

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: כ"ח שבט, תשע"ה 17/02/2015

סומן: א-01-12563

בפנייתך אלינו אצא ציין מספר תיק

לכבוד

פרופ' דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

רשות ההגבלים העסקיים

נכבדי שלום רב,

הנדון: עמדת התנועה לאיכות השלטון במסגרת הליך השימוע לחברת

דלק ונובל אנרג'י טרם ההכרזה על הסדר כובל

(כפי שהוצגה לממונה על ההגבלים העסקיים בפגישה מיום 5.2.2015)

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה"), הרינו לפנות אליך כדלקמן:

מפרסומים בתקשורת נודע לנו כי בימים אלו מתגבשת תכנית ממשלתית בין-משרדית לפירוק מונופול הגז. עד לחשיפת פרטי התכנית, לא נוכל להביע את עמדתנו המפורטת ביחס אליה. ואולם, כבר בשלב זה נבקש להדגיש כי להשקפתנו, כל הסדר מוסכם עם חברות הגז חייב לצאת מתוך קביעה חד-משמעית כי עסקינן בהסדר כובל. קביעה כי מדובר בהסדר כובל היא הכרחית ומתבקשת הן מבחינה ציבורית, הן מבחינה משפטית.

1. בטרם נפנה להצגת עמדתנו, נציין תחילה כי אנו מעריכים את נכונותך להיפגש עימנו במקביל לעריכת הליך השימוע לחברות הגז. הפגישה עם ארגונים ציבוריים ונציגי ציבור, הינה צעד ראשוני וחשוב בהבטחת קיומו של הליך מינהלי תקין העומד בעקרונות של שקיפות ושיתוף ציבור.

2. אכן, לציבור הישראלי הזכות להשמיע את עמדותיו בפני הממונה ולהישמע על ידו, כמי שעלול להיפגע מן ההליך, לא פחות, וכנראה אף יותר, מתברות הגז. בהקשר זה, לא ניתן להדגיש די הצורך את החשיבות שבעריכת שימוע ציבורי בנושאים בעלי השלכות כה דרמטיות למשק הישראלי (כפי שהתקיים, למשל, בפני ועדת ששינסקי שבחנה את סוגיית המיסוי על הפקת גז ונפט בישראל).

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



3. שמיעת הציבור, לצד איסוף עצמאי של מסד נתונים המבוסס על בדיקות כלכליות שנערכו על ידי רשויות המינהל (ולא הועברו מטעם גופים עסקיים) – הם להשקפתנו המתכון לקבלת החלטה נכונה, ראויה ומושכלת. אשר על כן, אנו מלאי תקווה כי מחויבות הרשות להגבלים עסקיים לערכים של שקיפות ושיתוף ציבור וכן לאיסוף נתונים עצמאי וקפדני, תלווה את ההליך לכל אורכו.
4. במסגרת זו, נבקש לחזור על בקשתנו כי **יועברו לעיוננו כלל המסמכים שיוגשו על ידי הצדדים להליך השימוע, כמו גם פרוטוקול השימוע.**
5. וכעת, בהמשך לפגישתנו מיום 5.2.2015, נבקש להעלות על הכתב את עיקרי עמדת התנועה לאיכות השלטון, אשר הוצגה בפניך במהלך פגישה זו.
6. להשקפתנו, אין מנוס **מקביעה חד-משמעית כי ההתקשרויות של חברת דלק ונובל אנרג'י הינן בגדר הסדר כובל**. במצב העניינים הנוכחי, פרסום קביעה מטעם הממונה על ההגבלים העסקיים שלפיה עסקינן בהסדר כובל הינה הכרחית ומתבקשת – הן מבחינה ציבורית הן מבחינה משפטית – וזאת מהטעמים שיוצגו להלן.
7. ראשית, **זכותו של הציבור לדעת כיצד התנהלו חברות הגז בשנים האחרונות**. דומה כי כיום נשתרשה בקרב חלק גדול מהציבור תפיסה מוטעית, שלפיה חברות הגז פעלו כדין לכל אורך הדרך, וסבלו מיחס בלתי הוגן מצד הרגולטורים השונים ואף "נעשקו" על ידם (ניתן להניח, בהסתייגויות המתחייבות, כי תרמה לתפיסה ציבורית זו הפעילות היחצ"נית האינטנסיבית של חברות הגז בנושא).
8. קביעה של הממונה, שלפיה חברת דלק וחברת נובל אנרג'י קיימו הסדר כובל, תציג לראשונה בפני הציבור את **תמונת המציאות האמיתית**. בהקשר זה, לא מן המותר לציין כי חברות הגז פעלו בניגוד לחוק, והגיעו מלכתחילה אל ההליך שלא בידיים נקיות.
9. ונזכיר – חברות הגז לא פנו אל הממונה, בבקשה לקבל אישור מראש מבית הדין להגבלים עסקיים (ולמצער – פטור מראש) מהסדר כובל, בהתאם להוראת סעיף 4 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (כפי שידעו היטב לעשות, למשל, במאגר הגז הטבעי "תמר"). בכך, הן בחרו במודע להתנהל מלכתחילה באופן בלתי חוקי, במשך פרק זמן נכבד.
10. במצב דברים זה, אנו סבורים כי רק קביעה של הממונה שלפיה מדובר בהסדר כובל, תתקן את תפיסת המציאות השגויה של הציבור, ותקבע את התרחשות האירועים האמיתית בדפי ההיסטוריה.
11. שנית, נזכיר כי הליך השימוע מתנהל מזה למעלה משלוש חצי שנים – החל מיום 6.9.2011, אז פנה הממונה לחברות הגז לראשונה בסוגיה זו, ועד לימינו אנו. ללא ספק, מדובר בהליך שימוע המתנהל לאורך פרק זמן ממושך ביותר, ויש חשיבות לסיימו בהקדם.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



12. שלישית, הליך השימוע שנערך לחברות הגז מתנהל על יסוד עמדת הרשות להגבלים עסקיים, שלפיה עסקינן בהסדר כובל. משכך, יש מקום שעמדה זו תוכרז סוף כל סוף באופן רשמי, ותועלה על הכתב בצורה סדורה ולעיני כל.

13. קביעה חד-משמעית כי מדובר בהסדר כובל ופרסומה, חשובה גם על מנת לשמור על אמון הציבור ברשות להגבלים עסקיים ועל מעמדה כשומרת הסף של רמת התחרותיות במשק הישראלי. קביעה שכזו תוציא אל האור עמדה בה מחזיקה הרשות מזה פרק זמן נכבד, ותעניק את הרוח הגבית הנדרשת בכדי לקדם את תיקון הליקויים באסדרת ענף הגז הטבעי.

14. רביעית, העדר קביעה כי מדובר בהסדר כובל פוגעת קשות ב**וודאות הכלכלית**. כל עוד הממונה לא יקבע הסדר כובל, השוק ימשיך לשלם את המחיר הכבד של חוסר הוודאות. העדר קביעה חד-משמעית, גורם למניות חברות הגז לעלות ולרדת בתזזיתיות בעקבות כל פרסום שולי בתקשורת או אמרת אגב מצד מי מהצדדים להליך. קביעה כי מדובר בהסדר כובל תאפשר לשוק אחת ולתמיד לתמחר את משמעויותיה ולהתייצב בהתאם.

15. חמישית, בצד כל האמור, נציין, בזהירות הראויה, כי יתכן שקביעה שמדובר בהסדר כובל היא אף נכונה מבחינה טקטית, בכל הנוגע לניהול המשא ומתן למול חברות הגז. להשקפתנו, גם אם הרשות מעוניינת לגבש צעדים מוסכמים לפירוק ההסדר הכובל למול חברות הגז – יתכן שדווקא קביעת הסדר כובל היא הדרך הטובה ביותר לקדמו.

16. בהקשר זה, נבקש להבהיר תחילה, כי ניתן להעריך שקביעה שמדובר בהסדר כובל לא תוביל להפסקת המגעים בניסיון להגיע לפתרון מוסכם. זאת, שכן ניתן להגיע לפשרה גם במסגרת ההליך בפני בית הדין להגבלים עסקיים (כך למשל, היו מספר מקרים בעבר שבהם מרגע פתיחת ההליך בבית הדין להגבלים עסקיים – הגיעה הרשות תוך חודשים בודדים להסכם פשרה עם החברה המפרה).

17. בעוד שקביעה כאמור לא תוביל כמדומה להפסקת המגעים להסכם – היא בהחלט עתידה להשפיע על מאזן הכוחות. ניהול המגעים מול חברות הגז מתוך עמדה של כוח, יאפשר לרשות לקדם הסכם שימקסם את האינטרס הציבורי, בתוך סד זמנים מוגדר שיקבע בית הדין להגבלים עסקיים.

18. לסיכום, הליך השימוע לחברות הגז מתנהל מזה תקופת זמן ארוכה ביותר, כשברקע עומד, כל אותה העת, ה"איוס" הבלתי ממומש לקביעת הסדר כובל. דומה כי כיום, בחלוף שלוש וחצי שנים, כל שניתן היה לטעון – כבר נטען, והוצג לפרוטרוט בפני הרשות. כעת – הגיעה שעת ההכרעה.

19. המשק הישראלי, והציבור בכללותו, זקוקים לקביעה סדורה וחד-משמעית מטעם הממונה על ההגבלים העסקיים, שלפיה עסקינן בהסדר כובל. קביעה שכזו תבהיר את המצב המשפטי לאשורו, תוביל למשמעויות הפליליות והמנהליות הראויות, ותשים אחת ולתמיד קץ לאי-הוודאות השוררת במשק.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מועד למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



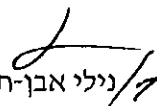
20. בשלהי הדברים אך לא בשוליהם, נבקש להוסיף הבהרה קצרה לעניין עמדתנו בשאלת הפיקוח על המחירים. לשיטתנו – **נקיטת אמצעים להגברת התחרות אינה סותרת פיקוח על המחירים. ההיפך הוא הנכון!** במקביל למאמצים להגביר את רמת התחרותיות במשק הגז, מוטלת על מקבלי ההחלטות החובה לבחון את האפשרות להטיל פיקוח על מחירי הגז, ככל שמחיריו לא ירדו לרמה תחרותית בתוך פרק זמן מוגדר.

21. על רקע מספר השחקנים המועט ומאפייניו הייחודיים של משק הגז, ברי לכל כי כל אמצעי שבו ינקוט הממונה על מנת להגביר את התחרות במשק הגז – ולו הקיצוני ביותר – יתקשה לייצר תחרות אמיתית ומשמעותית. אין בכך כדי לומר, חלילה, כי אין כל טעם בנקיטת אמצעים אלה – יש כמובן לפעול ללא שאת במטרה לפרק את מונופול הגז ולהעלות את רמת התחרות במשק הגז. זאת, כיוון שהתחרות חיונית לא רק על מנת להבטיח מחיר הוגן, אלא אף כדי למנוע את ההשפעות השליליות של מונופול בבעלות על משאב יסוד חיוני, הצובר עוצמה פוליטית ובינלאומית כלפי רשויות השלטון והמשק כולו. ואולם, **אף לאחר שינקוט הממונה באמצעים להגברת התחרות, הערכתנו הינה כי התחרות המועטה שתמשיך לאפיין את ענף הגז תצדיק הטלת פיקוח על המחירים.**

22. לשיטתנו, דווקא הותרת קלף הפיקוח על השולחן תהווה תמריץ לחברות הגז לפעול בתחרות מירבית ולתמחר את הגז במחירים הקרובים ביותר למחירים בשוק תחרותי, גם מקום בו קיימים כשלי שוק רבים כבענף הגז. ה"איום" בשוט הוא אפוא שעשוי למנוע שימוש בו.

23. נוכח כל האמור, **אנו קוראים לך לקבל את ההחלטה הנכונה והראויה, ולקבוע, אחת ולתמיד, כי מדובר בהסדר כובל. קביעה זו תעמיד סוף כל סוף את המצב המשפטי על כנו, תקבע את מהלך ההתרחשויות על דפי ההיסטוריה ותשים קץ לחוסר הוודאות השורר במשק. לצד זאת, אנו מבקשים לחזק את ידיך וקוראים לך להוסיף ולקיים את הליך השימוע בשקיפות מלאה ותוך שיתוף הציבור, מתוך מודעות להשלכות העצומות של ההחלטה שתקבל בתום ההליך על כל אזרח ואזרח במדינת ישראל.**

בכבוד רב,


נילי אבן-חן, עו"ד
מנהלת המחלקה הכלכלית


יעל קריב-טיטלבוים, עו"ד
ליטיגציה כלכלית

Date/Time: 19. Feb. 2015 10:34

File No. Mode	Destination	Pg(s)	Result	Page Not Sent
4993 Memory TX	025458555	P. 4	OK	

Reason for error
 E. 1) Hang up or line fail
 E. 2) Busy
 E. 3) No answer
 E. 4) No facsimile connection
 E. 5) Exceeded max. E-mail size

נסח
 (4) ~~נסח~~
 משה
 19/2/15 :
 10:51 :
 סב'

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: כיום שבת, 17.02/2015
 סוכן: א-01-12563
 מניין דפים: מספר דפים

למבר
 פרופ' ריזק גילת
 הממונה על החגבלים העסקיים
 רשות התקבולים העסקיים

כבודי שלום רב,

הנדון: עמדת התנועה לאיכות השלטון במסגרת הליך השימוע לחברת זלק ונובל אנרג'י טרם ההכרזה על הסדר כובל (כפי שתוגה למטרת על החגבלים העסקיים במגישת מיום 5.2.2015)

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה"), תריש למנות אליך כדלקמן:

מפרסומים בתקשורת סדע לי כי בימים אלו מתבטלת תכנית ממשלתית בין משרדית לבירוק מנופול וגו. עד להשפנת פריס ותוכנית, לא נכלל להביע את עמדתנו המפורטת בירש אלינו. ואולם, כבר בשלב זה נבקש להודיע כי להשקפתנו, כל הסדר מוסכם עם חברות תלו חייב לבאת מתוך קביעה חר-ממשלתית כי עסקין בהסדר כובל קביעה כי מדובר בהסדר כובל הוא חברתית ומתבטשת הן מבחינה ציבורית, הן מבחינה משפטית.

1. בסרם נמת לחצת עמדתנו, בניין החילה כי אוו מלריכים את נכוותך לויפש עימו בנוביל לעריכת הליך השימוע לחברות וגו. תפגיש עם ארגונים ציבוריים ומלגי ציבור, הינה צעד ראשוני וחשור בחבטת קיומו של הליך מתהיל תיקן העמדי במקורות של שקיפות ושינוף ציבור.
2. אכן, לציבור הישראלי חוכות להשמיע את עמדתו בפי הממנה ולהשמיע על חר, כפי שעלול להיפוע מן הורחק, לא תהיה, וכרזה אף יותר, מבחורת וגו. בהתקשר זה, לא ניתן להודיע די הצורך את תחילת שבעריכת שינוע ציבורי בנושאים בעלי השלכות כה דרמטיות למשק הישראלי (כפי שהתקיים, לבטל, בפי ערוץ שתינתקי שבוזה את סוגיית המיסוי על הפקת נו ופט בישראל).

רח 108, ירושלים 91043 • טל: 02-5000076 • פקס: 02-5000076 • דוא"ר: info@mqg.org.il
 108, Jerusalem • Tel: 02-5000076 • Fax: 02-5000076 • E-mail: info@mqg.org.il • Web Site: www.mqg.org.il

Date/Time: 18. Feb. 2015 18:47

File No.	Mode	Destination	Pg (s)	Result	Page Not Sent
4989	Memory TX	025458555	P. 4	OK	

Reason for error

E. 1) Hang up or line fail	E. 2) Busy
E. 3) No answer	E. 4) No facsimile connection
E. 5) Exceeded max. E-mail size	

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من اجل جودة السلطة في اسرائيل



מילוא

תאריך: כ"ח שבט, תשע"ה 17/02/2015
טלפקס: א-01-12563
במיוחד אחי אהא ויין טספרויק

לכבוד
מרצ דניאל גילה
הממונה על התגובות העסקיים
באתר התגובות העסקיים

מבני שלום רב,

הנדון: עמדת התנועה לאיכות השלטון במסגרת הליך השימוע לחברת דלק ונבאל אנרג'י טרם ההכרזה על הסדר נובל (כפי שהוצגה לממונה על התגובות העסקיים במגישת פיוס 6.2.2015)

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, נחלקי "התנועה", חריו לפנות אליך בדלפקנו.

מפרסמים בחקשות נדע לך כי בימים אלו מתגבשת תכנית מסלולית כק-משרדית לפירוק מתומלל וגו. עד לשיפת טריטוריה, לא נוכל להביע את עמדתנו המפורטת ביחס אליה ואולם, כבר בשלב זה נבקש לדגוש כי להשקפתנו, כל הסדר מטכס עם חברות הגו חייב לצאת מתוך קריאה חד-משמעית כי עסקינו בהסדר נובל קבועה כי מדובר בהסדר נובל חיה הכרזתה ומתבקשת דן מבוזיה ציבורית, דן מבוזיה משפטית.

1. כטרם נפנה להצגת עמדתנו, טיין תחילתו כי אור פנויכים את נהודתך להיפיש עימנו במנקבל לטריכת הליך השימוע לחברות הגו. הגישה עם ארגונים ציבוריים נציגי ציבור, הינה צעד ראשוני והשוב נדרשת קומט של הליך מינהלי תוקן העבוד בעקרונות של שקיפת וששנף ציבור.

2. אכן, לציבור הישראלי הוכח להיטמי את עמדותי בפני הממונה ולמישע על דך, כמי שעלול להיפח פן ההליך, לא כמות, ומראת אף יותר, מתבררות הגו. בתקשר זה, לא ניתן להדגיש די חצורק אגו החשיבות שבעריכת שימוע צבורי בעשיאים בעלי חשיבות כה דרמטית למשק הישראלי (כפי שהתקיימו, לנשיל, כפני ערדת שיוטסקי שברחה את סוגיית המיטסי על המקד גו ופנט כישוראל).

רחיטט שש. חשיליס 00383 * טעם לטכניס. ת.ד. 4207, יהושיליס 91043 * סל. 0902872 * טעם 02-5060076
ג.ד. 0902872 * טעם 02-5060076 * פ.ד. 4207, יהושיליס 91043 * סל. 0902872 * טעם 02-5060076
201 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B. 4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5060076 * Fax: 02-5060076
E-mail: ecomonic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il