

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في اسرائيل



י"ט חשוון, תשע"ו 01/11/2015

סומן: מ-15-14517

בפנייתך אלינו אנא ציין מספר תיק

לכבוד

מר יהודה ויינשטיין, עו"ד

היועץ המשפטי לממשלה

משרד המשפטים

מר אייל ינון, עו"ד

היועץ המשפטי לכנסת

כנסת ישראל

נכבדיי שלום רב,

## הנדון: ההסכם בין השר אריה דרעי לראש הממשלה בנימין נתניהו

### ביחס להעברת מתווה הגז

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הריני פונה אליך כדלקמן:

1. אזרחי ישראל התעוררו הבוקר ליום נוסף של דילים פוליטיים, "תרגילים מסריחים" והחלפת משרדים וסמכויות מיד ליד. שר הכלכלה אריה דרעי התפטר מתפקידו והעביר בתרגיל לוליינות פוליטי מהוקצע, את סמכויותיו לראש הממשלה בנימין נתניהו, על מנת שזה יוכל להעביר בלא מפריע את מתווה הגז.
2. זהו אותו מתווה פוגעני אשר גופים מקצועיים רבים מתריעים מזה למעלה מחצי שנה כי הוא מנטרל תחרות בשוק הגז וכי אין בו הבטחה לפיקוח אפקטיבי על מחירי הגז; אותו מתווה אשר הממונה על ההגבלים העסקיים הפורש פרופ' דיוויד גילה ביקר בחריפות ואף התפטר מתפקידו בשל מחלוקות הנוגעות לו.<sup>1</sup>
3. כזכור, התפטרותו של השר דרעי זו באה בעקבות סירובו בחודשים האחרונים לעקוף את סמכויותיו של הממונה על ההגבלים העסקיים (להלן: "הממונה") בתחום הגז, באמצעות הפעלת סעיף חסר תקדים בחוק הישראלי – סעיף 52 לחוק ההגבלים העסקיים, והתעלמות מהמלצות הגורמים המקצועיים הממונים בתחום.
4. משך שבועות ארוכים אנו עדים לניסיונות של ממשלת ישראל למצוא דרך לעקוף הן את התנגדות הממונה והן את התנגדות שר הכלכלה לתתום על עקיפת סמכותו של הממונה, אותם גורמים שנועדו בדיוק לשימת איזונים ובלמים במהלך העברת עניין כה רגיש וקריטי לכלכלת ישראל ולאזרחיה כגון מתווה הגז.

<sup>1</sup> לילך ויסמן "זה קרה: שר הכלכלה אריה דרעי התפטר מתפקידו" גלובס (1.11.2015). אורה קורן "דיוויד גילה: אין במתווה הגז פוטנציאל לתחרות, אין בו הבטחה לפיקוח אפקטיבי של מחירים" דה מרקר (29.10.2015).

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في اسرائيل



5. והנה, בימים האחרונים פורסם כאמור כי נמצא הפתרון: שר הכלכלה דרעי, שסירב לעקוף בעצמו את סמכות הממונה, יתפטר ויעביר את סמכויותיו לראש הממשלה, על מנת שיוכל האחרון לפעול לקידום המתווה ללא מתנגדים, תוך התנערות מוחלטת מאחריות של השר דרעי.
6. על אף הסאגה המתמשכת בנושא, צעד דרסטי ושנוי במחלוקת זה – עזיבת משרד ממשלתי ותפקיד בעל חשיבות רמת מעלה על מנת לא להיות זה ש"חותם על גזר הדין" – עורר לא מעט תהיות וסימני שאלה, ובעיקרם מה ניתן ו/או הובטח לשר דרעי בתמורה לעזיבתו את תפקידו הבכיר כשר כלכלה.
7. ואכן, בימים האחרונים הופיעו בתקשורת לא מעט פרסומים הנוגעים לאותו "דיל" בין השר דרעי לראש הממשלה נתניהו. בין היתר, פורסם כי משרד הנגב והגליל יהפוך לכאורה ל"משרד הפריפריה" ותקציבו יוגדל בכ-300 מליון שקלים למטרות עלומות, על מנת להגדיל את כוחו ואחריותו של השר דרעי; כן פורסם כי בתמורה לכאורה להתפטרותו של השר דרעי ימונה אחיו לסגן יו"ר קק"ל.<sup>2</sup> פרסומים אחרים דיווחו כי התמורה האמיתית טרם פורסמה והצדדים עדיין מנהלים לכאורה משא ומתן על סמכויות נוספות שיועברו לידי השר דרעי.<sup>3</sup>
8. **מעבר לקושי החוקי והאתי שבהסכם כאמור, המבקש לעקוף מנגנוני ביקורת ראויים בהליך אישור מתווה הגז, מבקשת התנועה להדגיש כי ההסכמות הנ"ל בין השר דרעי לבין ראש הממשלה נתניהו מהווים הסכם קואליציוני לכל דבר ועניין, ולפיכך לפי הדין עליו להיות שקוף ומפורסם לכלל הציבור, בהתאם לקבוע בסעיף 1 לחוק הממשלה, התשס"א-2001.**
9. זכותו של הציבור במדינת ישראל לדעת את הפרטים של ההסכם אליו הגיעו השר דרעי וראש הממשלה, לאור העובדה שלהסכם זה השלכות משמעותיות על הציבור. אי-פרסומו תוך ריבוי הדיווחים בתקשורת בנוגע לתוכנו האמיתי, מוביל לפגיעה קשה באמון הציבור בממשלת ישראל ובזכות הציבור לדעת.
10. עוד נבקש לברר, וכן לפרסם לידיעת הציבור הרחב, לאילו מטרות ישמש הכסף הנוסף שהובטח למשרד לפיתוח הנגב והגליל בתמורה לעזיבתו של דרעי את משרד הכלכלה, על פי אילו מבחנים הוא יחולק, אילו רשויות בפועל תיהנינה ממנו – ומה אחוז מצביעי ש"ס באותם רשויות.

<sup>2</sup> חזי שטרנליכט, מתי טוכמלד ושלמה צונה "דרעי הודיע על התפטרותו – משרד הכלכלה יעבור לידי רה"מ" ישראל היום (1.11.2015).

<sup>3</sup> צבי זרחיה ואורה קורן "נתניהו ימנה את הממונה על ההגבלים – ויחתום על מתווה הגז" דה מרקר (30.10.2015).

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



11. לאור האמור לעיל, התנעה פונה אליכם בבקשה לדרוש את פרסומו של ההסכם שבנדון ביחס להתפטרותו של השר דרעי מתפקידו באתר הכנסת ולהעמידו לעיון כלל הציבור.
12. כמו כן, נבקש לברר מנח אילו מנגנונים חוקיים יצא תהליך העברת הסמכויות אל הפועל, ומהם המנגנונים הקבועים בדין לאישור ההליך. למיטב הבנתנו, הליך כאמור דורש את אישור הכנסת לפי סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה.
13. לטיפולכם ולתשובותיכם לשאלות שהועלו במכתב זה, נודה.

בכבוד רב,

שחר טל  
עוזרת ליועצת המשפטית

צרויה מידד-לוזון, עו"ד  
היועצת המשפטית

העתק:

מר בנימין נתניהו – ראש הממשלה  
מר אריה דרעי – השר לפיתוח הנגב והגליל

Date/Time: 1. Nov. 2015 17:07

| File No. Mode  | Destination                                | Pg (s) | Result               | Page Not Sent |
|----------------|--|--------|----------------------|---------------|
| 8959 Memory TX | 6467001<br>6753495<br>036958414<br>5664838 | P. 3   | OK<br>OK<br>OK<br>OK |               |

Reason for error  
 E. 1) Hang up or line fail  
 E. 2) Busy  
 E. 3) No answer  
 E. 4) No facsimile connection  
 E. 5) Exceeded max. E-mail size

**התנועה למוען איכות השלטון בישראל (ע"ר)**

The Movement for Quality Government in Israel



ימי חשון, 11/11/2015  
סוכן: 14517-15  
במסגרת אלט אמוני סמך חיס

מר אייל ינון, ע"ד  
היועץ המשפטי לממשלה  
משרד המשפטים

משרד המשפטים  
מ"ר יחדה וינשטיין, ע"ד  
היועץ המשפטי לממשלה

בכדיי שלום רב,

**הנדון: התסכם בין השר אריה דרעי לראש הממשלה בנימין נתניהו**

**ביחס להצטרפות מתנועת הגז**

בשם התנועה למוען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הריני פונה אליך כדלקמן:

1. אורחי ישראל העשירו חוקר לנוס נוסף של דולנס פוליסיום, "הרגלים מטרוריסים" והחלטת משרדים וסמכויות מיד ליד. שר הכלכלה אריה דרעי ונעטר מתפקידו והעביר בתרגיל ללימוד פוליטי כמקצוע, את סמכויותיו לראש הממשלה בנימין נתניהו, על מנת שזה יוכל להעביר בלא מפריע את מטרות הגז.
2. חזו אורח מטרות מוגשג אשר נפיים מקצועיים רבים מתרועעים מוח למעלה ממחני שנה כי הוא מטורל תחרות באוקר וכו וכו אין בו הכסחה לפיקוח אפקטיבי על פתוחי הגז; אורח מטרות אשר הוגשה על החובלים העסקיים המורש פרוץ דינויך גילה ביקר בחריפה האף תמסר מתפקידו בשל מחלוקות הנוגעות לו.
3. כוכנו, הנוסטרות של השר דרעי זו באה במקבת סירובו בהודשים האחרונים לעקוף את סמכויותיה של המבנה על החובלים העסקיים (להלן: "התנועה") בתחום הגז, באמצעות הפעלת שיף חסר תקדים כתוק הישראלי - סעיף 52 לחוק החובלים העסקיים, והתעלמות מחובלות החרמים המקצועיים המבטאים בתחום.
4. משך שבתות ארוכים אנו עדים לניסיונות של ממשלת ישראל לצמצא דרך לעקוף את הנוגדות המבטאת וכן את התנגדות שר הכלכלה לתחום על עקפת סמכותו של המבנה, אותם נרמים שנועדו בדיוק לשימת איוונים ובלמים בתחיל העברת עניין מה רגיש וקריטי לכלכלת ישראל ולאורחות כגון מטרות הגז.

\* ל"ק וישמן שותף קרן: שר הכלכלה אריה דרעי המסטר מתפקידו נלגש (11.11.2015), אורח קורן \* דינויך גילה ו אין במטרות הגז פוסטפאל לשיחה, אין בו הכסחה לפיקוח אפקטיבי של מטרותיהם דוד מתיק 21.10.2015.

נדר וי 202 ידועים 9433 \* שכל למבטאים: ת.ד. 4207, ירושלים 9490 \* סל: 0500000-01 פקס: 02-5200022  
 42 ידועים 9433 \* שר הכלכלה אריה דרעי: ש.ד. 2027, ירושלים 9490 \* פקס: 0500000-01 \* 02-5200022  
 208 ידועים 9433 \* שר המשפטים אריה דרעי: ש.ד. 2027, ירושלים 9490 \* פקס: 02-5200022 \* 02-5200022  
 E-mail: info@mqg.org.il \* E-mail: info@mqg.org.il

03-6060700

02-6466522  
 שם המקבל: ע"ר  
 תפקיד המקבל: מ"ר  
 משרד/רשות: "וינשטיין"  
 שעה: 9:38  
 תאריך: 2/11/15  
 שם מבצע אישור: רבקה

תפקיד המקבל:  
 משרד/רשות: שר המשפטים  
 שעה:  
 תאריך:  
 שם מבצע אישור:

02-6408630  
 תפקיד המקבל:  
 משרד/רשות: "וינשטיין"  
 שעה:  
 תאריך:  
 שם מבצע אישור:

02-6705526  
 שם המקבל: מ"ר  
 תפקיד המקבל: מ"ר  
 משרד/רשות: כ"א ש הממשלה  
 שעה: 9:39  
 תאריך: 2/11/15  
 שם מבצע אישור: רבקה

Date/Time: 2. Nov. 2015 9:32

| File No. Mode  | Destination | Pg(s) | Result | Page Not Sent |
|----------------|-------------|-------|--------|---------------|
| 8967 Memory TX | 036954156   | P. 3  | OK     |               |

Reason for error  
 E. 1) Hang up or line fail  
 E. 2) Busy  
 E. 3) No answer  
 E. 4) No facsimile connection  
 E. 5) Exceeded max. E-mail size

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel



יום שבת, 21/11/2015  
 טלפקס: 14517-15  
 במסגרת אגף אג"מ מס' 103

מר אהוד יונת, עורך  
 היעוץ המשפטי לממשלה  
 משרד המשפטים

מבכ"ר  
 מר יואב ויינשטיין, עורך  
 היעוץ המשפטי לממשלה  
 משרד המשפטים

מבכ"ר שלום רב,

הנדון: המשפט בין השר אריה דרעי לראש הממשלה בנימין נתניהו

ביחס להעברת מתווה הגז

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הודיע פנה אליך בדלקת:

- אורנו ישראל תוערודו הנוקד ליום טעף של דוליס פולטיס, יתנולים משרדאס החלפת משרדים ומטכוסות מיד ליד. שר הכלכלה אריה דרעי התפטר מתפקידו העביר כהרגל לזמנית פולטי מתוקצב, את סמכויותיו לראש הממשלה בנימין נתניהו, על מנת שזו תוכל להעביר בלא מפריע את מתווה הגז.
- וזו אתו מתווה פוגעי אשר עפים סקטורים רבים מתורעים מזה למעלה מחצי שנה כי הוא מטול התרונן בשוק וגו וכי אין בו ובטחה לניקוח אפקטיבי על מחירי הגז; איתו מתווה אשר המטנה על התגבלים העסקיים המרש פורסי דיוויד גילה ביקר בתריפות ואף התפטר מתפקידו בשל מחלוקות הנוגעות לו<sup>1</sup>.
- טוכור, התמסרותו של השר דרעי זו באת בעקבות שירובו כוודשים האחרונים לעקף את סמכויותיו של הממונה על ההגבלים העסקיים (להלן: "ההגמוניה") בתחום הגז, באמצעות המעלה טעף השר ונקודים ברוק הישראלי - טעף 52 לחוק ההגבלים העסקיים, ותועלמות ההגבלות הגורמים הסקטוריים הממונים בתחום.
- משך טכונות ארוכים את עדים ליטיותו של משילג ישראל למצות דרך לעקף ון את ותנחוזת הפגונה ון את ותנגדות שר הכלכלה לתנום על עקיפת סמכויותו של הממונה, איתם בורסים שנתעד בדיוק לשותת איוונים ובלמים כחלק העברת ענין כה רגש וקריטי לכלכלת ישראל ולאורחוס כגון מתווה הגז.

<sup>1</sup> לכן יוסקו יית כווד: שר הכלכלה אריה דרעי ממשלה מתפטר ילכס [11.11.2015], אג"מ שרון טיווירי מלס: אג"מ במתווה הגז מנספחיל משרדית, אף כי המסרת לניקוח אפקטיבי של משרדית דוד מרשק [29.10.2015].

רח"ש ש"מ: 01-5000076 • טל: 41941 • פקס: 01-5000076 • סל: 01-5000076 • 01-5000076  
 206 Jaffa St., Jerusalem • Mailing Address: P.O.B. 4207 Jerusalem 91043 • Tel: 02-5000076 • Fax: 02-5000076  
 E-mail: info@mqgi.org.il • Web Site: www.mqgi.org.il

03-6060799  
 שם המקבל: File  
 תפקיד המקבל: מבכ"ר  
 משרד/רשות: השר אריה דרעי  
 שעה: 9:47  
 תאריך: 2/11/15  
 שם מבצע אישור: בבקר

Date/Time: 2. Nov. 2015 9:37

| File No. | Mode      | Destination       | Pg(s) | Result | Page Not Sent |
|----------|-----------|-------------------|-------|--------|---------------|
| 8968     | Memory TX | ycamash laknesset | P. 3  | OK     |               |

