

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: י"ז אב, תשע"ד 13/08/2014

סומן: כ-14-13240

לכבוד,

גב' דורית סלינגר

מר אבי ליכט

הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי)

משרד האוצר

משרד המשפטים

ירושלים

ירושלים

נכבדיי שלום רב,

הנדון: עזירת מכירת גרעין השליטה בחברת "הפניקס"

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני לפנות אליך כדלקמן:

פנייה זו עניינה קריאה למפקחת על הביטוח וליועץ המשפטי לממשלה שלא לאשר מתן היתר שליטה למר ג'ארד קושנר בחברת "הפניקס", לאור החובה המוטלת עליהם על פי דין לשקול את טובת הציבור במתן אישור שכזה.

לגישת התנועה, יש לנצל הזדמנות בה בעל השליטה מעוניין להיפרד משליטתו, לפיזור גרעיני שליטה קיימים. מסיבה זו, יש לאפשר את מכירת המניות של חברת "הפניקס" רק בדרך של הנפקה לציבור. דרישה זו נגזרת מהעיקרון לפיו יש למנוע הענקת גרעין שליטה, דהיינו כוח ושליטה בלעדיים של גורם אחד, על כספיו של ציבור חוסכים שלם.

קריאה זו אף מתחזקת מהמתווה הייחודי של העסקה והגורמים השונים המעורבים בה לכאורה (כולל הרשעה פלילית ושיבה בבית סוהר של אביו של הרוכש אשר על פי הפרסומים נבדקת מעורבותו בעסקה), אשר מעלים תהיות רבות בנוגע לכשרות העסקה ואף מצביעים על אינדיקציות משמעותיות לפיהן העסקה לא תפעל לטובת האינטרסים של הציבור וייתכן שאף עלולה לפעול לרעתו.

כך למשל, ברי כי מתווה בו קושנר רוכש את ה"הפניקס" (שבשליטת תשובה) באמצעות הלוואה מתשובה, בעל השליטה הנוכחי, הינו מתווה פגום היוצר קשרי גומלין בין הקונה למוכר ובכך מהווה ניצול לרעה של כספי ציבור לטובת האינטרסים האישיים של הצדדים לעסקה. כן, לרכישה באמצעות הלוואה עשויות להיות השלכות קשות על רמות המינוף של קושנר, עובדה אשר תשפיע באופן ישיר על חסכוניות הציבור אשר ינוהלו על ידי חברה זו במטרה לייצר דיבידנדים לתשלום החוב.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



בנוסף, התנועה תבקש להזכיר שבמספר מקרים לא מבוטל בעבר נוכח הציבור לדעת שחברות הביטוח דואגות בראש ובראשונה לאינטרסים של בעלי השליטה בהן. לכן, על המפקחת להקפיד ביתר שאת לשקול באופן מעמיק ומקצועי את כל השיקולים הרלוונטיים עבור אישור ההיתר. זאת משום שהיא הגורם היחיד אשר אמור לדאוג ולייצג את האינטרסים של הציבור בעסקה.

1. פנייה זו עניינה אישור עסקת המכירה של גרעין השליטה בחברת "הפניקס" (להלן: "החברה"), בין קבוצת דלק אשר מתזיקה בגרעין השליטה כיום, לבין ג'ארד קושנר, אשר על פי פרסומים מעוניין לרכוש 47% ממניות החברה (להלן: "העסקה").¹

2. לפי אותם הפרסומים, לפני כחודש נחתם בין הצדדים מזכר הבנות לא מחייב לעסקה זו, וכעת המכשול העיקרי להתממשות העסקה הוא אישור מתן היתר השליטה בחברה למר קושנר, כפי שנדרש על פי דין.

3. התנועה קוראת למפקחת על הביטוח וליועץ המשפטי לממשלה שלא לאשר את העסקה הנוכחית, זאת מטעמים שבטובת הציבור המחייבים כי מכירת "הפניקס" לא תאושר כל עוד היא נעשית באמצעות מכירת גרעין שליטה. נוסף על כך, המתווה הספציפי של עסקה זו והגורמים המעורבים בה, מצביעים על כך שלא רק שהעסקה איננה משרתת את טובת הציבור, היא אף עשויה לפעול לרעתו.

