



כ"ה תמוז תשע"ח, 08.07.2018

מר משה כחלון	ד"ר חדווה בר	חברי הוועדה
שר האוצר	המפקחת על הבנקים	הוועדה לבחינת התחרותיות
משרד האוצר	בנק ישראל	בשוק האשראי

נכבדינו שלום רב,

## הנדון: התרעה על אי החוקיות שבאי קביעת תבחינים מדידים

### לרפורמה להגברת התחרות בבנקאות – מכתב תזכורת

סימוכין: מכתבנו לשר האוצר ולמפקחת על הבנקים בבנק ישראל מיום 10.4.18

מכתבנו לשר האוצר וחברי הוועדה לבחינת התחרות בשוק האשראי מיום 21.1.18

מכתבנו לשר האוצר וחברי הוועדה לבחינת התחרות בשוק האשראי מיום 6.12.17

בשם קואליציית הארגונים החברתיים והתנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה"), הרינו פונים אליכם כדלקמן:

1. במספר מועדים (בכתב, כמצוין בסימוכין לעיל), פנינו לכבודכם בקריאה מאוחדת ומפורטת להפעיל את סמכות החובה שניתנה לוועדה בחוק להגברת התחרות ולצמצום הריכוזיות בשוק הבנקאות בישראל (תיקוני חקיקה), התשע"ז-2017.
2. המכתבים נשלחו, לאחר שמסמך התבחינים שפורסם איננו עומד בדרישות החוק. זאת, הן משום שפורסם באיחור ניכר ממסגרת הזמנים המחייבת בחוק; והן משום שהתבחינים שפורסמו לא כוללים יעדים מדידים להצלחת הרפורמה, למעט תבחין בודד, בניגוד להוראות החוק. התנהלות זו, כפי שצוין במכתבנו, אף איננה עומדת במבחן הסבירות.
3. לסיוע לעבודת הוועדה, אף הוצעו במסגרת המכתב שהועבר רשימת תבחינים מדידים, שיש בהם לשיטתנו כדי לעמוד בתכליות החוק.
4. לצערנו עד כה לא התקבלה כל התייחסות עניינית למכתבים שנשלחו מטעמינו אליכם, ובד בבד, בדיקה מיום 5.7.18 באתר הוועדה, מראה כי הוועדה טרם פרסמה מסמך תבחינים מעודכן כנדרש לפי הוראות החוק.
5. יודגש, כי על פי סעיף 2 לחוק לתיקון סדרי מנהל (החלטות והנמקות), התשי"ט-1958, על עובד ציבור שנתבקש בכתב, להשתמש בסמכות שניתנה לו על פי דין להשיב לבקשה לא יאחר מארבעים וחמישה ימים ממועד קבלת הבקשה. על כן, התעלמותכם מהטענות שהועלו מצדנו, עומדת בניגוד להוראות החוק.



6. עוד יצוין, כי הטענות שהובעו בקריאותינו זוכות למשנה תוקף, על רקע תוכן הדיון שנערך בוועדת הכלכלה ביום 23.5.18 בנושא הרפורמה בבנקאות. שכן כידוע, במסגרת הדיון עמדו רוב ככל משתתפיו – ובכללם יו"ר הוועדה וחבריה, מר דרור שטרום, מנכ"ל משרד האוצר ודוברים נוספים – על החשיבות הרבה במימוש הרפורמה ועל דוחק הזמנים להשלמתה.
- בפרט, הוצג בפני הוועדה דפוס-הפעולה הכולל דחייה חוזרת ונשנית של לוחות הזמנים להגשמת הרפורמה והובהרה היטב הבעייתיות הנעוצה בכך. זאת, בין היתר, מדברי ח"כ עזריה שציננה ש"לזמנים יש משמעות", מאחר שידועים אנו כי "יש מחבלים בכרם".
7. לוועדה ניתנה הזדמנות נדירה וחד פעמית לערוך רפורמה בעלת ערך ממשי בקידום האינטרס הציבורי והקטנת יוקר המחייה בארץ. אנו מפצירים בחברי הוועדה לממש את ההזדמנות שניתנה להם עד תום, ולמנוע ריקון הוועדה מתוכן.
8. לטיפולכם הדחוף ותגובתכם המהירה נודה.

בכבוד רב,

עו"ד נילי אבן-חן, מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר בתנועה לאיכות השלטון  
ברק גונן, יו"ר משותף צדק פיננסי, רכז קואליציית הארגונים החברתיים  
ד"ר הראל פרימק, יו"ר משותף, צדק פיננסי  
עו"ד לינור דויטש, לובי 99  
ספיר בלוזר, ישראל 2050  
עילם לשם, התאחדות הסטודנטים והסטודנטיות  
ד"ר שלי גוטפריד, הציבור החדש  
גלעד א. סברדלוב, ישראל יקרה לנו  
פז כהן, מנכ"ל אנו

העתקים:

מר אלי כהן, שר הכלכלה והתעשייה  
מר שי באב"ד, מנכ"ל משרד האוצר  
ח"כ איתן כבל, יו"ר ועדת הכלכלה בכנסת  
ח"כ רועי פולקמן, חבר ועדת הכלכלה בכנסת  
ח"כ חיים ילין, חבר בוועדת הרפורמות בכנסת  
עו"ד אסי מסינג, היועץ המשפטי של משרד האוצר