

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: כ"ה ניסן, תשע"ו 03/05/2016

סומן: כ-01-12563

לכבוד

ח"כ בנימין נתניהו  
ראש הממשלה  
משרד ראש הממשלה

מר שאול מרידור  
מנכ"ל משרד האנרגיה  
משרד האנרגיה

נכבדיי שלום רב,

**הנדון: יישום פסק הדין בעניין מתווה הגז על המשך ניהול המשא ומתן**

## עם חברות הגז

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו פונים אליכם כדלקמן:  
לאור פסק הדין בעניין מתווה הגז אנו קוראים לכם לשנות את התנהלות הצוות הממשלתי לגיבוש מתווה הגז החלופי, התנהלות של חשאיות והיעדר שקיפות בה פעל צוות קנדל אשר זכתה לביקורת רבה הן על ידי מבקר המדינה והן על ידי שופטי בית המשפט העליון.  
השופט רובינשטיין עמד בפסק הדין בצורה מפורשת על כך שנפלו פגמים רבים בהליך שניהל הצוות הממשלתי הקודם כגון: היעדר כתב מינוי, אי עריכת פרוטוקולים והיעדרם של כל הגורמים הרלוונטיים.

לפיכך אנו קוראים כעת לתיקון מידי של אותם פגמים בסבב השיחות הנוכחי עם חברות הגז.

1. כידוע, ביום 27.3.2016 ניתן פסק הדין בעניין מתווה הגז על ידי בית המשפט העליון.<sup>1</sup> אומנם עיקרו של פסק הדין היה בביטול המתווה לאור חוסר הסמכות שבקביעת פסקת היציבות הרגולטורית, אולם טענות התנועה בעתירה הופנו בין היתר גם להליך שניהלה הממשלה עם חברות הגז. ואכן פסק דינו של המשנה לנשיאה השופט רובינשטיין, כולל התייחסות לפגמים שנפלו בניהול ההליך על ידי הממשלה, כפי שעלו בעתירת התנועה.

2. כעת, לאחר מתן פסק הדין ולאור תוצאותיו, ברור לכל כי הממשלה תמשיך בניהול משא ומתן עם חברות הגז על מנת למצוא פתרון חלופי לפסקת היציבות, באופן שיאפשר את השארת המתווה על כנו. כזכור בטלותו של המתווה הושתתה למשך שנה על מנת לאפשר לממשלה

<sup>1</sup> בג"ץ 4373/15 התנועה למען איכות השלטון נ' ראש ממשלת ישראל (פורסם בנבו, 27.3.2016)

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



- למצוא הסדר תלופי לפסקת היציבות, לולא יימצא הסדר כזה ובהנחה שתברות הגז לא יסכימו לאישור המתווה ללא פסקת היציבות, המתווה לאחר שנה ממועד מתן פסק הדין.
3. למיטב ידיעתנו המשך המשא ומתן עם חברות הגז יעשה על ידי הצוות הממשלתי לגיבוש מתווה הגז החלופי אשר בראשו עומד מנכ"ל משרד האנרגיה מר שאול מרידור.
4. נכון לעתה דומה כי אין שינוי במדיניות הממשלה שהייתה נהוגה לפני פסק הדין בגיבוש המתווה, דהיינו ניהול משא ומתן בהיעדר שקיפות, ללא כתב מינוי וללא פרוטוקולים.
5. לפיכך אנו רואים לנכון לציין את עיקרי ההתייחסות בפסק הדין הנוגעים לאופן ניהול ההליך, ולדרוש כי הצוות הממשלתי הנוכחי יפעל בהתאם לפסיקת בית המשפט.
6. כך, על פי קביעת השופט רובינשטיין נפל פגם בהיעדרם של כל הגורמים הרלוונטיים בדיוני הצוות, וכך כתב:

"ראוי שתישמע עמדת כל הגורמים הרלבנטיים. טענות בהקשר זה עלו בעתירות שבפנינו. אכן, יש טעם בטענת העותרות כי – על פניו – ראוי היה לכלול נציגים ממשרד הביטחון, המשרד להגנת הסביבה, משרד הכלכלה ורשות החשמל בצוות קנדל, שכן עמדתם רלבנטית לעניין. הדעת אינה נוחה איפוא מהיעדרם."<sup>2</sup>