א. פירוק גרעיני שליטה ומינוי דירקטורים מקצועיים מטעם הציבור

4. על מנת לשמור על טובת הציבור בעסקה, אין לאשר מכירת גרעין השליטה למר ג'ארד קושנר, זאת משום שמכירה שכזו תנציח את בעיית הריכוזיות של "שליטי" ההון במשק. שהרי, המדובר בעסקה המעניקה לאדם אחד כוח ושליטה בכספי הציבור הישראלי הנחשכים בעמל רב תוך סיכון כספי שולי יחסית להיקף הנכסים בשליטת הפניקס.

5. לגישתנו, על מנת להגן על אינטרס הציבור בעסקת מכירה של כל מוסד פיננסי ואף בעסקת המכירה הנוכחית של "הפניקס" ובנסיבות המיוחדות עליהן עומדת עסקה זו, יש לקדם את מכירת המניות רק בדרך של הנפקה לציבור בפיזור רחב.

6. בשנים האחרונות פעלה התנועה רבות, ועודנה פועלת, לקידום תהליך של פירוק גרעיני השליטה בגופים מוסדיים ובתאגידים בנקאיים, זאת לצד קידום התפיסה של מינוי דירקטורים מקצועיים שעברו תהליכי, מיון והכשרה אינטנסיביים מטעם הציבור בגופים ללא גרעין שליטה, תוך עמידה על הכשלים והנזקים הנגרמים למשק כתוצאה משליטה ריכוזית

¹ גולן חזני "ג'ארד קושנר הגיע לישראל כדי להיפגש עם דורית סלינגר" **כלכליסט** 07.08.2014
www.calcalist.co.il/markets/articles/0,7340,L-3637814,00.html

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



בכספי הציבור הרבים המושקעים ומנוהלים על ידם. המציאות במשק הישראלי הוכיחה שוב ושוב כי ההצדקות והרציונאליים בבסיס גרעיני השליטה - שהינם ייחודים לישראל - אינם מחזיקים מים, ולצד החסרונות הברורים הטמונים בשליטה של בעל שליטה יחיד על כספי ציבור, ברי כי אין עוד הצדקה לשימור מציאות זו. לכן מומלץ ליישם לפזר את השליטה בבורסה לציבור הן בחברות הפניקס והן בחברת כלל ביטוח.

7. הקשיים הכרוכים בקיומו של גרעין שליטה גוררים השלכות חמורות על אופן ניהול החברה ותפקודה. השלכות אלו חמורות במיוחד כאשר מדובר בגוף מוסדי אשר מרבית נכסיו מורכבים כמעט באופן מוחלט מחסכונות הציבור.

8. לעמדת התנועה מדובר בנושא המצריך טיפול כולל ויסודי. ואולם, ענייננו כעת במקרה אשר נסיבותיו מצדיקות, ביתר שאת, את פירוק גרעין השליטה בחברת הפניקס. אין אנו עומדים בפני מצב רגיל, בו פירוק גרעין השליטה כרוך במכירה כפויה של מניות בעל השליטה מבלי שבכוונתו "להיפטר" מהן כלל. בנסיבות העניין שלפנינו, הפגיעה (לכאורה) בזכויות הקניין של בעל השליטה היא קטנה באופן משמעותי מאחר שהוא עצמו מתכנן למכור את המניות שבידו, יהיו סיבותיו אשר יהיו.

9. לפיכך, בענייננו, מצידו האחד של המתרס עומדת פגיעה פחותה ומידתית, לתכלית ראויה, בבעל השליטה, כאשר מנגד "זועקת לשמיים" הפגיעה בציבור ובקניינו. במצב זה, קיימת הצדקה חזקה ביותר לנצל את ההזדמנות המתוארת תוך חיוב בעל השליטה - לא בעצם המכירה, כי אם באופן המכירה ובבחירת הקונה - ואין כל מקום לספק בדבר בכורתו של אינטרס הציבור.

10. נזכיר כי על פי פרסומים, בפנינו עסקה לפיה בעד תשלום כ- 1.7 מיליארד שקלים, יקבלו מר קושנר ומקורביו שליטה בכספי ציבור של אזרחים ישראלים בלמעלה מ 100 מיליארד שקל (כולל אקסלנס). ריכוזיות כה משמעותית בשליטה על כספי ציבור (וכנגד השקעה נמוכה מאוד של הון פרטי) מעוררת חששות מבוססים באשר לטיב הניהול של כספי הציבור ומידת היכולת להבטיח כי אינטרס הציבור יישמר ויקבל עדיפות על חשבון שיקולים אחרים, כגון אלו של בעל השליטה.

11. פנייתנו זו מבוססת על סעיף 32(ב1) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים, התש"א-1981, המגדיר את השיקולים אשר על המפקחת על הביטוח לשקול בבואה להחליט אם לתת היתר שליטה בגוף מבטח. סעיף זה מפנה לסעיף 17 לאותו חוק, המונה את השיקולים הראשוניים בבסיס מתן רישיון מבטח מלכתחילה, וביניהם "טעמים שבטובת הציבור". משמעות הדבר שהחוק מחייב את הרגולטור לשקול את אינטרס הציבור בטרם יינתן היתר שליטה. וכאמור,

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



עמדתנו היא כי שימור המציאות שמאפשרת ליחידים, בעלי אינטרסים פרטיים, לנהל את כספי הציבור ולשלוט בהם, אינו יכול להיות בטובת הציבור.

12. יצוין כי עמדת התנועה בנושא גרעיני השליטה הובאה בפני ועדת הכספים של הכנסת, בדיון שהתקיים ביום 13.5.2014 בעניין האפשרות כי חברת "כלל ביטוח" תימכר לחברת JT capital הסינית. דיון זה התקיים לאחר קריאה דחופה לקיומו מצד מספר חברי כנסת אשר תמכו בעמדת התנועה, הן בנושא העסקה הקונקרטי מושא הדיון והן בנושא גרעיני השליטה בגופים מוסדיים בכלל.

ב. המתווה הייחודי של העסקה מעיד על כך שזו פועלת לרעת הציבור

13. עד כה, התמקד מכתב זה באמירתה הכללית של התנועה, אשר הושמעה בפורומים רבים, לפיה בכל גוף פיננסי גרעיני שליטה הינם רעה חולה ולכן יש לנצל כל הזדמנות של מכירה מרצון של גוף שכזה, כך שהמכירה תיעשה באופן המבזר את גרעין השליטה שהיה קיים בגוף טרם המכירה.

14. בחלקו השני של מכתב זה, נבקש להצביע על טענה נפרדת הנוגעת למתווה הספציפי של העסקה, אשר במובנים מסוימים גובל בהפרה של נורמות חוקיות. ונבהיר, כי טענה זו אמנם מתייחסת ספציפית למאפייני העסקה, אולם היא שזורה בטענה הכללית לפיה אין לאפשר לגרעיני שליטה לשלוט בגופים פיננסיים. לאור זאת, **נבקש להצביע על כך שלא די שהעסקה איננה מקדמת את טובת הציבור אלא אף פועלת לרעתו.**

14.1. על פי העיתונות, קבוצת דלק המחזיקה היום בגרעין השליטה בחברה היא זו אשר מממנת את העסקה באמצעות הענקת הלוואה בסכום של כמיליארד שקל לקושנר. מעבר לעובדה שמדובר בהלוואה תמוהה ביותר, המעלה חשדות בנוגע לכדאיות הכלכלית של העסקה עבור החוסכים, הלוואה שכזו עתידה לגרום לכך שבעל השליטה ייכנס למצב של מינוף גבוה על מנת לעמוד בהתחייבויותיו כלפי בעל השליטה הקודם וגם ייצור קשרי גומלין נמשכים בין הקונה למוכר. כפי שאנו למדים, מינוף שכזה עלול להביא, באופן בלתי נמנע, לחליבה קיצונית של כספי החברה, זאת על חשבון כספי הציבור המנוהלים בחברה זו.

נדמה כי אין דרך אחרת לפרש את העובדה שמימוש העסקה מותנה בהלוואה מטעם הבעלים, לבד מעסקה בה הציבור הוא שרוכש ומממן עבור קושנר את שליטתו בחברת "הפניקס". במובן זה, עסקה זו עולה עשרות מונים בחומריתה מהעסקה הידועה לשמצה באמצעותה רכשה משפחת דנקנר את בנק הפועלים, עסקה אשר מומנה על ידי הלוואות מבנק לאומי מבלי שבידי המשפחה עמד ההון העצמי הנדרש על מנת לרכוש שליטה

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



בבנק. ונדגיש, כי אף בעסקת הרכישה של בנק הפועלים, היינו עדים לעלייה בשיעור העמלות ולמשיכת דיבידנדים אגרסיבית, על מנת לעמוד בהחזרי ההלוואה לה נדרשו בבנק לאומי.

מכירתה של "הפניקס" חמורה פי כמה מעסקת הרכישה של בנק הפועלים, שכן חברת ביטוח "הפניקס" נרכשת על ידי הכספים שלה עצמו, קרי באמצעות הונה העצמי, הון אשר שייך בראש ובראשונה לציבור החוסכים.

14.2. קושי נוסף בעסקה קשור לעובדה שאביו של קושנר, אשר ככל הנראה אף מעורב במשא ומתן מאחורי הקלעים, על פי פרסומים שונים, בעל עבר פלילי ואף ריצה תקופת מאסר בגין עבירות חמורות. מכיוון שהיתר שליטה בחברת ביטוח ניתן באופן פרסונאלי, ברי שמדובר בשיקול אשר על המפקחת להביא בחשבון.²

ג. האינטרסים הפסולים של הצדדים לעסקה וחשש לפגיעה באינטרס הציבורי

15. התנהלותם של גופים מוסדיים שונים בשנים האחרונות מעידה על כך שבלא מעט מקרים גופים אלו מנוהלים על ידי גורמים אשר בראש ובראשונה דואגים לאינטרסים האישיים שלהם, זאת על חשבון גבו של הציבור. כדוגמה לכך ניתן למנות את עסקאות בעלי העניין המאושרות חדשות לבקרים, והשכר המופקע המוענק לבכירים בענף זה, כאשר חברת "הפניקס" עצמה מפורסמת במשכורות המופקעות שאישרה למנהליה. לאור זאת, ספק עד כמה עסקה זו אשר הונחה בפני הרגולטורים אכן קודמה בשל אינטרסים ראויים.

16. לצד זה, נדמה כי לא ניתן להתעלם מכך שבימים אלו מקודם מינויו של פרופ' שריג, המפקח על הביטוח לשעבר, לתפקיד בכיר בחברת הביטוח "מגדל" אשר בשליטת שלמה אליהו. מעבר זה מעיד כאלף אלפי עדים אודות החוליים המבניים הקיימים וימשיכו להתקיים בשווקים הפיננסיים כל עוד אלו ינוהלו באמצעות גרעיני שליטה. שהרי, משעה שרגולטור מתמודד באופן עקבי עם מספר מועט של גורמים השולטים בהון העיקרי של הציבור, קשה להיות מופתעים כאשר הוא נענה לרצונותיהם ובסופו של דבר עובר לעבוד בשורותיהם.

17. בהקשר זה, ניתן להזכיר מקרים לא פחות חמורים מכך, כמו למשל העובדה שמר דני נווה שאינו בעל כל רקע רלבנטי מונה על ידי מר דנקנר כיו"ר "כלל ביטוח" ועדיין משמש בתפקידו. או לחלופין, את התנהגותו מעוררת הדאגה של מנכ"ל "הפניקס" בכל הקשור לאישור שכרו. מתוך כל האמור לעיל, מתקבלת התחושה הקשה שאין שמירה ראויה על כספי הציבור.

