

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: י"ד סיון, תשע"ג 23/05/2013

סומן: כ-12-10333

| | | | |
|----------------|----------------|----------------|------------------|
| לכבוד | לכבוד | לכבוד | לכבוד |
| גב' ציפי לבני | מר נפתלי בנט | מר יאיר לפיד | מר בנימין נתניהו |
| שרת המשפטים | שר הכלכלה | שר האוצר | ראש הממשלה |
| משרד המשפטים | משרד הכלכלה | משרד האוצר | לשכת ראש הממשלה |
| צאלח א-דין 29 | קפלן 1 | קפלן 1 | קפלן 3 |
| <u>ירושלים</u> | <u>ירושלים</u> | <u>ירושלים</u> | <u>ירושלים</u> |

נכבדיי שלום רב,

הנדון: דיוני וועדת הכספים בהצעת חוק הריכוזיות

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני לפנות אליך כדלקמן:

1. הצעת החוק לקידום התחרותיות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ב-2012 (להלן: "הצעת חוק הריכוזיות") ועימה החברה הישראלית עומדים כעת בפני צומת דרכים קריטי. דרך אחת מובילה אל שינוי פני הכלכלה הישראלית, ביזור הריכוזיות במשק וקידום התחרות לטובת כלל אזרחי ישראל; ואילו הדרך השנייה לא תוביל לשינוי אמיתי והמיוחל, אלא תשאיר את הכלכלה הישראלית רוויה בריכוזיות החונקת את אזרחי המדינה ומותירה את שלטון בעלי ההון עומד בעינו.
2. כידוע, בהתאם לסדרי השלטון המקובלים, לאחר שהצעת חוק הריכוזיות עברה קריאה ראשונה בכנסת, היא כעת מונחת בפני וועדת הכספים של הכנסת. **תפקידם של חברי וועדת הכספים הינו לבחון ולהתאים, באופן עצמאי ונטול פניות, את הצעת החוק, לאינטרס הציבורי הניצב מול עיניה.**
3. כידוע, במהלך השבוע התנהלו הדיונים בוועדת הכספים לגבי הצעת חוק הריכוזיות יום ביומו. נוכח העובדה שהצעת החוק מהווה הזדמנות לשינוי אמיתי במשק הישראלי, הדיונים התנהלו

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



על ידי חברי הוועדה בכבוד ראש ובידיעה שאחריות רבה מוטלת על כתפיהם. נראה כי חברי הכנסת מודעים למעמד ופועלים על פי דרישות הציבור – ביזור הריכוזיות, ועל כך אנו מברכים.

4. מן המפורסמות כי מרגע שהממשלה מניחה הצעת חוק בפני הכנסת והיא עוברת קריאה ראשונה, הרי שההצעה נמצאת תחת הסמכות והאחריות הבלעדית של הרשות המחוקקת. אמנם, במידה והממשלה אינה מעוניינת בכך, היא רשאית למשוך בחזרה את הצעת החוק, אך במידה ואינה עושה זאת - אין היא יכולה "לרקוד על שתי חתונות" ולהתערב בעבודת הכנסת.

5. עם זאת, מכתבתם של צבי זרחיה ואורה קורן אשר התפרסמה ב"דה מרקר" ביום 21/05/2013¹, עולה לכאורה כי קיימתם דיון סגור ופרטי לגבי הצעת חוק הריכוזיות, ואף הגעתם להחלטה, הנראית כמנוגדת לרוח הצעת חוק הריכוזיות עצמה, לפיה חברת אג"ח לא תחשב כשכבה לעניין הצעת החוק והכוונה להגביל המבנה הפירמידאלי לשתי שכבות בלבד. משמעות החלטה זו, ככל שאלה הם פני הדברים היא כי הלכה למעשה התרתם קיום של פירמידת שליטה בת 3 שכבות כאשר החברה בקומה העליונה הינה חברת אג"ח. לפי הכתבה, כל זאת נעשה במקביל לדיוני וועדת הכספים וללא ידיעת חברי הכנסת המכהנים בוועדה.

6. ככל שכך הם אכן פני הדברים, הרי שהמהלך האמור חותר תחת מושכלות היסוד של הדמוקרטיה. עקיפת דיוני הכנסת פוגעת בעצמאותה ומעמדה של הרשות המחוקקת ובכוחם של נבחרי הציבור, וחותרת תחת סדרי שלטון בסיסיים וכנגד הרעיון הבסיסי של הפרדת רשויות.

7. זאת ועוד, לפי פרסומים מהיום עולה כי לכאורה נקבע לשבוע הבא מועד אחד בלבד לשיבת ועדת הכספים בעניין הצעת חוק הריכוזיות.² זאת אף על פי שהדיונים בעניין הצעת החוק התקיימו יום אחר יום במהלך השבוע וחצי האחרונים, וחרף הצהרותיהם של שר הכלכלה בנט ויו"ר וועדת הכספים מר ניסן סלומינסקי באשר לצורך הדחוף בקידום הצעת החוק. לא זו אף זו; לפי הכתבה, לא הוצב בסדר יומה של הוועדה ליום שני סעיף ההצבעות בחוק, וזאת חרף הודעות של מר סלומינסקי כי ההצבעות יערכו ביום שני. קביעות אלו מעוררות תהיות רבות ומעלה חשש שמא יש מי שמבקש לעכב, למסמס ואולי אף לעצור תהליך חקיקה כה חשוב.

¹ <http://www.themarker.com/markets/1.2025473>

² <http://www.themarker.com/news/rikuziot/1.2027718>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



8. הדברים האמורים צורמים במיוחד נוכח הצהרותיכם כנגד הריכוזיות במשק. כך, אך לפי כשבעיים הצהיר מר לפיד בכנס "כלכליסט" כי הוא ילחם נגד חברות הפירמידה והריכוזיות בדומה, הצהיר מר בנט לפני כארבעים יום כי הממשלה הנכנסת תפעל לחיסול הריכוזיות במשק ותביא לשבירת קבוצות הריכוזיות.⁴ ככל שאכן פועלים שרי הממשלה לריכוך עמדותיה של וועדת הכספים ובניגוד לה, הרי שאין זה עולה בקנה אחד עם הצהרות אלה.

9. בראי האמור, התנועה קוראת לכם כדלקמן:

- אפשרו לוועדה לקיים את הישיבות כסדרן ללא התערבות חיצונית.
- שמרו על כך שלא יופעלו על חברי הוועדה לחצים ישירים או עקיפים, על מנת לוודא שחברי הכנסת יוכלו למלא תפקידם כנבחרים הציבור ולהעביר את החוק כראות עיניהם.
- קראו להמשך רציף של הדיונים כסדרם, גם בשבוע הבא.

10. לתגובתכם המהירה, נודה.

בכבוד רב,

אלי סולם,

מנכ"ל התנועה לאיכות השלטון

³ <http://www.themarker.com/news/1.2012752>

⁴ <http://www.themarker.com/news/politics/1.1992083>