



מדינת ישראל

משרד האוצר – הלשכה המשפטית

כ"ז בחשוון התשע"ז
28 בנובמבר 2016
י.מ. 2016-10480

המחלקה ליישום
איכות השלטון בישראל (ע"ר)

20.11.2016

נ ת ק ב ל

לכבוד

עו"ד גילי אבן-חן וגב' גל קויתני

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

ת.ד. 4207

ירושלים, 91043

בדואר ובפקס 02-5000076

הנדון: פנייתכן בנושא החרגת חברת קצא"א מחוק החברות הממשלתיות

סימוכין: מכתבכן מיום 09.10.2016

פנייתכן שבסימוכין חועברה לטיפול והדיני להשיבכן בדלקמן:

1. ראשית אבקש להבהיר כי בשל הוראות צו החיסיון שהוטל על חברת קצא"א (ראח ק"ח 7731) אין ביכולתנו להתייחס לכלל הנושאים שהועלו במכתבכן, וכך אין באפשרותנו להעלות את כלל טענותינו. לאור האמור, נבקש לא לראות כאי התייחסותנו משום אישור לטענות שונות שהועלו במכתבכן.

2. בתמצית, מוצע במסגרת הצעת החוק להורות לרשם החברות לרשום חברה בבעלות מלאה של המדינה אשר עיקר עיסוקה יהיה הולכה ואחסון של נפט, ובכלל זה פריקה, טעינה וניפוק. עוד מוצע לכצע תיקוני חקיקה שונים לשם הסדרת פעילותה של החברה שתקום לאחר תום הזיכיון וזאת, בין השאר, לשם ביצוע תחזוקה שוטפת של נכסיה, מניעת תקלות וטיפול אפקטיבי בזמן.


3. עוד נקבע בהצעת החוק כי עד ליום 31 בדצמבר 2019, לא תיחשב חברה זו לחברה ממשלתית והוראות חוק החברות הממשלתיות לא יהולו עליה. יובהר כי נכון להיום סעיף 63 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 (להלן - חוק החברות הממשלתיות) מאפשר לממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להחריג חברה בבעלות הממשלה מתחולה ישירה של חוק החברות הממשלתיות. לאור האמור, הטענה לגבי תקדימיות אי החלת חוק החברות הממשלתיות אינה ברורה.

4. לגופו של עניין יובהר כי תקופה זו נועדה לתת למדינה שהות לבחון את האופן שבו יש להחיל, אם בכלל, את הוראות חוק החברות הממשלתיות על החברה שתוקם, וזאת בשל מאפייניה הייחודיים. יודגש בהקשר זה כי נכון להיום הפעילות מתבצעת על ידי חברה שהיא אינה חברה ממשלתית ועל כן הוראות חוק החברות הממשלתיות אינן חלות לגביה. כמו כן, חלק ניכר מפעילות החברה שתוקם לא מצוי בליבת הפעילות הציבורית והיא אינה מהווה זרוע ביצוע קלאסית של הממשלה. עוד יודגש כי גשקלת האפשרות להפריט את החברה בעתיד ועל כן נראה שאין זה נכון בשלב זה, לבצע שינויים מידיים באופי הרגולציה שחלה על הפעילות שתבצע החברה, שכן שינויים כאמור עשויים להוביל לפגיעה ביעילות ובהצלחת הליך ההפרטה.



5. יובהר כי אין בעובדה שהוראות חוק החברות הממשלתיות לא יחולו באופן מפורש על החברה שתוקם כדי להעיד על כך שהחברה לא תהיה מפוקחת. יובהר כי החברה תהיה נתונה לפיקוחו של שר האוצר או של מי שימונה על ידו, וכי הוא רשאי להחיל לגבי החברה את הוראות חוק החברות הממשלתיות בשינויים הנדרשים.
6. באשר לטענותיכם בנוגע לצו החיסיון החדש שחל לגבי פעילות החברה, יובהר כי לא ניתן לנסח צו חיסיון באופן שימנה את יעדי ההסתרה, שכן עצם איזכורם יביא לגילויים. לגופו של עניין יובהר כי נושא צו החיסיון נידון במסגרת בג"ץ 8867/14 אדם טבע ודין נ' ממשלת ישראל, והמדינה תתנהל בהתאם להחלטות בג"ץ בעניין. יוער בהקשר זה כי המדינה ערכנה לאחרונה את בית המשפט אודות נוסח הצו החדש.

בכבוד רב,


אפרת נחלקין, עו"ד
לשכה משפטית

העתק: