



י"ג בטבת, התשע"ח

31/12/2017

מס' סימוכין: 143911317

לכבוד

אל גבי דינה זילבר, עו"ד

משנה ליועץ המשפטי לממשלה

משרד המשפטים

שלום רב,

**הנדון: הערכות לסיום הפטור ממכרז להתקשרות עם חברת ישראל**

מכתב התנועה לאיכות השלטון בישראל מיום 29.11.17

1. קראתי בעיון את מכתבה של התנועה למען איכות השלטון בישראל (להלן: "התנועה") אשר מוענו אליך ואל מנכ"ל משרד הבריאות.
2. המכתב של התנועה מתאריך 29.11.17 (להלן: "מכתב") מבטא במהותו את אותה דרישה "להביא לסיומו של הפטור ממכרז להתקשרות עם חברת שראל", שהובאה בפנינו גם במכתב הקודם של התנועה, מתאריך 03.07.16, סימוכין כ-60-3551. במכתב זה לא הוזכרה כלל עמדת משרד הבריאות בנדון, אשר מבוארת היטב ובעקביות ב-3 מכתבים (מצ"ב):
  - מכתבי בנדון: מכתב אל שר האוצר ביחס להארכת הפטור לחברת ישראל, סימוכין 277786716 מתאריך 01/11/2016.
  - מכתבו של מר משה בר סימן טוב, מנכ"ל משרד הבריאות בנדון: ביטול הפטור ממכרז להתקשרות עם חברת ישראל, סימוכין 282301716 מתאריך 13/11/2016.
  - מכתבו של מר משה בר סימן טוב, מנכ"ל משרד הבריאות בנדון: רכש מחברת שראל; בהמשך להחלטה ועדת הפטור של החשב הכללי של משרד האוצר מתאריך 26/12/16 סימוכין 228220, סימוכין 300392316 מתאריך 27/12/2016
3. כפי שכבר צוין במכתבו של מנכ"ל משרד הבריאות מתאריך 27/12/2016, החלטת וועדת הפטור ממכרז של החשב הכללי של משרד האוצר מתאריך 26/12/2016, התקבלה ללא שיתוף משרד הבריאות, ללא הצדקה מקצועית ובלי שניתנו פתרונות ותשתיות לוגיסטיים תחליפיים לקיום החלטה זו. הלכה למעשה- אין כל אפשרות מעשית לבצע החלטה זו ולשמור על התפקוד התקין של המערכת הבריאות הממשלתית.



4. באישור החשבת הכללית להחלטת הוועדה נכתב כי: "בבסיס שיקול הדעת של חשב הכללי בקבלת החלטותיו, כאשר הוא בוחן בקשות המשרדים לפטור מחובת המכרז, עומדים מספר עיקרים, ביניהם: שיקולי יעילות, שיקולי חיסכון, שיקולי מנהל תקין ונסיבות מיוחדות וטעמים מיוחדים". לאור אותם השיקולים, משרד הבריאות מוביל ומקדם תהליכי עומק משמעותיים, מורכבים ומקצועיים במערך הרכש המתבצע באמצעות חברת ישראל, שמטרתם לייצר מתווה ריכוזי, יציב ויעיל שמבטיח מחויבותנו העליונה לתפקודם התקין של כלל המרכזים הרפואיים ולטובת בריאותם של המטופלים. לצד זאת, במשך שנת 2017 חלה התקדמות משמעותית נוספת בבקרת הרכש על חברת ישראל ובהתאם להחלטת הממשלה 1845 מאוגוסט 2016:

