

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: י"ג תמוז, תשע"ב 03/07/2012

סומן: א-12-10462

לכבוד

השופט (בדימ') מיכה לינדנשטראוס	השופט יוסף שפירא	כה"כ ראובן ריבלין
מבקר המדינה	מבקר המדינה הנכנס	יו"ר הכנסת
<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>

נכבדיי שלום רב,

הנדון: דוח הוועדה לבחינת יחסי הון-שלטון בישראל

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני לפנות אליך כדלקמן:

דוח הוועדה לבחינת יחסי הון-שלטון בישראל מאשש פעם נוספת את הצורך הבהול בהסדרת נהלי העבודה במגזר הציבורי, וקביעת כללי משחק שינתקו את קשריהם של שליטי ההון במוקדי השפעה ברשויות השלטון; התנועה למען איכות השלטון קוראת למבקר המדינה היוצא, למבקר המדינה הנכנס וכן ליושב ראש הכנסת למנף את מסקנות הוועדה לכדי כללים אופרטיביים, שיהוו נר לרגליהם של נבחרים ועובדי ציבור ויבטיחו כי האינטרס הציבורי וטובת אזרחי המדינה נשמרים. פן נתעורר יום אחד ונגלה כי דוח זה, כרבים מקודמיו, נשחק עד דק והפך לאות מתה, ויחסי הון-שלטון בישראל ממשיכים להתחזק תוך רמיסת ערכי הבסיס של הדמוקרטיה בישראל- שקיפות, אמון הציבור בנציגיו, טוהר המידות בשירות הציבורי וערכי ההגינות והיושרה.

1. בתאריך 6.5.2012 פרסמה הוועדה לבחינת יחסי הון-שלטון בישראל, שמונתה על ידי מבקר המדינה כבוד השופט (בדימ') מיכה לינדנשטראוס, את מסקנותיה.
2. דוח הוועדה משרטט מציאות עגומה ומטרידה בה קיימת השפעה של ממש מצדה של שכבת אליטות דקה על גורמי שלטון. תוצאתה וביטוייה של מציאות זו בתופעות מגוונות של שיבושים וקלקולים בקשר שבין תחומי העסקים והכספים לבין מערכות המנהל הציבורי.
3. יתרה מכך, הוועדה אף ציינה כי התרשמה מההיקף, התחכום והאפשרויות הרבות של ניצול קשרים בלתי ראויים בין מערכות ההון למערכות השלטון, וזאת בניגוד מוחלט לתפקידם של נציגי הציבור, הנדרשים לעמוד כחומה בצורה כנגד כל ניסיון להשיג יתרון לא הוגן תוך ניצול מנופי השפעה הנובעים מיכולת כלכלית, עסקית או תקשורתית.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



4. התנועה תבקש להדגיש כי אחד משורשי הבעיה הוא תופעת הריכוזיות בישראל, המתבטאת בריכוז מרבית הונו של הציבור והכוח העסקי בידיהם של מספר מצומצם עד מאוד של אישים ומשפחות וקשורה קשר ישיר ליחסי הון-שלטון פסולים.
5. למעשה, מדובר כאן בשתי תופעות קשורות בטבורן, ולא ניתן להתמודד עם האחת ללא טיפול בתורתה. מחד, ללא ביזור הריכוזיות ימשיכו להתקיים קשרי הון-שלטון מזיקים, שכן שליטי ההון יוכלו להמשיך לרכז כוח כלכלי ועסקי רב, אותו ימנפו להשפעה על נציגי הציבור ומקבלי ההחלטות; מאידך, ללא ניתוק קשרי הון-שלטון לא יתאפשר טיפול אפקטיבי בתופעת הריכוזיות, שהרי אותם קשרים עצמם ישמשו את שליטי ההון כדי להשפיע על עיצוב הוראות חוק הריכוזיות ויישומן בפועל.
6. על רקע האמור לעיל, חשיבות מינוף דוח הוועדה לכדי צעדים ממשיים ויצירת כללים אפקטיביים עולה לאין שיעור. זאת, לאור קביעתה כי "זוהי עת הרת גורל מבחינת השלטון בישראל ויחסי הגומלין שלו עם ה"הון", שכן אמון הציבור בהם הוא בשפל המדרגה וממשיך להתדרדר" (עמוד 49 לדוח הוועדה).
7. התנועה למען איכות השלטון בישראל קוראת ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה לשלב ידיים, ולפעול בצוותא למימוש ההמלצות המיידיות של הוועדה, ובכך לצעוד את הצעד הראשון בדרך לניתוקם של קשרי הון-שלטון שמיטיבים עם מעטים על חשבונם וגנם של רבים; בתוך כך, מבקשת התנועה להזכיר כי עוד רבה המלאכה, ועל מנת לוודא כי מוסדות השלטון בישראל פועלים למען האינטרסים של הציבור הרחב, יש להקפיד, בעתיד כבהווה על העקרונות שהנחו את הוועדה- שקיפות, אמון הציבור בנציגיו, טוהר המידות בשירות הציבורי וערכי ההגנות והיושרה.
8. לתגובתכם המהירה, נודה.

בכבוד רב,

עמרי בן חורין
מחלקת כלכלה ומחקר

מיקה קונר-קרטון, עו"ד
ממונה על תחום הליטיגציה