



כ"ה תמוז, תשע"ה; 12 יולי, 2015

לכבוד

מר יהודה ויינשטיין, עו"ד

היועץ המשפטי לממשלה

משרד המשפטים

ירושלים

נכבדי שלום רב,

הנדון: קריאה להתערבות בעמדת היועץ המשפטי לרשות להגבלים עסקיים –
נטרול פסול של סמכויות הממונה על ההגבלים העסקיים

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה") נתכבד לפנות אליך כדלקמן:

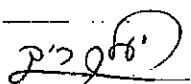
1. ביום 18.6.2015 פנתה התנועה אל הממונה על ההגבלים העסקיים, בבקשה כי יפעיל לאלתר את סמכויותיו כנגד חברת נובל אנרג'י מדיטרניאן לימיטד, דלק קידוחים, אבנר חיפושי נפט ורציו (להלן: "מונופול הגז"), הקבועות בסעיפים 30, 43(א)(1), 43א, ו-44, לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (מכתב התנועה – מצ"ב כנספח א').
2. ביום 5.7.2015 נתקבלה תשובת היועץ המשפטי לרשות להגבלים עסקיים (להלן: "היועץ המשפטי"). מעיון במכתב התשובה, תמהה התנועה לגלות כי היועץ המשפטי הורה על נטרול סמכויותיו של הממונה על ההגבלים העסקיים, בכל הנוגע למונופול הגז (תשובת היועץ המשפטי של רשות ההגבלים העסקיים – מצ"ב כנספח ב').
3. כך נכתב במכתב התשובה: "בנסיבות בהן מהלך ממשלתי להסדרה מקיפה של משק הגז הטבעי, הכולל גם הפקעת סמכויות מהממונה על הגבלים עסקיים, קורם עור וגידים, אין זה סביר שממונה יפעיל את סמכויותיו, דווקא בעיתוי זה, ובאופן חד-צדדי שיש בו כדי לסכל את המהלך" (ההדגשה הוספה).
4. נדגיש את הברור לכל – סעיף 52 לחוק ההגבלים העסקיים לא הופעל, המהלך להפעלתו על ידי שר הכלכלה נכשל, ובשל תקדימיות ומורכבות הנושא, אף טרם הושלם המהלך המקדמי להפעלתו – אישור הכנסת להעברת סמכות שר הכלכלה והמסחר לממשלה במליאתה.
5. חרף האמור לעיל, ממכתב התשובה עולה כי הממונה על ההגבלים העסקיים נוטרל לא רק מהפעלת סמכויותיו לקבוע כי נעשה הסדר כובל, ליתן הוראות למונופול הגז, או לפנות לבית