² גולן תזני "גיארד קושנר הגיע לישראל כדי להיפגש עם דורית סלינגר" כלכליסט (07.08.2014) www.calcalist.co.il/markets/articles/0,7340,I-3637814,00.html

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



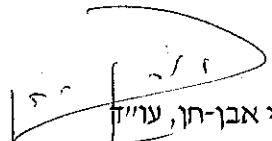
18. לאור האמור לעיל, על המפקחת והיועמ"ש לוודא כי האינטרסים של הציבור נשקלים ומוגנים בעסקאות ביטוח, ובייחוד בעסקה זו בה לכל אחד מהצדדים אינטרסים אשר על פניו נוגדים את טובת הציבור.

19. לסיכום, אנו פונים כעת בקריאה שלא לאשר היתר שליטה למר קושנר ובכך למנוע את מכירת השליטה בחברה. הגנה על אינטרס הציבור, הינה מחויבות ראשונה במעלה של הרגולטור מכוח היותו "נאמן ציבור", וזו מחייבת הימנעות ממתן היתר שליטה ומניעת המשך העברת השליטה בכספי הציבור מיד ליד. הקפדה זו של המפקח על טובת הציבור אינה נדרשת אך מן הפה לחוץ, אלא הכרחית במיוחד בזמנים עגומים בהם נדמה כי הוא הגורם היחיד אשר אמון על דאגה לחסכונויותיו של הציבור.

20. ויובהר, כי עמדתנו זו אינה מופנית כנגד מכירת השליטה בחברה, כי אם כנגד אופן המכירה, שכן המצב הראוי והתקין הוא מכירה בדרך של הנפקת גרעין השליטה לציבור ובכך פיזור השליטה והשבת הכוח לידי של הציבור, בעל הנכס ובעל הזכות. אין כל טעם לחזור על הטעות שנעשתה בעניינה של חברת הביטוח מגדל ואשר גם אותה ראוי לתקן בהקדם.

21. נודה להתייחסותכם העניינית לנושא.

בכבוד רב,


נילי אבן-חן, עו"ר
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


שחר וינברג
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

העתק:

מר יאיר לפיד, שר האוצר
מר דודו זקן, המפקח על הבנקים
פרופ' שמואל האוזר, יו"ר הרשות לניירות ערך
גבי יעל אנדורן, מנכ"לית משרד האוצר

1)
2)

Date/Time: 13. Aug. 2014 14:39

File No.	Mode	Destination	Pg (s)	Result	Page Not Sent
0981	Memory TX	025695344 ✓026669590 026597449 ✓025695344	P. 6	OK OK OK OK	

Reason for error
 M. 1) Hang up or line fail
 M. 2) No answer
 M. 3) Exceeded max. E-mail size
 E. 2) Busy
 E. 4) No facsimile connection

שם המאשר (6) אריאל
 תאריך 13/8/14
 שעה 16:09

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: יום אב, תשע"ד
13/08/2014
סומן: 13240-14

לכבוד,
 גב' דורית סלינגר
 הממונה על שוק תחום, ביטוח והיסטון
 משרד האוצר
 ירושלים

מר אבי ליפט
 המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי)
 משרד האוצר
 ירושלים

וכבודי שלום רב,

הנדון: עאגרת מכירת גרעין השליטה בחברת "המניקס"

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הדינו למוח אלץ כולקטן:

פגית זו עוינה קריאה למפקחת על הביטוח וליועץ המשפטי לממשלה שלא לאשר מוח היתר שליטה למר ג'אריד קורטר בחברת "המניקס", לאחר התרבה המוטעב עליהם על פי דין לשקול את טובת הציבור באתר אישור שיכון.

לגישת התנועה, יש לתפל הזדמנות בה בעל השליטה מעוניין להימדי שליטה, לפרוץ גרעיני שליטה קיימת. מטעם זה, יש לאפשר את מכירת המניות של חברת "המניקס" רק בדרך של האפקה לעטור. דרישה זו נגזרת מהעיקרון לפיו יש למנוע העסקת גרעין שליטה, דהיינו הוא שליטה בפעילים של גורם אחד, על בסיסו של ציבור חסכים שלה.

