

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: ד' אדר, תשע"ה 24/02/2015

סומן: א-01-12563

בפנייתך אלינו אצא ציין מספר תיק

לכבוד

פרופ' דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

רשות ההגבלים העסקיים

נכבדי שלום רב,

## הנדון: עמדת התנועה לאיכות השלטון בעקבות ההודעה על השהיית

### הקביעה בסוגיית ההסדר הכובל בין חברת דלק לנובל אנרג'י

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה"), הרינו לפנות אליך כדלקמן:

1. מפרסומים בתקשורת, נודע לנו כי רשות ההגבלים העסקיים החליטה להשהות את פרסום הקביעה בעניין ההסדר הכובל לפרק זמן של חודשיים, עד לכינון הממשלה הבאה, לאחר שלא נרשמו פריצות דרך במשא ומתן מול חברות הגז.<sup>1</sup>
2. על רקע דברים אלו, וככל שיש אמת בפרסום, נבקש להזכיר כי **סמכותו של הממונה על ההגבלים העסקיים לקבוע כי מדובר בהסדר כובל, הינה סמכות מקצועית, עניינית ובלתי תלויה.**
3. משעה שנוכח הממונה כי האחזקה הצולבת של חברת דלק ונובל אנרג'י במאגר לוויין ותמר הינה בגדר הסדר כובל – מוטלת עליו החובה להפעיל את הסמכות הבלעדית שהוקנתה לו בסעיף 43(א)(ה) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, ולקבוע כי מדובר בהסדר כובל.
4. כפי שטענו בהרחבה במכתבנו מיום 17.2.2015, הליך השימוע מתנהל מזה למעלה משלוש וחצי שנים – החל משנת 2011, אז פנה הממונה לחברות הגז לראשונה בסוגיה זו, ועד לימינו אנו. מדובר בפרק זמן נכבד, וכיום אין עוד הצדקה להוסיף ולהאריכו. אכן, זכותו של הציבור לדעת סוף כל סוף כיצד התנהלו חברות הגז בשנים האחרונות. קביעה של הממונה, שלפיה

<sup>1</sup> ליאור גוטמן "רשות ההגבלים דוחה את הדין במונופול הגז לממשלה הבאה" כלכליסט (24.2.2015).

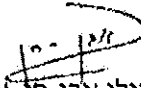
# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



- חברת דלק וחברת נובל אנרג'י קיימו הסדר כובל, תציג לראשונה בפני הציבור את תמונת המציאות האמיתית.
5. ונזכיר – כללי המשפט הציבורי מחייבים כי שיקול דעתו של הממונה בסוגיה זו יופעל בצורה עצמאית ובלתי תלויה. השאלה אם עסקינן בהסדר כובל או לאו, היא שאלה מקצועית גרידא, שרק לממונה על ההגבלים העסקיים – הוא ולא אחר – ניתנה הסמכות להכריע בה.
6. אשר על כן, איננו רואים מקום להשהות את החלטת הממונה עד לכינונה של ממשלה חדשה, שעה שלפוליטיקאים לא אמורה להיות כל השפעה על ההכרעה המקצועית בסוגיה.
7. ונבהיר, איננו טוענים חלילה כי אין מקום למעורבות ולשיתוף פעולה בין כלל המשרדים הממשלתיים בסוגיה הכללית של ההתמודדות עם מונופול הגז והפיקוח עליו. ההיפך הוא הנכון. להשקפתנו, חשוב כי בעיית מונופול הגז תעלה לדיון ציבורי בפני נבחרי הציבור, ותידון לפרטי פרטיה, עד לגיבושו של מתווה כולל לפתרון הבעיה.
8. ואולם, ההכרעה בשאלה האם מדובר בהסדר כובל היא סוגיה מקצועית נפרדת, שרק לממונה על ההגבלים הסמכות להחליט בעניינה. משכך, אין מקום להוסיף ולהשהות את ההכרעה בה עד לכינון ממשלה חדשה. כל מתווה עתידי מוסכם למול חברות הגז, צריך לבוא רק לאחר שיקבע הממונה באופן חד-משמעי כי עסקינן בהסדר כובל.
9. לצד זאת, נבקש לחזור על בקשתנו לקבל את מסמך ההסדר המוצע אשר הוצג ביום רביעי האחרון בפני חברות הגז. לציבור – העלול להיפגע מן ההסדר לא פחות, ואולי אף יותר מחברות הגז – הזכות לדעת מהם פרטי ההסדר המוצע. בהקשר זה יצוין כי התנועה הגישה אתמול, למען הסדר הטוב, גם בקשה פורמאלית לממונה על חופש המידע במשרד ראש הממשלה, בהתאם לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, במטרה לקבל את המסמך האמור.
10. נוכח כל האמור, אנו קוראים לממונה על ההגבלים העסקיים לחזור בו מן ההחלטה להשהות בחודשיים את ההכרעה בסוגיית ההסדר הכובל, ולקבוע אחת ולתמיד, באופן חד-משמעי, כי חברות הגז התנהלו באופן בלתי חוקי, תוך הפרת האיסור על התנהלות בהסדר כובל. להשקפתנו, אין מקום להוסיף ולהמתין עד לכינונה של ממשלה חדשה. סמכותו של הממונה בסוגיה זו הינה סמכות בלעדית, מקצועית, ובלתי תלויה – והגיעה העת להפעילה.

בכבוד רב,

  
נילי אבן-חן, עו"ד

מנהלת המחלקה הכלכלית

רח' יפו 208, ירושלים 94383 \* מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 \* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 94383 \* العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 \* هاتف: 02-5000073 \* فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: [economic@mqg.org.il](mailto:economic@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)

Date/Time: 24. Feb. 2015 17:25

File No. Mode	Destination	Pg (s)	Result	Page Not Sent
5102 Memory TX	025458555	P. 2	OK	

Reason for error

- E. 1) Hang up or line fail
- E. 3) No answer
- E. 5) Exceeded max. E-mail size

- E. 2) Busy
- E. 4) No facsimile connection

לשם זיהוי 025458500  
 שם הנאסר: אבנר  
 (תאריך) 24/2/15  
 שעה: 17:48  
 פס' 86'

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel / الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: די אדר, תשע"ה 24/02/2015  
 סוכן: א-03-32563  
 כספיק: אקס 104 מיקר מספר תיק

לכבוד  
 מרפי דיוד גילח  
 המנהל על החבלים והסקיים  
 רשות התגובים והסקיים

וכבוד שלום רב,

**הודון: עמותת התנועה לאיכות השלטון בעקבות המרדעה על השחיתות הקבועה בסוגיית ההסדר הכולל בין חברות דלק לנובל אנרג'י**

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, ולתקן "התנועה", הייש לשנת אלף כדלקסן.

1. מכתומים במקשרה, נודע לנו כי רשות החבלים והסקיים החליטה להשחית את פירוטם חקביהם כנגד החסר הכולל למקד וכן של חדשים, עד למעון המסלול הבאה, לאחר שלא נשטבו מיוצגות דרך במשא ומען מול חברות הא.
2. על רקע הרבים אל, ובכל שיש אמת במסעות, נקטס לזכור כי מסעות של המטעה על החבלים והסקיים לקבוע כי מועבר בהסדר כולל, תיגט סמכות מקצועית, עניינית ובלתי תלית.
3. במסעה שריכה המטעה כי האחרקה חוצבת של חברות דלק ונובל אנרג'י במסגרת לוויזן חסר חינוך בדרך חסר כדיל - מטולת עלט חסרה למפעל את חסמנות החלטית שתוקמה לו בסעיף 4א5 לתקן החבלים והסקיים, המשמיה-1988, ולקבוע כי מדובר בהסדר כולל.
4. כאי שטעה מרדעה במסכתו מיום 17.2.2015, הליך השיטוע מתחיל מזה למעלה משלוש וחצי שנים - תחיל משנת 2011, אז פנה המטעה לחברות ונובל אנרג'יה במגית זו, ועד למענו אמ. מדובר במקד וכן כבוד, וכיום אין עוד הצדקה להשיק החסרה. אכן, זכותו של הצדקר לשעט שוף כל טוף כיכר התגעה רבדות ונובל בשנים האחרונות. קבילת של המטעה, שלפית

<sup>1</sup> לשאר היטסר יישנה החבלים (וחסמת חויין) כשפול רנו למפעל החסרה כליליטס 24.2.2015.  
 הייש ייש 208, רחמסס 94.833 - טוף לזכריתס: א.ד. 4287, דודילס 8043 - טוף 3000871 - טוף 02-500871  
 22 עול 208, טוף 94.833 - טוף לזכריתס: א.ד. 4287, דודילס 8043 - טוף 3000871 - טוף 02-500871  
 208 10/10 St., Jerusalem \* Telephone: 94218 4207 Jerusalem 91011 \* Tel: 02-500871 \* Fax: 02-500876  
 E-mail: [cc@mcq.gov.il](mailto:cc@mcq.gov.il) \* Web Site: [www.mcg.gov.il](http://www.mcg.gov.il)