- הדין להגבלים עסקיים – אלא אף מפרסום עמדה כתובה שבה יפרט את הסיבות להתנגדותו למתווה הממשלתי המוצע ומדוע הוא סבור כי המתווה האמור לא יבטיח תחרות במשק הגז.
6. כך נכתב במכתב התשובה: "אין זה תקין כי ממונה מכתן יפרסם עמדה כתובה המבקרת את המתווה המתגבש" (ההדגשות הוספו).
7. כידוע, לעמדת התנועה (אשר נפרשה בהרתבה בעתירה שהוגשה על ידה בבג"ץ 4374/15), נטילת סמכויותיו של הממונה על ההגבלים העסקיים על ידי הצוות הממשלתי נעשתה בהעדר סמכות ובהליך מינהלי בלתי תקין.
8. ואולם, אף אם נקבל את עמדת היועץ המשפטי שלפיה ניתן בנסיבות העניין ליטול את סמכויות הממונה מכוח סעיף 52 לחוק ההגבלים העסקיים (עמדה שהתנועה מתנגדת לה מכל וכל) – הרי שכל עוד שלא הופעל סעיף 52 לחוק, סמכויות הממונה נותרות בידיו.
9. אין ולא יכול להיות ואקום נורמטיבי בשלטון החוק אל מול הסדר כובל שריר וקיים היוצר מונופול בשוק אספקת הגז הטבעי למדינת ישראל, והמתקיים שנים.
10. ודוק: מצב שבו בהנחיית יועץ משפטי – רגולטור חשוב וחיוני מנוטרל משך חודשים ארוכים מהפעלת סמכויות שהוקנו לו על פי חוק – הינו מצב בלתי תקין, שאף משקף איפה ואיפה למול אזרחים ותאגידיים אחרים הכפופים למרות הממונה.
11. מעבר לכך, לא ניתן להסכין עם מצב שבו הנחיה פסולה של יועץ משפטי מונעת את האפשרות לקרוא חוות דעת כתובה ומנומקת מטעם רגולטור בכיר ומנוסה בסוגיה מהותית. חוות דעת כתובה של הממונה על ההגבלים העסקיים בנוגע למתווה הממשלתי הינה חיונית – הן עבור מקבלי ההחלטות בממשלה ובכנסת, הן עבור ציבור בכללותו, הנדרש להציג את עמדותיו והשגותיו למתווה הממשלתי במסגרת הליך "השימוע הציבורי" שמתנהל בימים אלו.
12. נבקש לוודא כי עמדת היועץ המשפטי שתוארה לעיל הינה על דעתך. ככל שלא – נבקש לדעת בדחיפות מהי עמדתך בנושא.

בכבוד רב,


נילי אבן-חן, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


יעל קוריב-טייטלבוים, עו"ד
ליטיגציה כלכלית

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



העתק:

היועץ המשפטי לרשות להגבלים עסקיים, עו"ד אורי שוורץ
הממונה על ההגבלים העסקיים, פרופ' דויד גילה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי), עו"ד אבי ליכט

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: א' תמוז, תשע"ה 18/06/15

סומן: כ-01-12563

לכבוד

פרופ' דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

הרשות להגבלים עסקיים

נכבדי שלום רב,

הנדון: בקשה להפעלת סמכות הממונה על ההגבלים העסקיים בעניין

מונופול והסדרים כובלים במשק הגז הטבעי

סימוכין: כתב הטענות כנגד הצו המוסכם עם חברות הגז מיום 27.5.2014; מסמך הבהרות לאחר עיון בתגובת חברות הגז בעניין הצו המוסכם מיום 20.11.2014; מכתבנו מיום 23.12.2014; מכתבנו מיום 27.1.2015; מכתבנו מיום 17.2.2015; מכתבנו מיום 24.2.2015; מכתבנו מיום 10.5.2015; מכתבנו מיום 20.5.2015; מכתבנו מיום 25.5.2015; מכתבנו מיום 4.6.2015.

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה"), הרינו לפנות אליך כדלקמן, בבקשה כי תפעיל לאלתר את סמכויותיך כממונה על ההגבלים העסקיים בעניין יצירתו שלא כדין, קיומו ופעולתו של הסדר כובל במשק הגז הטבעי המשלב בהסדר כובל בלתי חוקי את נובל אנרגיי מדיטרניאן לימיטד, דלק קידוחים, אבנר חיפושי נפט ורציו (להלן – "מונופול הגז"), תוך הסדרת פעולת חברות הגז כמונופולין:

לקראת פגישתנו המתוכננת ביום ראשון הקרוב ולאור התפתחויות מן העת האחרונה, ברצוננו לפרוש את עמדת התנועה באשר לפעולות המיידיות המתחייבות שעל הממונה לנקוט, לדעתנו, בנוגע למשק הגז הטבעי – כולן סמכויות חוקיות ובלעדיות הנתונות לממונה מכח חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988 (להלן – "החוק"). כידוע, חברות הגז פועלות כמונופול מוכרז מזה מספר שנים, בתנאי חוסר תחרות מוחלט ותוך ניצול מעמדן לרעה, ופוגעות באופן חמור במבנה השוק ובציבור ותוך ניצול המונופולין הלא חוקי שבידן כדי להימנע מפיתוח שדות הגז הטבעי נוספים על תמר, תוך החזקת הפיתוח כבן ערובה בידן ותוך עשיית הסדר כובל בניגוד לחוק. לשיטתנו, בנסיבות אלו, מחובתו של הממונה להפעיל את הסמכויות שהוקנו לו בחוק – לקבוע באופן מידי כי נעשה הסדר כובל, ליתן למונופול הגז הוראות אשר יפסיקו את הפגיעה הקשה בתחרות ובאינטרס הציבורי, וכן לפנות לבית הדין להגבלים עסקיים כדי שיפעיל את סמכויותיו על פי החוק. איננו רואים כל הצדקה להמשיך ולהשהות את הפעלת סמכויות אלה כאשר הנושא נמצא על השולחן כבר החל משנת 2011 ואילך.

רחי יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
 شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
 208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
 E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



1. כידוע, משק הגז בישראל נשלט כולו על ידי השותפויות מקבוצת דלק ונובל אנרג'י (להלן: "חברות הגז"). שליטה זו מתבטאת בהחזקת רוב הזכויות לפיתוח ושיווק תכולת מאגרי "תמר" ו"לוויתן" שהם החלק המכריע של עתודות הגז שהתגלו עד היום בתת קרקע היס בסמוך לחופי ישראל. חרף זאת המדינה לא פעלה ואינה פועלת לנקיטה בפעולות הנדרשות להסדרת משק הגז והיא מגינה על חברות הגז תוך קיפוח האינטרס הציבורי ופגיעה בציבור בישראל. התמהמהות זו הובילה להמשך קיומו של המונופול ולביסוסו בשנים האחרונות ואף להימנעות מפיתוח מאגר לוויתן.
2. עוד ביום 19.2.2007 קיבלה השותפות רציו חיפושי נפט (1992) שותפות מוגבלת, היתר מוקדם על שטח הידוע כ- "רציו-ים". לקראת סוף שנת 2007, החלו השותפות הקיימות במאגר 'תמר' – 'אבנר חיפושי נפט', 'דלק קידוחים' ו'נובל אנרג'י' במגעים לרכישת חלקים מסוימים מאחזקותיה של רציו ברישיון.
3. ביום 11.9.2007, רכשו השותפויות דלק ואבנר 70% מהזכויות בהיתר מוקדם זה, וביום 23.1.2008 הועברו לחברת נובל אנרג'י 35% מהזכויות במאגר. החל משנת 2009, החלו כל השותפות לפעול יחד לחיפוש גז טבעי בשטח.
4. ביום 15.12.2008 העניק הממונה על ענייני הנפט לחברות דלק, נובל, אבנר ורציו 5 רישיונות חיפוש בשטח ההיתר המוקדם (רישיונות 'רחל' ו'עמית', בעקבותיהם התגלה מאגר לוויתן; רישיון 'ערן' בעקבותיו התגלה מאגר תמר SW, ורישיונות 'חנה' ו'דוד').
5. בניגוד למקרים שקדמו למקרה זה, לא פנו השותפויות דלק, אבנר, חברת נובל ורציו בבקשה כדין לקבלת פטור מהסדר כובל כנדרש, למרות שהיו מודעות היטב לעובדה שהן מחויבות לעשות כן – או לבקש אישור מבית הדין להגבלים עסקיים להסדר הכובל שעשו. הסדר כובל העולה כדי עוולה אזרחית והעלול אף להקים חובות בפלילים. רכישת הזכויות ברישיונות 'רציו-ים' התבצעה קרוב לשנה וחצי לאחר שנתקבל פטור מהסדר כובל במאגר תמר, על ההתניות הברורות המצוינות בו. יש להדגיש שמדובר **בשני אירועים נפרדים**, אשר **לא נתקבל אישור הרישות אף לא לאחד מהם**: הראשון הוא רכישת הזכויות מרציו על ידי קבוצת דלק, ואילו השני הוא כניסתה של נובל למאגר והצטרפותה להסדר הכובל.
6. רק לאחר **שנתיים** תמימות של עבודה משותפת במאגר 'לוויתן', ולאחר כניסתך לתפקיד – פרסמה הרשות הודעה (ביום 06.09.2011) כי היא שוקלת לקבוע כי השותפות 'נובל אנרג'י', 'דלק', 'אבנר' ו'רציו', הן צדדים להסדר כובל בשל חברתן יחד ברכישת הזכויות במאגר לוויתן. בהחלטתה היא אף ציינה כי כניסתן של 'דלק', 'אבנר' ו'נובל אנרג'י' למאגר זה, בשעה שהן מחזיקות בנכסי נפט אחרים, מהווה, לכאורה, הסדר כובל והפרה של חוק ההגבלים העסקיים, תשמ"ח-1988 (להלן: "החוק").

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000076
شارح يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



7. עם זאת, גם לאחר פרסום הודעה זו, לא נקטה הרשות בצעדים אופרטיביים לסיום ההסדר הכובל לאלתר, להשעייתו ואף נמנעה מעצם פרסום הקביעה כי מדובר בהסדר כובל.
8. בהמשך, ביום 27.03.2014, פרסם הממונה טיוטת צו מוסכם להסדרת סוגיית ההסדר הכובל במאגר לווייתן. ההסדר התיר לשותפויות להותיר בידן את זכויות הנפט, בתמורה להסכמתן לפעול בתוך פרק זמן נתון למכור לצד שלישי את זכויות החיפוש שברשותן למאגרי 'כרישי' ו'תנין' ותנאים נוספים שפורטו בטיטת הצו המוסכם.
9. מהתיאור הנ"ל, עולה כי 'אבנר', 'דלק קידוחים', 'רציו' ו'נובל אנרגי' פעלו משך שנים ארוכות כאשר הן צד להסדר כובל, בניגוד לדיני ההגבלים העסקיים.
10. ביום 23.12.2014 פרסמה הרשות להגבלים העסקיים הודעה, שלפיה היא חוזרת בה מן הצו המוסכם, ושוקלת מחדש את האפשרות לקבוע כי כניסת חברת דלק ונובל אנרגי ל"לווייתן" הינה בגדר הסדר כובל שלא קיבל את אישור בית הדין. זאת, בעקבות התנגדויות סדורות, מנומקות ומפורטות (שכללו חוות דעת מומחים) לטיטת הצו שהוגשו על ידינו ועל ידי גורמים נוספים.
11. מאז, מתנהל בחצי השנה האחרונה הליך ממושך של משא ומתן בין הממשלה (באמצעות "צוות קנדל", שקיומו מוכחש) לבין שותפויות הגז ונובל, המהווה לשיטתנו נטילת סמכויות אסורה ולמצער עקיפת סמכויות הממונה, בניגוד לדין.
12. לאורך כל תקופה זו, חברות הגז ממשיכות לפעול כהסדר כובל מחוץ למסגרת החוקית במאגר לווייתן, ותוך גביית מחירים בלתי הוגנים (מופרזים) מהצרכן עבור הגז הטבעי במאגר תמר תוך ניצול מעמדן כמונופולין. בכך, נפגעים אנושות התחרות במשק הגז הטבעי והאינטרס הציבורי.
13. לשיטתנו, משעה שנוכח הממונה כי השותפות במאגר לווייתן הן צדדים ל הסדר כובל – עליו להפעיל את הסמכות הבלעדית שהוקנתה לו בסעיף 43(א) לחוק, ולקבוע כי מדובר בהסדר כובל וזאת ללא דיחוי.
14. נזכיר כי שותפויות הגז (דלק קידוחים, אבנר ורציו) ונובל לא פנו אל הממונה, בבקשה לקבל אישור מראש מבית הדין להגבלים עסקיים מהסדר כובל, בהתאם להוראת סעיף 4 לחוק. בכך, הן בחרו במודע להתנהל מלכתחילה באופן בלתי חוקי, במשך פרק זמן נכבד.
15. סעיף 4 לחוק קובע כי "לא יהיה אדם צד להסדר כובל, כולו או מקצתו, אלא אם כן קיבל מאת בית הדין אישור לפי סעיף 9 או היתר זמני לפי סעיף 13 או פטור לפי סעיף 14". כידוע,

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



חברות הגז, הפועלות גם כמונופול וגם תחת הסדר כובל, לא הגישו בקשה ולא קיבלו היתר כאמור.

16. בהקשר זה חשוב להטעים כי הליכי משא ומתן עם הרשות להגבלים עסקיים, או עם גורמי ממשלה שונים אינם פוטרים את הצדדים להסדר הכובל מן החובה לקבל היתר זמני או קבוע על מנת להמשיך לפעול במתכונתם הנוכחית. זאת בפרט כאשר מדובר בהסדר כובל הנלווה למונופול קיים והסולל הדרך ליצירת מונופולין השולט בכל עתודות הגז של הציבור בישראל – המהווה את הרעה המוחלטת (Ultimate Evil) אותם נועד למנוע חוק ההגבלים העסקיים.

17. בנוסף, במצב הדברים הנוכחי על הממונה להפעיל את סמכותו מכוח סעיף 30 ו-44 לחוק ולהורות על נקיטת פעולות להסדרת פעולת המונופול ולהפרדתו, וכן להטלת פיקוח על מחירי הגז הטבעי (קביעת מחיר מרבי). זאת, לאור הפגיעה הקשה והמתמשכת בתחרות במשק הגז ובאינטרס הציבורי.

18. כמו כן, אנו קוראים לממונה לחדול מלהאריך את מכתבי אי-האכיפה שניתנו לחברות הגז בגין הסכמי אספקת גז טבעי ממאגר תמר לבתי זיקוק לנפט בע"מ, יצרני חשמל פרטיים, לקוחות תעשייתיים וחברות לשיווק של גז טבעי¹. לא ברור מהו מקור הסמכות להוצאת מכתבים אלו (השווה להוראת סעיף 4 לחוק), אך מכל מקום ברי כי במצב הדברים הנוכחי, אין כל הצדקה להוסיף ולהודיע על הארכת "אי-האכיפה", ופעולה כאמור לוקה גם בחוסר סבירות קיצונית. משכך, נבקש מהממונה להודיע ללא דיחוי לחברות הגז על כוונתו שלא להאריך את תקופת "אי-האכיפה", כך שביום 30.6.2015 תחדל הוראת "אי-האכיפה" מלהתקיים.

19. לבסוף, מבקשת התנועה כי הממונה יפרסם – למצער – קביעה או עמדה כתובה וסדורה בדבר עמדתו המלאה בסוגיית המונופול במשק הגז, ובכלל זאת בנוגע לפעולתן של חברות הגז כמונופולין תוך עשיית הסדר כובל, ולפגיעה בתחרות הגלומה במתווים שקודמו על ידי הצוות הממשלתי. זאת, למשל, מכוח סמכותו לפרסם חוות דעת מקדמית בהתאם להוראת סעיף 43 לחוק.

20. אנו סבורים כי לציבור הזכות לדעת מהי עמדתו המקצועית, הסדורה והמנומקת של הגורם המוסמך המקצועי על פי דין – הוא הממונה על ההגבלים העסקיים – בסוגיה מהותית זו. זאת, חלף הסתמכות על ראיון והודעות חלקיות שפורסמו בתקשורת. בפרט ישנה חשיבות כי חוות הדעת האמורה תפורסם בהקדם, לפני השימוע הציבורי העתיד להיערך במידה ויושג

¹ כך לפי הדוח הכספי של קבוצת דלק ליום 31.3.2015 (<http://mayafiles.tase.co.il/RPdf/968001-969000/P968728-00.pdf>).