7. כמו כן השופט רובינשטיין התייחס לפגם שהיעדרו של כתב מינוי לצוות הממשלתי, במסגרת התייחסות זו הביא את דברי מבקר המדינה בנושא:

"יש טעם בטענות העותרות, שראוי היה להעניק לצוות קנדל כתב מינוי מסודר המפרט את סמכויותיו. ביקורת בעניין זה מופיעה גם בדו"ח מבקר המדינה, אשר ציין כי:

'לדעת משרד מבקר המדינה, עבודה בלתי פורמלית עלולה לפגוע ביכולתם של השותפים לה לקבל החלטות מחייבות ולהוציאן מהכוח אל הפועל. לנוכח חשיבותו של משק הגז הטבעי והשפעתו על הרחבה האוכלוסייה ועל הכלכלה הישראלית בטווח הקצר ובטווח הארוך, היה ראוי שהעבודה הבין-משרדית תוסדר באופן רשמי. קביעת הסוגיות שיידונו בה, אחריות השותפים לה וסמכויותיהם היו מאפשרים למנות בעלי תפקידים באופן מושכל ולתת מענה מלא ומאוזן לכל הסוגיות (מבקר המדינה דוח ביקורת: פיתוח משק הגז הטבעי 61 (2015) (להלן: דו"ח המבקר).

<sup>2</sup> שם, פסקה נו לפסק דינו של השופט רובינשטיין.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



דברים כדרבנות, וראוי שיילמדו במבט לעתיד; עם זאת, כיון שמדובר בעובדי ציבור אשר ביצעו עבודת מטה במטרה לגבש המלצות לקובעי המדיניות [...] איננו מוצאים לקבוע כי יש באי הכנתו של כתב המינוי כדי להוות גורם כשלעצמו לאיון המתוה.<sup>3</sup>

8. בנוסף הבהיר השופט רובינשטיין כי **אי-עריכת פרוטוקולים** לדיוני הצוות אינה כדין:

"יצוין, כי בסופו של יום אכן פורסמו סיכומים חלקיים משיבות צוות קנדל, שכן לא נערך פרוטוקול כראוי; בשלב בו אנו מצוים עתה, אין אלא להצר על כך. ... הדבר מאפיין התנהלות ישראלית במקומות שונים, שראוי לשרשה"<sup>4</sup>

9. לאור פסק דינו של השופט רובינשטיין, ברור כי על הצוות הממשלתי החדש, אשר ממשיך את ניהול המשא ומתן עם חברות הגז, מוטלת חובה לערוך פרוטוקולים מלאים של כל הדיונים והפגישות עם נציגי החברות, כמו כן יש לכלול בצוות זה נציגים של כל המשרדים הרלוונטיים. נוסף כי ככל הידוע לנו הצוות פועל כיום ללא שהוסמך בכתב מינוי וללא שמטרתו הוגדרו בבירור, גם ליקוי זה יש לתקן במהרה.

10. חשוב להבהיר כי העובדה שהשופט רובינשטיין לא מצא בפגמים אלו עילה מספקת להתערבות בית המשפט, אין משמעה כי יש להמשיך ולנקוט באותה מדיניות פסולה ולחזור על אותם הליקויים.


11. החשאיות, היעדר כתב המינוי, וההתנהלות הבלתי סדורה של הצוות, פוגעת הן באינטרס הציבורי והן בלגיטימיות של עבודת הצוות והתוצר שיגבש.

12. לאור החשיבות הציבורית הרבה שבנושא, הנדון נבקש כי תפעלו בנושא בהקדם.

13. לתשובתכם המחירה נודה.

  
נילי אבן-חן, עו"ד  
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

בכבוד רב,

  
ידידיה ניסן  
מחלקת כלכלה ומחקר

<sup>3</sup> שם, פסקה נז לפסק דינו של השופט רובינשטיין.

