

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: י"ב אב, תשע"ו 16/08/2016

סומן: כ-14-13958

לכבוד

מר אורי אריאל

שר החקלאות ופיתוח הכפר

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

נכבדי שלום רב,

הנדון: קריאה להוצאת השירותים הוטרינריים בענף הלול מאחריות

מועצת הלול נוכח ניגוד העניינים בו היא מצויה

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליכם כדלקמן:

מכתב זה עניינו בקריאה לשר החקלאות להוציא את הפיקוח הוטרינרי על העופות וביצי המאכל, המצוי בידי מועצת הלול, מידי המועצה, נוכח ניגוד העניינים האינהרנטי בו היא מצויה, עליו מתריע מבקר המדינה מזה 20 שנים. הוצאת הסמכויות מידי המועצה הינה הכרחית לצורך יישום התכנית לניטור הסלמונלה, אשר אושרה לאחרונה, ועל מנת למנוע הישנות מקרי הפצת מחלות המהוות סכנה לבריאות הציבור. הכשלים שהתגלו בלולים והתפרצות מחלת הסלמונלה הינם עדות נוספת לכישלון מועצת הלול וככלל, לכישלון העקבי של מועצות הייצור החקלאיות, אשר יש לבטל את מתכונתן הכופה.

1. לאחרונה, פורסם בתקשורת כי גובשה ואושרה תכנית לניטור הסלמונלה בענף הלול וכי זו תחל לפעול במהלך שנת 2017.¹ בד בבד, פורסמו בימים האחרונים באמצעי התקשורת ידיעות שונות החושפות כי בישראל משווקים בשוק המקומי פטמים וביצי מאכל אשר יש חשש כי הינם נגועים בסלמונלה.² אותם פרסומים מציגים תמונה עגומה, לפיה, הפיקוח בענף אינו אפקטיבי, וכתוצאה מכך, מצבם של רבים מהלולים והמשחטות ירוד – ואלו יוצרים סיכון לבריאות הצרכנים.

¹ אורה קורן "במשרד החקלאות מאשרים: במדינת ישראל לא מתבצעות בדיקות סלמונלה בלולי ביצים" **The Marker** (16.8.2016).

² חיים ריבלין "המסמך שמוכיח: משווקים עוף נגוע בסלמונלה" **חדשות 2** (14.8.2016). אורה קורן "הציבור מתרגש מחקורנפלקס – בזמן ש-75% מהלולים נגועים בסלמונלה" **The Marker** (14.8.2016).

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



2. לעמדת התנועה ישום התכנית לניטור הסלמונלה לא יתאפשר במצב הנוכחי, כל עוד קיימת אחריות ישירה על הפיקוח הוטרנירי בענף בידי המועצה לענף הלול (להלן: "מועצת הלול").
3. בהתאם לסעיף 3(7) לחוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), תשכ"ד-1963, הפיקוח הוטרנירי במעבדות בריאות העוף ובמשחטות מתבצע על ידי מועצת הלול. בתפקידה זה, אחראית המועצה על "אבחון מחלות, בפיקוח ובמתן שירות קליני, לרבות פעולות למניעת מחלות והתפשטות".³
4. אולם, כפי שהוצג בעבר על ידי מבקר המדינה במספר דוחות, כפיפותם של גורמי הפיקוח הוטרנירי למועצת הלול מביאה למצב של **ניגוד עניינים אינהרנטי**.⁴
5. ניגוד העניינים נובע מכך שהמועצה מייצגת את אינטרס מגדלי העופות, ואינטרס זה בהכרח אינו מתיישב עם פעילויות אכיפה שזו אמורה לבצע (כגון הטלת הסגר על לולים או מניעת שיווקם של עופות שאינם ראויים למאכל).⁵
6. לפיכך, לא מן הנמנע כי הליקויים שנמצאו בלולים, לפי הפרסומים, נגרמו גם כתוצאה מכך שהגורמים מטעם מועצת הלול לא ביצעו תפקידם כראוי; זאת, ביחוד כיוון שנוכח ניגוד העניינים, כפי שהוצג, אלו אף אינם יכולים לבצע את תפקידם כנדרש.
7. על אף שדוחות מבקר המדינה מתריעים על ניגוד העניינים במועצת הלול זה **כעשרים שנה**, טרם נעשתה כל פעולה בנדון מטעם משרד החקלאות. זאת, על אף שמשרד החקלאות **עצמו** ציין כי עמדתו היא שיש להעביר את כלל הפיקוח לשירותים הוטרנירים במשרד החקלאות או לגוף ציבורי אחר.⁶
8. נוכח האמור, לעמדתנו, יש להוציא את הפיקוח הוטרנירי על העופות וביצי המאכל מידי **מועצת הלול במלואו**, ולהעבירו לגורם אחר – בין אם מדובר בגורם חיצוני מקצועי או במשרד החקלאות עצמו (וואת, מבלי לנקוט עמדה ביחס לזהות הגורם).⁷

³ מתוך תפקידי המועצה המפורטים באתר המועצה לענף הלול, זמין בכתובת http://www.ofot.org.il/page_13871.

⁴ משרד מבקר המדינה דוח שנתי 1009-1011 (2015). (להלן: "דוח מבקר המדינה").

⁵ שם, בעמ' 1010.

⁶ משרד ראש הממשלה הערות ראש הממשלה לדוח מבקר המדינה 1011-1009 (2015).

⁷ בהקשר זה יש לציין כי על אף שמשרד החקלאות מפרסם כי מערך בריאות העופות פועל באופן עצמאי ולא במסגרת מועצת הלול [באתר האינטרנט של השירותים הוטרניריים ובריאות המקנה, מערך בריאות עופות], נראה כי למעשה לא כך הדבר, הן מההנחיות המפורסמות על ידי משרד החקלאות [למשל, הנחיות כלליות למתן היתר להפעלת משק טיפוח, הפצה, רבייה וגיזול של עופות, המפורסמות באתר האינטרנט. בכותרת ההנחיה נכתב "השירותים

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076

شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076

208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076

E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



9. עוד יובהר, כי על אף שלכאורה קיים פיקוח על הגורמים מטעם מועצת הלול אשר מתבצע על ידי השירותים הווטרנריים במשרד החקלאות,⁸ מבקר המדינה הצביע בעבר על טשטוש גבולות ועירוב סמכויות בין מועצת הלול לשירותים הווטרנריים של משרד החקלאות.⁹ יתרה מכך, נראה שבפיקוח של משרד החקלאות התקיימו לכאורה ליקויים, על פי המצב הירוד שנתגלה בלולים ובמשחטות, לפי הפרסומים. בפיקוח זה אין כדי לייצר את הצורך בהפסקת ניגוד העניינים לאלתר.

10. נוסף על כך ובהקשר ישיר לדברים האמורים, הכשלים אשר הצבענו עליהם לעיל מהווים עדות נוספת לכישלון מועצת הלול וככלל, לכישלון העקבי של מועצות הייצור החקלאיות. כישלון זה ממחיש ומדגיש את ההכרח לבטל את אופיין הכופה של מועצות הייצור והסמכויות הנלוות לו ולעבור למתכונת של מועצות וולונטריות, כמקובל בעולם.

11. לאור חשיבותם הציבורית הרבה של הדברים, לתגובתכם המהירה, נודה.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, ע"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

גל קויתי
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

העתק:

כבוד השופט (בדימי) יוסף שפירא, מבקר המדינה

מר יעקב ליצמן, שר הבריאות

מר שמואל לויט, מנכ"ל המועצה לענף הלול

הווטרנריים ובריאות המקנה – המועצה לענף הלול". זמין בכתובת

<http://www.vetserv.moag.gov.il/NR/rdonlyres/12CE9C97-1DEB-4541-AF6B->

[C3D813C2FD66/0/hanhayot_heter_hafalat_meshek.pdf](http://www.vetserv.moag.gov.il/NR/rdonlyres/12CE9C97-1DEB-4541-AF6B-C3D813C2FD66/0/hanhayot_heter_hafalat_meshek.pdf) והן מתוך דברי גורמים בענף הלול עצמו [חיים

ריבלין, לעיל הי"ש 2, מתוך תגובת חברת "מילועוף": "כל הפיקוח הווטרנרי במפעל מתנהל על ידי עובדים המועסקים במועצת הלול ובאחריות מקצועית של השירותים הווטרנריים".

⁸ הערות ראש הממשלה לדוח מבקר המדינה 65, לעיל הי"ש 6.

⁹ דוח מבקר המדינה, לעיל הי"ש 4, בעמ' 1017.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

1)
2)

Date/Time: 16. Aug. 2016 12:59

File No. Mode	Destination	Pg (s)	Result	Page Not Sent
3389 Memory TX	039485835 mevaker hamedina 025655993 036083231	P. 3	OK OK OK OK	

Reason for error
 m. 1) Hang up or line fail
 m. 2) No answer
 m. 3) Exceeded max. E-mail size
 E. 2) Busy
 E. 4) No facsimile connection

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
 حركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



16/08/2016 תאריך: יום אב, חשמיז
 סופ: 13958-14

לכבוד
 מר אורי אריאלי
 שר החקלאות ופיתוח הכפר
 משרד החקלאות ופיתוח הכפר
 בבני ברק

**הגדרון: קדימת להוצאת השירותים הטורניריים בענף הלול מאחריות
 מועצת הלול נוכח ניגוד העניינים בו היא מצויה**

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הידנו לפנות אליכם בדילקת:

מבטא זה עניינו בקדימת לשל החקלאות למוצא את המקור הטורנירי על העמות והפי הטאבל, המשינו בידי מועצת הלול, מנדי המעלה, נוכח מגוד העניינים האמנהיים בו היא מצויה, עליו פתחנו מפקד המדינה מזה 20 שנים. הוצאת הטורניריות בידי המועצה הינה **מפריזה** למטרך יישום המכנית לניטור הטלמונה, אשר אחרת לארצות, וכל זאת למנוע חישות מקיף המצות טחלות המהוות סיכנה לבריאות הצבוא, הכשלים שהוגלו בלולים והתמריצות מולט הטלמונה היום עדות נוספת לכישלון מועצת הלול המכלל, לכישלון חלקי של מעלנות הייצור החקלאיות, אשר יש לבטל את מתכונת המפוא.

1. לאחזרה פרטים בוקשורת כי גובשת החשדה מבנית לניטור הטלמונה במקף חלול וכי זו תחל לשלל בבורח שנת 2017. בר בוד, פרסמו במסג האחרונים באמצעי התקשורת ידיעות שונות החושפות כי בישראל משורקים בשוק המקומי פסגים וביצי מאכל אשר יש חשש כי הינם נועים בטלמונה² אותם פרסומים מציינים המנה עבמת, לפיה, הפיקוח צפוי אינו אפקטיבי, והמוצא מוק, מצבם של רבים מהחללים התמשתות ירוד – ואילו יצרנים סיכון לבריאות הצבואים.

¹ אורה קורן יבשירד החקלאות מישוים: נמניק לישראל למועצת ביקורת טלמונה הללי מישוים The Makhler (14.8.2016)
² יחיד ריכוזי ימוצאם שמתחם: משוקים שף טעו בטלמונה ידיעות 2 (14.8.2016) אורה קורן יבשירד מישוים מקורופלשק – במקף ש-75% מוחללים טעים בטלמונה The Makhler (14.8.2016)
 חרש 201 יושלים 91383 • מן לוחרים: 407, יושלים 91843 • סיל: 02-5000073 סק: 02-5000074
 סק: 02-5000076 • מן לוחרים: 91383 • מן לוחרים: 02-5000073 • סק: 02-5000073 • מן לוחרים: 02-5000076
 208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B. 207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
 E-mail: communications@mqg.org.il * Web Site: mqg.org.il

טלפון: 02-9485800
 שם המקבל: _____
 תפקיד המקבל: _____
 משרד/רשות: שר החקלאות
 שעה: _____
 תאריך: _____
 שם מבצע אישור: _____

טלפון: 02-6665101
 שם המקבל: אולי
 תפקיד המקבל: מנכ"ם
 משרד/רשות: מבקרי המדינה
 שעה: 15:13
 תאריך: 16/8/16
 שם מבצע אישור: רבקה

טלפון: 02-5083205
 שם המקבל: רובי
 תפקיד המקבל: מנכ"ם
 משרד/רשות: שר החקלאות
 שעה: 13:21
 תאריך: 16/8/16
 שם מבצע אישור: רבקה

טלפון: 03-6083201
 שם המקבל: חנה
 תפקיד המקבל: מנכ"ם
 משרד/רשות: מבקרי המדינה
 שעה: 13:22
 תאריך: 16/8/16
 שם מבצע אישור: רבקה



<office@mqq.org.il> מזכירות התנועה

מכתב התנועה למען איכות השלטון בעניין קריאה להוצאת השירותים הוטרינריים בענף הלול מאחריות מועצת הלול נוכח ניגוד העניינים בו היא מצויה

2 messages

מזכירות התנועה <office@mqq.org.il>
To: SarMoag <SarMoag@moag.gov.il>

Tue, Aug 16, 2016 at 4:31 PM

שלום,

בהמשך לשיחתנו, מצ"ב מכתב התנועה למען איכות השלטון בעניין קריאה להוצאת השירותים הוטרינריים בענף הלול מאחריות מועצת הלול נוכח ניגוד העניינים בו היא מצויה.

אנא אשרי בדוא"ל חוזר קבלת המכתב.

בתודה,

רבקה דגמי
מזכירות התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
טלפון: 02-5000073
פקס: 02-5000076
office@mqq.org.il



מכתב לשר החקלאות - להוציא את השירותים הוטרינריים ממועצת הלול - 16.8.16
104K

SarMoag <SarMoag@moag.gov.il>
To: "office@mqq.org.il" <office@mqq.org.il>

Tue, Aug 16, 2016 at 4:37 PM

שלום רב,

מאשרים את קבלת המייל.

בברכה,

לשכת שר החקלאות

From: מזכירות התנועה [mailto:office@mqq.org.il]

Sent: Tuesday, August 16, 2016 4:31 PM

To: SarMoag

Subject: מכתב התנועה למען איכות השלטון בעניין קריאה להוצאת השירותים הוטרינריים בענף הלול מאחריות מועצת הלול נוכח ניגוד העניינים בו היא מצויה

[Quoted text hidden]



מכתב לשר החקלאות - להוציא את השירותים הוטרינריים ממועצת הלול - 16.8.16
104K