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



הסכם בין הממשלה לחברות הגז – על מנת שתעמוד לנגד עיניהם של מקבלי ההחלטות והציבור בכללותו.

21. נוכח כל האמור, קוראת התנועה לממונה להפעיל את סמכויותיו שבדין – לקבוע כי השותפות במאגר לווייתן עשו הסדר כובל; ליתן הוראות להסדרת פעולת מונופול הגז; ולפנות לבית הדין להגבלים עסקיים לבחינת האפשרות להורות על מכירת נכס או על הפרדת המונופולין. בנסיבות העניין, במציאות של הפרת חוק בוטה, מתמשכת ופגיעה חמורה בתחרות במשק הגז, בציבור ובאינטרס הציבורי – חלה על הממונה חובה להפעיל את הסמכויות שהוקנו לו בחוק. לצד האמור, קוראת התנועה לממונה לפרסם, לכל הפחות, חוות דעת מקדמית, על מנת שתעמוד בפני הציבור כולו, כמו גם בפני מקבלי ההחלטות, עמדה מקצועית סדורה ומנומקת בסוגיה מהותית זו.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, ע"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

יעל קריב-טייטלבוים, עו"ד
ליטיגציה כלכלית



שפה

02 6515329



הגזעה למען
היזר דישוראל נע"ר

05. 07. 2015

קבל

המחלקה המשפטית

ירושלים, י"ח תמוז, תשע"ה
5 יולי, 2015

גבי יעל קריב-טייטלבוים, עו"ד
ליטיגציה כלכלית
התנועה למען איכות השלטון
רח' יפו 208, ת.ד. 4207
ירושלים 9104102

לכבוד
גבי נילי אבן חן, עו"ד
מנהלת המחלקה הכלכלית
התנועה למען איכות השלטון
רח' יפו 208, ת.ד. 4207
ירושלים 9104102

באמצעות פקס 02-5000076
ודוא"ל: economic@antitrust.org.il

שלום רב,

הנדון: פניית התנועה למען איכות השלטון בעניין הפעלת סמכות הממונה בקשר עם מאגר הגז הטבעי לוויתן
סימוכין: מכתבכם מיום 18.6.2015

הריני לאשר בתודה קבלת מכתבכם שבסימוכין ולהשיבכם כדלקמן:

1. במכתבכם מיום 18.6.15 דרשתם כי הממונה על הגבלים עסקיים (להלן: "הממונה") ינקוט בשורה של פעולות ביחס למשק הגז הטבעי, ובכלל זה יפרסם קביעה לפיה בין המחזיקות במאגר הגז הטבעי "לוויתן" התקיים הסדר כובל; יפנה לבית הדין להגבלים עסקיים לבחינת האפשרות להורות על מכירת נכס או הפרדת חמונופולין; יטיל פיקוח מחירים על מחירי הגז הטבעי; ויודיע לחברות הגז כי לא יאריך את מכתבי אי-האכיפה ביחס לחוזי האספקה ממאגר תמור. כן ביקשתם כי הממונה יפרסם את עמדתו המקצועית בעניין משק הגז לציבור.
2. נקיטת אמצעי אכיפה והסדרה על ידי הממונה על הגבלים כרוכה, מטבע הדברים, בהפעלה של שיקול דעת, לא כל שכן כשעל הפרק עומדת יותר מאשר חלופה אפשרית אחת. כך באופן כללי וכך גם בענייננו.
3. לאחר שהממונה מצא כי אין מקום להגשת טיוטת הצו המוסכם לאישור בית הדין להגבלים עסקיים, הוא פעל בשיתוף עם גורמים ממשלתיים נוספים במטרה להביא לפתרון כולל ומוסכם חלף זה שגובש בטיטת הצו המוסכם. שיתוף הפעולה עם הגורמים הממשלתיים הביא לגיבוש טיוטת מתווה המקובלת על מרבית הגורמים הממשלתיים, כמו גם על החברות, אך לא על הממונה.
4. פערי העמדות שבין הממשלה לממונה הביאה את הממשלה לפעול לעיגון המתווה שהושג בין השאר על ידי בחינת האפשרות להפעלתו של סעיף 52 לחוק ההגבלים העסקיים. סעיף 52 מטמין את שר הכלכלה, בהתייעצות עם ועדת הכלכלה של הכנסת, לפטור הגבל עסקי מהוראות חוק ההגבלים העסקיים מטעמים של מדיניות חוץ וביטחון המדינה. בישיבת הקבינט המדיני-בטחוני מיום 25.6.15 נקבע כי בעת הנוכחית, עיכוב בהרחבת שדה "תמור" ובפיתוח פהיר של שדות-הגז הטבעי "לוויתן", "כרמיש" ו"תניף" ושדות-גז טבעי נוספים של מדינת ישראל, הוא בעל השלכות שליליות משמעותיות על יחסי החוץ ועל ביטחון המדינה. לפיכך, מונה צוות שרים וצוות מקצועי לצורך עריכת שימוע ציבורי למתווה המתגבש. במסגרת החלטת הממשלה מיום 28.6.15 נקבע שסמכות שר הכלכלה תועבר לממשלה בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, מהלך הטעון עוד את אישור הכנסת. ביום 29.6.15 פורסם המתווה לשימוע ציבורי.
5. בנסיבות בהן מהלך ממשלתי להסדרה מקיפה של משק הגז הטבעי, הכולל גם הפקעת סמכויות מהממונה על הגבלים עסקיים, קורם עור וגידים, אין זה סביר שהממונה יפעיל את סמכויותיו, דווקא בעיתוי זה, ובאופן חד-צדדי שיש בו כדי לסכל את המהלך. הדברים

02 6515329



המחלקה המשפטית

נכונים ביתר שאת כאשר עמדת הקבינט המדיני-בטחוני היא שלמהלכים חד צדדיים של הממונה עלולות להיות השלכות כבדות משקל על ביטחון המדינה ויחסי החוץ שלה.

6. הדברים מקבלים משנה תוקף נוכח החלטת הממונה לסיים את תפקידו על רקע תילוקי הדעות בין הממשלה לבינו, והוהירות המתחייבת במצב שכזה. תילוקי הדעות האמורים קיבלו פומבי בהודעה שפרסם הממונה בנוגע לסיים תפקידו, הודעה שחשפה בפני הציבור את פערי הגישות הקיימים.

7. אשר לבקשתכם בעניין הסכמי הגז מתמר, הרי שהחלטה בבקשות הפטור להסכמים אלו צפויה להתפרסם בקרוב. במצב דברים זה ועל רקע כלל האמור לעיל, איננו רואים צורך להידרש לטענותיכם בעניין הגם שאיננו מסכימים להן.

8. ביחס לאפשרות פרסום עמדתו המקצועית של הממונה ביחס למתווה הממשלתי המתגבש, הממונה סבור כי בנסיבות העניין אין זה תקין כי ממונה מכהן יפרסם עמדה כתובה המבקרת את המתווה המתגבש. זאת על רקע העובדה שהקבינט המדיני בטחוני החליט באתרונה כי נדרש לקדם מתווה ברור המתווה המתגבש, כפוף לעריכת שימוע ציבורי, על מנת למנוע השלכות שליליות משמעותיות ליחסי החוץ וחביטחון של המדינה.

אני עומד לרשותכם בכל שאלה או הבהרה, ככל שאלה תידרשנה.