- א. הוקם צוות היגוי בקרה על גוף הרכש המרכזי.
- ב. חברת "עדליא- יעוץ כלכלי" בע"מ נבחרה בהליך מכרזי כספק למתן שרותי יעוץ ובקרה על גוף הרכש המרכזי- חברת ישראל, עד שיושלם הקמתו של מערך הבקרה עצמאי בחטיבת המרכזים הרפואיים.
- ג. נקבעה מתודולוגיה ותכנית עבודה סדורה לפיקוח ובקרה על מערך הרכש והעברת המידע בשוטף.
- ד. חשוב לציין בעניין זה כי חברת ישראל משתפת פעולה באופן מלא ומעבירה כלל הנתונים לבקשתנו. עד כה הוגשו כבר שלושה דוחות בקרה ראשוניים, שעיקר ממצאיהם הינם:
  - חברת ישראל מקפידה ומקיימת מנהל תקין ע"פ חוק חובת המכרזים ותקנותיו.
  - דוחות כספיים ויחסים פיננסיים תקינים.
- ה. על בסיס דוחות בקרה שנערכו במהלך 2017 וכהמשך לדוח שנערך ע"י רוי"ח רם בלינקוב 2016, הוגשה טיוטה ראשונה לגיבוש עמדת המשרד לביצוע תיקונים במבנה התקשרות בין משרד הבריאות לישראל. לאחר גיבוש העמדה המשרד יקדם יישום המלצות בפועל ובהסכם מול החברה.
  - ו. עקב התיישנות הגדרת "סביבת המטופל" מ 2006, הומלץ לחדד נהלים ולתקף הגדרת הפריטים זו, ע"י הקמת צוות מקצועי למשימה זו בלבד. אכן, הוקם צוות לבחינת הגדרה של "סביבת המטופל", לצורך ביצוע הרכש באמצעות חברת ישראל במסגרת תכולת הפטור שהחברה מקבלת מהחשב הכללי של משרד האוצר. הצוות צפוי להשלים דיונים במהלך חודש פברואר 2018.
  - ז. הוקמה וועדת היגוי עליונה לסטנדרטיזציה וחובת הרכש במרכזים הרפואיים. תפקידי הוועדה הינם:
    - ניהול תהליך הסטנדרטיזציה בראייה אסטרטגית - קביעת מדיניות השימוש בטכנולוגיות/ציוד רפואי עבור בתי החולים הממשלתיים
    - קביעת מדיניות פיננסית בכל הנוגע לטכנולוגיות חדשות
    - תכנון מרכזי של רכש טכנולוגיות לבתי החולים
    - פיקוח ובקרה על ביצוע המדיניות



- פיקוח ואכיפת חובת הרכש של בתי החולים
  - פיקוח על הועדות המקצועיות בכל מודל שיוחלט עליו
  - מינוי הועדה המקצועית ותתי הועדות אשר יפעלו בתחום
  - אישור פרטני על רכש פריטי ציוד יקרים ברמת בית החולים
  - החלטה במקרה של ערעור על החלטת הוועדות המקצועיות
- בהמשך להקמת הצוות, נחל בתהליך מדורג של סטנדרטיזציה, ואחריו חובת רכש, של שתי קבוצות מוצרים, כפיילוט.

ח. הוחל בהקמת גוף עצמאי לבקרת הרכש בחטיבה. ראש הגוף נבחר ובימים אלה מקודם גיוסם של שאר העובדים, כולל איש בקרת איכות וניהול סיכונים.

5. בהמשך לנאמר לעיל, בכוונת משרד הבריאות להמשיך ליעל ולפקח על מערך הרכש במקצועיות ובמדיניות אחראית, באמצעות תוכנית עבודה מסודרת לשנים 2018-19. אני תקווה כי לקראת סוף 2018 נוכל להציג הישגים מהותיים ומשמעותיים נוספים בתחום.

בברכה,

ד"ר אורלי וויינשטיין

ראש חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים

העתק:

מר משה בר סימן מטוב, מנכ"ל משרד הבריאות  
מר רוני חזקיהו, החשב הכללי, משרד האוצר  
גב' נילי אבן-חן, עו"ד, מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר, התנועה למען איכות השלטון בישראל  
יוני ז'ורנו, מחלקת כלכלה ומחקר, התנועה למען איכות השלטון בישראל  
מר נעם ויצנר, יועץ מנכ"ל משרד הבריאות  
מר רו"ח אלון שלזינגר, חשב משרד הבריאות  
רו"ח יניב זוהר, חשב, חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים  
עו"ד אלי רוזנפלד, יועמ"ש, חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים  
מר אברהם שוורץ, ראש תחום בקרת רכש, חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים