

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: כ' טבת, תשע"ה 11/01/2015

סומן: פ-14-13043

לכבוד

מר אורי יוגב
מנהל רשות החברות הממשלתיות

גב' אורית פרקש-הכהן
יו"ר הרשות לשירותים ציבוריים-החשמל

רשות החברות הממשלתיות

הרשות לשירותים ציבוריים-חשמל

א.ג.נ. שלום רב,

הנדון: העסקת קרובי משפחה בחברת החשמל לכאורה שלא כדין

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") היננו פונים אליך כדלקמן:

1. לאחרונה פורסמו בכלי תקשורת שונים מספר כתבות בדבר העסקת קרובי משפחה בחברת החשמל, שהינה כידוע חברה ממשלתית.
2. מתוך הכתבות עולה כי על פי החשד חברת החשמל קלטה לכאורה בשנים האחרונות למעלה מ-100 עובדים בעלי קרבה משפחתית בחברה, על אף האחוז הגבוה של קרובי משפחה המועסקים בחברה. מידע זה נתקבל, כך נכתב, על ידי משרד מבקר המדינה, אשר הצליב את שמות העובדים החדשים עם נתוני רשם האוכלוסין במשרד הפנים, וכך הצליח להתחקות אחר הקשרים המשפחתיים.
3. יתר על כן, מדוח הביקורת השנתי 65א, שפורסם ביום 29.10.14 (להלן: "דו"ח המבקר"), עולה כי על פי נתוני החברה, ל-25 עובדים יש קרובי משפחה המועסקים עמם ביחסי כפיפות.¹ בצורה זו לכאורה פועלת חברת החשמל בניגוד לתקנות, כפי שיפורט להלן.
4. ראשית, סעיף 3(2) לתקנות החברות הממשלתיות (כללים בדבר העסקת קרובי משפחה), תשס"ה-2005 (להלן: "התקנות"), קובע כי "לא תקבל החברה מועמד לעבודה, אם עובד באותה חברה קרוב משפחה שלו- ושיעור קרובי המשפחה המועסקים בחברה עולה על 5% מכלל עובדי החברה". לפי הכתבות ודו"ח המבקר (עמ' 135), בשנים האחרונות אחוז קרובי המשפחה המועסקים בחברת החשמל עמד לכאורה על למעלה מ-20%.
5. שנית, בהתאם לסעיף 3 לתקנות החברות, רשאית החברה לקבל לעבודה קרוב משפחה ובלבד שנתקיימו התנאים הבאים: קיומו הליך פומבי שפורסם מראש; הודעה מן המועמד בדבר

¹ עמ' 135 לדו"ח המבקר.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



קרובי משפחתו המועסקים בחברה הממשלתית; ואישור גורמים בכירים בחברה הממשלתית, מקום בו שיעור קרובי המשפחה בחברה עולה על 5%.

6. יתרה מזאת, בהתאם לסעיף 4(א), לא יועסק עובד בחברה אם ההעסקה עלולה להביא ליחסי כפיפות ישירים או עקיפים או לעורר חשש לניגוד עניינים בשל קרבת משפחה.

7. באשר לתופעת העסקת קרובי משפחה, עמדתנו כעמדת מבקר המדינה, כי העסקת קרובים פוגעת בחובת הנאמנות של החברה כלפי הציבור ובשוויון הזדמנויות של הציבור בהעסקתם לעבודה. משכך, מאמינה התנועה שיש לצמצם בצורה המיטבית את אחוז העסקת קרובי המשפחה ואת יחסי הכפיפות בין קרובי משפחה בחברות ממשלתיות, ולפעול ביד קשה כלפי מעסיקים אשר ניצלו לכאורה מנגנון פיקוח רופף והעסיקו קרובי משפחה שלא כדין.

8. נוכח האמור, התנועה פונה אליכם, בבקשה לדעת האם וכיצד תפעלו ביחס לנתוני הכתבות שפורסמו לאחרונה באתרי האינטרנט השונים, על מנת להבטיח פיקוח יעיל ומבוקר על מערכת ההעסקה של חברת החשמל ותיקון הליקויים, ככל שהדבר יידרש.

9. כן נבקש לדעת, האם רשות החברות הממשלתיות תפעל בדומה לשיטה שבה נקט משרד מבקר המדינה כדי לאתר חריגות דומות גם בחברות ממשלתיות נוספות.

10. כמו כן, התנועה פונה בזאת לרשות לשירותים ציבוריים-חשמל, בבקשה לשקול להוסיף ברישיון של חברת החשמל, תנאי המגביל את אחוזי העסקת קרובי משפחה, בהתאם לסמכותה לפי סעיף 4(א) לחוק משק החשמל, תשנ"ו-1996.

11. התנועה סבורה כי ראוי להתחיל בטיפול ממוקד דווקא בחברה ממשלתית גדולה ומרכזית זו, עליה הציבור נסמך באופן יומיומי, וזאת למען יראו וייראו גם ביתר החברות הממשלתיות. בהמשך כמובן ניתן יהיה ליישם דרכי פעולה דומים בחברות ממשלתיות נוספות.

12. לתשובתכם וטיפולכם המהירים, נודה.

בכבוד רב,

דניאל דושניצקי, עו"ד
התנועה למען איכות השלטון בישראל

דור מזומן
התנועה למען איכות השלטון בישראל

העתק:

השופט (בדימוס) יוסף שפירא, מבקר המדינה

Date/Time: 11. Jan. 2015 11:33

File No.	Mode	Destination	Pg (s)	Result	Page Not Sent
4150	Memory TX	5695310	P. 1	OK	

Reason for error
 E. 1) Hang up or line fail
 E. 2) Busy
 E. 3) No answer
 E. 4) No facsimile connection
 E. 5) Exceeded max. E-mail size

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel / حركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: 11/01/2015
סומן: 13043-14-9

שם המענה: **למאן**
 תאריך: **11/1/15**
 שעה: **12:48**

לכבוד

מר אורי יוגב
 מנהל רשות החברות הממשלתיות
 רשות החברות הממשלתיות

גב' אורית מרקש-הכחן
 יחיד הרשות לשירותים ציבוריים-החשמל
 הרשות לשירותים ציבוריים-החשמל

א.ג.ב שלום רב,

הנדון: העסקת קרובי משפחה בחברת החשמל לכאורה שלא כדין

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הינו פונים אליך בדלקמן:

1. לאורזטה מרישמו בכלי תקשורת שונים מספר קטבות בדבר העסקת קרובי משפחה בחברות החשמל, שהיונה כידוע תכרה ממשלתית.
2. ענין הקטבות עלול כי על פי חשד חברות החשמל קלטת לכאורה בשנים האחרונות למעלה מ-100 שבדים בעלי קרבה משפחתית בחברה, על אף האזהרה חבוהה של קרובי משפחה תמועסקים בחברה. מידע זה נחשף, כך נכתב, על ידי משרד מבקר המדינה, אשר חצליק את שמות העובדים החששים עם נתוני רשם האוכלוסין במשרד המניס, וכך הצליח להתחקות אחר הקשרים המשפחתיים.
3. יתר על כן, מוחת הביקורת השנתית 165, שפורסם ביס 29.10.14 (להלן: "דו"ח המבקר"), עולה כי על פי נתוני החברה, ל-25 עובדים יש קרובי משפחה המועסקים עמם כיוסני כפיפות¹. נצורזה וז לכאורה פועלת חברה החשמל בניגוד לתקנות, כפי שפורטת להלן.
4. ראשית, טעיף 32 לתקנות החברות הממשלתיות (כללים בדבר העסקת קרובי משפחה), תשס"ה-2005 (להלן: "התקנות"), קובע כי ילא תקבל החברה מועמד לעבודה, אם עובד באותה חברה קרוב משפחה שלו- ושיעור קרובי המשפחה המועסקים בחברה עלה על 5% מכלל עובדי החברה". לפי תכונות נדו"ח המבקר (עמ' 1135), בשנים האחרונות אורוז קרובי המשפחה המועסקים בחברה החשמל עמד לכאורה על למעלה מ-20%.
5. שנית, בהתאם לטעיף 3 לתקנות החברות, רשאית החברה לקבל לעבודת קרוב משפחה הכלבד שתקיימו התאים הבאים: קיומו הליך מומבי שפורסם מראש, תודעה מן המועמד בדבר

¹ עמ' 115 לדו"ח המבקר.

Date/Time: 11. Jan. 2015 11:33

File No.	Mode	Destination	Pg(s)	Result	Page Not Sent
4151	Memory TX	5695310	P. 1	OK	

Reason for error
 E. 1) Hang up or line fail
 E. 2) Busy
 E. 3) No answer
 E. 4) No facsimile connection
 E. 5) Exceeded max. E-mail size

שם המאשר: לוי ג
 תאריך: 11/1/15
 שעה: 12:48
 30 נוסף

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel



קרובי משפחה המועסקים בתחום הממשלתי, ואישר גורמים בכירים בחברה הממשלתית, מקום בו שיעור קרובי המשפחה בחברה עלה על 5%.

6. יתרה מאותו, בהתאם לטעף 144, לא יועסק עובד בחברה אם ההעסקה עלולה להביא ליחסי כפיפות ישירים או עקיפים או לעורר חשש לניגוד עניינים בשל קרבת משפחה.

7. באשר לתופעת העסקת קרובי משפחה, ועבודתו כעמדת מבקר המדינה, כי העסקת קרובים פוגעת בחובת האמנות של החברה כלפי הציבור ובשוויון הזדמנויות של הציבור בהעסקתם לעבודה. משכך, מאמינת התנועה שיש לצמצם בצורה המיטבית את אחוז העסקת קרובי המשפחה ואם יחסי תכפיתם בין קרובי משפחה בחברות ממשלתיות, ולמעול ביד קשה כלמי מעסיקים אשר ניצלו לכאורה מנגנון מיקוח דוסף והעסיקו קרובי משפחה שלא כדין.

8. נוכח האמור, התנועה פונה אליכם, בבקשה ליעצת האם וכיכד הפעלה ביחס לתנאי המכונות שפורסמו לאחוזנה באתרי האינטרנט השונים, על מנת להבטיח מקוה יעיל ומבוקר על מערכת ההעסקה של חברת החשמל ומיקון הלקוחים, ככל שהדבר יידרש.

9. כך נבקש לעיין, האם רשות החברות הממשלתיות תמנע בדומה לשירות שבה נקט משרד מבקר המדינה כדי לאתר חריגות דומות גם בחברות ממשלתיות נוספות.

10. כמו כן, התנועה פונה באאת לרשות לשדרתים ציבוריים-תשל, בבקשה לשקול להוסיף ברישיון של חברת החשמל, תנאי המגביל את אחוזי העסקת קרובי משפחה, בהתאם לסמכותה לפי סעיף 104 לתקן משק החשמל, תשי"ז-1996.

11. התנועה סבורה כי ראוי להתחיל בטיפול ממוקד דוחקא בחברה ממשלתית גדולה ומרכזית זו, עלית הציבור נסמך באופן קמיומי, וזאת למען יראו ויראו גם ביתר החברות הממשלתיות. בתחשך במרבן ניתן יהיה לימש דרכי פעולה דומים בחברות ממשלתיות נוספות.

12. לתשביחכם וטיפולכם המתיריט, נודה.

בכבוד רב,

דניאל דושמיצקי, עורך
התנועה למען איכות השלטון בישראל

דור מדינה
התנועה למען איכות השלטון בישראל

11/1/15

תשופט (בלימטר) יוסף שמוליא, מבקר המדינה

רח' יחי 208, ירושלים 91483 * טל: 02-5000076 * פקס: 02-5000076
 פלך 14 עמ, ילסי 14383 * פלחון הר-02-5000076 * מלל: 02-5000076 * מלל: 02-5000076
 208 Jaffe St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B. 207, Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000076 * Fax: 02-5000076
 E-mail: info@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il