<sup>4</sup> שם, פסקה נח לפסק דינו של השופט רובינשטיין.

Date/Time: 3. May. 2016 11:27

File No. Mode	Destination	Pg(s)	Result	Page Not Sent
1431 Memory TX	rosh hamemshala 025006720	P. 3	OK OK	

Reason for error  
 mmm. 1) Hang up or line fail  
 mmm. 3) No answer  
 mmm. 5) Exceeded max. E-mail size  
 E. 2) Busy  
 E. 4) No facsimile connection

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: כ"ד ניסן, תשע"ו 03/05/2016  
סמ"פ: 12563-01-5

לכבוד  
 ח"כ בנימין נתניהו  
 ראש הממשלה  
 משרד ראש הממשלה  
 מ"ש שאל מיוחד  
 מנכ"ל משרד התמריצים  
 משרד התמריצים

בכבדי שלום רב,

הנדון: יישום פסק הדין בעניין מתווה הגז על המשך ניתוח המשא ומתן עם חברות הגז

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, ונחלקי ייצוגותינו חרענו פניהם אליכם בדלוקנו: לאור פסק הדין בעניין מתווה הגז או קודמים לכם לטובת את התחייבות הוצאת הממשלה לציבוש מתווה הגז החלומי, והתחייבות של השאית והיעדר שקיפות בה על צוות קנול אשר זכתה לביקורת רבה הן על ידי מבקר המדינה והן על ידי שופטי בית המשפט העליון. תשומט רובינשטיין עמד בפסק הדין בצורה מפורשת על כך שגמלו גמלים רבים במליך שניהל תצות הממשלה הקודם הגון: תיעודי סכב מינוי, אי עייטת פיוסוקולים ותיעודים של כל תדוניט והילונטיים.

למילך או קודמים בעני לתוקן מיני של אותם גמלים בטבב השירות תנכחי עם חברות הגז.

1. כודע, ביום 27.3.2016 יתן פסק הדין בענין מתווה הגז על ידי בית המשפט העליון, אומנם עיקרו של פסק הדין היה בביטול המתווה לאור חוסר התמכות שבקביעת מסקן הציאות הרגולטורית, אולם טענות התנועה בעניית ותפנו בק חותר גם לחילץ שניהלה הממשלה עם חברות הגז. ואכן פסק דינו של המשנה לשיאה השומט רובינשטיין, כולל התייחסות לפגמים סכבב בניתוח החילץ על ידי הממשלה, כגו שעל בעתירות חתונת.

2. כעט, לאור מתן פסק הדין ולארר המצאותינו, ברור לכל כי הממשלה תמשך בניתוח משא ומתן עם חברות הגז על מנת לצננה מתרון רלוני לפסקת העיבות, כאופן שיאפשר את השארת המתווה על כנו. כזכור בסלוחו של המתווה חוששתה למשך עת על מסר לאפשר לממשלה

בני 4573/15 תנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר) \* טל: 04-5000076 \* פקס: 02-5000076  
 דרי יפ 201, ירושלים 94383 \* טל: 02-5000076 \* פקס: 02-5000076  
 22 شارع القدس 200, القدس 94383 \* هاتف: 02-5000076 \* فاكس: 02-5000076  
 208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B. 1207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000076 \* Fax: 02-5000076  
 E-mail: [movment@meqam.org.il](mailto:movment@meqam.org.il) \* Web Site: [www.meqam.org.il](http://www.meqam.org.il)

סמ"פ: 02-6705526  
 שם המקבל: 13/7  
 תפקיד המקבל: מנכ"ל  
 משרד/רשות: משרד התמריצים  
 שעה: 11:50  
 תאריך: 3/5/16  
 שם מבצע אישור: רבקה

סמ"פ: 02-5006718  
 שם המקבל: ס' א"מ  
 תפקיד המקבל: מנכ"ל  
 משרד/רשות: מנכ"ל משרד התמריצים  
 שעה: 11:51  
 תאריך: 3/5/16  
 שם מבצע אישור: רבקה