעיה אובייקטיבית בעיה רפואית מקשה על מציאת עבודה	1	5
6	1. אס סד התכנסות של המשפחה נמוך ממדת השכר הממוצע במשק התיחשב המגיה לביגגית ומעליל. 2. אס גומה תקבנה נמוך מ-35% תיחשב המגיה לביגגית ומעליל.	קשה	4-3	בינונית	2	קלה	בעיית פרנסה משפחתית לאחר פרישה	2	קלה	מציאת עבודה	בעיית פרנסה משפחתית לאחר פרישה	2	6
7	1. אס סד התכנסות של המשפחה נמוך ממדת השכר הממוצע במשק התיחשב המגיה לביגגית ומעליל. 2. אס גומה תקבנה נמוך מ-35% תיחשב המגיה לביגגית ומעליל.	קשה	4-3	בינונית	2	קלה	בעיית פרנסה משפחתית לאחר פרישה	2	קלה	מציאת עבודה	בעיית פרנסה משפחתית לאחר פרישה	2	6
8	1. אס סד התכנסות של המשפחה נמוך ממדת השכר הממוצע במשק התיחשב המגיה לביגגית ומעליל. 2. אס גומה תקבנה נמוך מ-35% תיחשב המגיה לביגגית ומעליל.	קשה	4-3	בינונית	2	קלה	בעיית פרנסה משפחתית לאחר פרישה	2	קלה	מציאת עבודה	בעיית פרנסה משפחתית לאחר פרישה	2	6

ער 6 פקודות נוספות

**נספח ב' – נתוני השלמת תקופות השירות לפורשי צה"ל בשנת 2016**

אחוז הפורשים אשר קיבלו את ההשלמה בשנת 2016 מתוך סך הפורשים בשנה זו	אחוז ההשלמה*
2.33%	0% - 1%
0.21%	1% - 2%
0.32%	2% - 3%
0.42%	3% - 4%
2.97%	4% - 5%
4.13%	5% - 6%
23.41%	6% - 7%
17.48%	7% - 8%
10.81%	8% - 9%
7.20%	9% - 10%
5.83%	10% - 11%
3.28%	11% - 12%
3.28%	12% - 13%
3.92%	13% - 14%
4.56%	14% - 15%
3.71%	15% - 16%
2.97%	16% - 17%
1.27%	17% - 18%
0.95%	18% - 19%
0.95%	19%

\* אחוז ההשלמה בכל שורה הינו עד האחוז העליון (לא כולל). כך למשל, בשורה 0%-1% מופיעות השלמות בשיעורים של עד 0.99%.