Reason for error

|                                 |                               |
|---------------------------------|-------------------------------|
| E. 1) Hang Up or line fail      | E. 2) Busy                    |
| E. 3) No answer                 | E. 4) No facsimile connection |
| E. 5) Exceeded max. E-mail size |                               |

### התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel. حركة من اجل جودة سلطة في اسرائيل.



ימי חשון, תשע"ו  
 14517-15 סוכן:  
 מפקדון אלטו אמונים מספר ת"ת

מר חיים ינון, ע"ד  
 הידוע המשפטי לכתובת  
 כנסת ישראל

לכבוד  
 מר יהודה ויינשטיין, ע"ד  
 היועץ המשפטי לממשלה  
 משרד המשפטים

בכדיי שלום רב,

#### הנדון: התסכם בין חשר אליה דרעי לראש הממשלה בזמין נתניהו

#### גיהס להעברת מתנות הגז

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הריני פונה אליך בדלקמן:

1. אזרחי ישראל התעוררו בתוקף לעם נטף של דולגס פוליטיים, יתרונלים מסרתיים<sup>1</sup> והחלטת מסודים ומטכיות מדי ליד. שר הכלכלה אריזו דרעי התפטר מתפקידו והעביר נתונים לויטת פוליטי מנוקצת, את סמכויותיו לראש הממשלה נתניהו (נתניהו), על מנת שזה יוכל להעביר בלעו מפריע את סמכותו הנו.
2. וזר אותו נוסחה מושגי אשר גופים מקצועיים רבים מתייעים מוח למעלה בחוצי שנה כי הוא מסורל תורחת בשוק הנו וכי אין בו הכוונה לפיקוח אפקטיבי על מתירי הנו; אותו מתווה אשר הממשלה על ההתבטלים העסקיים המרוש פרוצי דיוודי גילה בקר בחריפות הף התפטר מתפקידו בשל מחלוקות המעטות לו.<sup>2</sup>
3. כזכור, התפטרותו של חשר דרעי זו נאחז בקצבות סירוגו בחודשים והטורחים לעקוף את סמכויותיו של הממונה על התבטלים העסקיים (להלן: "הממונה") בתוכם הנו, באמצעות המגלת סעיף וסר ונקדים בחוק הישראלי - סעיף 52 לחוק התבטלים העסקיים, והתעלמות מהמלצות הורמים המקצועיים הממונים בתורחם.
4. משך שבחוט ארוכים או עדים לניסיונות של ממשלה ישראל למצוא דרך לעקוף הן את התנגדות הממונה והן את התנגדות שר הכלכלה לנטום על עקיפת סמכותו של הממונה, אותה גרמים שנועד בדיוק לשיטת איותחם ובמלים במהלך העברת עיניו כוז רגיש וקורסי לכלכלת ישראל ולאזרחיה כגון מתווה הנו.

<sup>1</sup> למן נוספו ינה קרה, שר הכלכלה אריזו דרעי ונוספו מתפקידו בשנת 2013.11.11. אריזו קורר ייחודי טלו: אין סמכותו הנו סמכויות למרות, אין בו הכוונה לפיקוח אפקטיבי על מתירי דר שוק 2013.10.29.

חדו ינו 2015 (9138) \* סוכן למכתבים: ח.ד. 4207, ירושלים 91043 \* סוכן: 02-5000776 \* סוכן: 02-5000776  
 ת"ת: 91043 \* אזורן קרית: 4207 \* אזורן: 91043 \* חתום: 02-5000776 \* 02-5000776  
 201 Jafra St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B. 4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000077 \* Fax: 02-5000076  
 E-mail: meq@meq.org.il \* Web Site: www.meq.org.il

02-6408636  
 שם המקבלי: א'נור  
 תפקיד המקבלי: נאכס'ים  
 משרד/רשות: ה'ר'א'ת' א'כ'ס'ס  
 שעה: 9:52  
 תאריך: 2/11/15  
 שם מבצע אישור: כ'ב'ק'ר