בכבוד רב ובברכה,

אורי שור
היועץ המשפטי
רשות החגבלים העסקיים

1)
2)

Date/Time: 12. Jul. 2015 9:56

File No.	Mode	Destination	Pg(s)	Result	Page Not Sent
7681	Memory TX	6467001 6467032 5458555	P. 10	OK OK OK	

Reason for error
 E. 1) Hang up or line fail
 E. 2) Busy
 E. 3) No answer
 E. 4) No facsimile connection
 E. 5) Exceeded max. E-mail size

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
 The Movement for Quality Government in Israel
 الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



כיתוב המודעות והשליחה: 12 חלה, 2015

למבד
 מר יתרוה וינגסטיוק, ע"ד
 היועץ המשפטי לממשלה
 משרד המשפטים
 ירושלים

מבדי שלום רב,

הדיון: קריאה להחלפת בעמדת היועץ המשפטי לרשות להגבלים עסקיים -
נסדול מסול של סמכויות הממונה על ההגבלים העסקיים

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה") נחמד לפנות אליך בדלקסן:

- ביום 18.6.2015 קרתה התנועה אל המנהל על ההגבלים העסקיים, בבקשה כי יפעל לאלתר את סמכויותיו בנכד תכונת נובל אנדרי מדיטרסון לימסד, דלן קידומים, אבנר היפשו נסד (דני לילן) "מנופול חסי", הקבועות בסעיפים 30, 41(א), 41(ב), 41(ג), לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"א-1988 (מגזר התענית - סעיב כספת א').
- ביום 5.7.2015 נתקבלה תשובת היועץ המשפטי לרשות להגבלים עסקיים (להלן: "היועץ המשפטי"). מענין המכתב והתשובה, המנהל המנוסה לגלות כי היועץ המשפטי תורה על נסדול סמכויותיו של המנהל על ההגבלים העסקיים, בל תנאג למנופול הג (תשובת היועץ המשפטי של רשות ההגבלים העסקיים - סעיב כספת ב').
- כך נסכת במכתב התשובה: "במסגרת כון מנלך משולמי לתחרות מקיפה של משק הגו הטבעי, החללה גם הפקעת סמכויות המנוחה על הגבלים עסקיים, קודם ער נמדים, אין זה סביר שמסנות יפעל את סמכויותיו, דוקת בעיותי זה, ובאופן תר-דדדי שיש בו כדי לשכלל את המקרי לתודעה הסיפה".
- נדגיש את הברור לכל - סעיף 52 לחוק ההגבלים העסקיים לא חומל, הנהלך להפעלת על ידי ער הכלילה כשל, ובשל הקדימות במרכבות תעשה, אף טרם השלם המחלף הנוקדני להפעלת - אישור הבכנת להאברת סמכות ער הכלילה והמסחר לממשלה במליאתה.
- חף האמר ליל, ממכתב התשובה עלה כי המנהל על ההגבלים העסקיים נטרול לו רק להפעלת סמכויותיו לקבוע כי משנה הסדר כובל, ליון חרואות לענופול הגו, או לפנות לבין

דיו יד 208, דודלום 91383 * כון למכונת חר: 4207, דודלום 91043 * טל: 02-5000076 סק: 02-5000076
 לוג: 208, חר: 91383 * חר: 4207, חר: 91043 * דלן: 02-5000076 * חר: 02-5000076
 208 Jedd St., Jerusalem * Mailig Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000076 * Fax: 02-5000076
 E-mail: info@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

טלפון: 02-5458550
 שם המקבל: אילנה (ס)
 תפקיד המקבל: מנכ"ל
 משרד/רשות: משרד המשפטים
 שעה: 10:32
 תאריך: 12/7/15
 שם מבצע אישור: רבקה
 תגביר דורק חמורני + אילנה

טלפון: 02-6466522
 שם המקבל: חווה (ס)
 תפקיד המקבל: מנכ"ל
 משרד/רשות: המנהל הארצי
 שעה: 12:21
 תאריך: 12/7/15
 שם מבצע אישור: רבקה

טלפון: 02-6466522
 שם המקבל: עיר (ס)
 תפקיד המקבל: מנכ"ל
 משרד/רשות: המנהל הארצי
 שעה: 10:45
 תאריך: 12/7/15
 שם מבצע אישור: רבקה