קריאה זו אף מתחוקקת מתחממה היחודי של העסקה והבורנים השונים הנעטרבים בה לכאורה (כלל הרשעה מלילת ושיבה בבית שוחף של אביו של חרוכש אשר על פי הפרסומים בדקת מעורבותו בעסקה), אשר תסלים תחילת רבות מנגע למשרת העסקה אף מצביעים על אינדוקציות מתממנותיות לפיתח העסקה לא המעל לסובת האינטרסים של הציבור ויתכן שאף עלולה למעול לריחון.

כך למשל, כדי כי נפחה בו קוטטר רוכש את "המניקס" (ששליטה תשונה) באמצעות הלוואה מתשובה, בעל השליטה הנוכחי, היו מעונה פוחס תיוצי קטרי נמלקן בין הקונה למוכר הבין מהוה כוהל לרעה של כספי ציבור למוכר האינטרסים האישיים של הבורים לעסקה. כן, לרכישה באמצעות הלוואה עשויות להיות השלכות קשות על רמות תמיכה של קוטטר, עובדה אשר תשפיע באתר יסיר על חסכות הציבור אשר יתחל על ידי חברה זו במטרת ליכור דיכויניים לתשלום התוב.

רושני 201, ירושלים 91203 טל: 02-5000076 פקס: 02-5000076
 22 יולי 2014, ירושלים, ישראל * דואר: ת.ד. 5000, ירושלים 9100-05, ישראל * טל: 02-5000076
 208 Julie St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B. 207 Jerusalem 9100-05 * Tel: 02-5000076 * Fax: 02-5000076
 E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

שם המאשר (6) אריאל
 תאריך 14/8/14
 שעה 10:43

1)
2)

Date/Time: 13. Aug. 2014 14:21

File No.	Mode	Destination	Pg(s)	Result	Page Not Sent
0979	Memory TX	025695342	P. 6	OK	

Reason for error
 E. 1) Hang up or line fail
 E. 2) Busy
 E. 3) No answer
 E. 4) No facsimile connection
 E. 5) Exceeded max. E-mail size

סוף

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



שם המאשר (6) 373
 תאריך 18/8/14
 שעה 14:45
 [Signature]

תאריך: י"ז אב, תשע"ד 13/08/2014
טלפון: 14-13240

מרכז, גב דרית סלינגר
 הממונה על טוק חתון, כיסוף והיסוף
 משרד האוצר
 קרמליץ
 מר אבי ליכט
 המשאן לוקץ המשפטי לממשלה (מכלל-ביסקאול)
 משרד המשפטים
 ירושלים

מכבדי שלום רב,

הודון: עגירת מכירת גרעין השליטה בחברת "המניקס"

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני למנות אליך כדלקמן:

בנייה או עגינה קריטה למפקחות על הביטוח וליועץ המשפטי לממשלה שלא לאשר מתן היתר שליטה למג' ראוד קושרי בחברת "המניקס", לאור החובה המוטלת עליהם על פי דין לשקול את טובת הציבור כמתן אישור שכזה.

לגישת התנועה, יש לצלל הדמיונות בה בעל השליטה פעונית להימנע משליטה, למחור גרעיני שליטה קיימים. מסיבה זו, יש להפטר את מכלית המניות של חברת "המניקס" רק בדרך של הבקשה לאגור. דרישה זו נכרת מהעיקרון למי יש למנוע העקלת גרעין שליטה, דהיינו כוח ושליטה בלעניינם של גורם אחד, על כשמי של ציבור הוטבים שלהם.

קריטה זו אף מתחזקת מהסתוות הייחודי של העסקה התורמים השונים המעורבים בה לכסורה (כולל הרישה מלילית וישיבה בית סוחר של אביו של הרוכש אשר על פי הפרוטוקול בדקות מעורבותו בהשקפה), אשר מעלים חזקת רבות בנוגע לשליטה העסקה אף מצביעים על אינדיקציות משמעותיות למהן העסקה לא תמלא לטובת האינטרסים של הציבור הימנע שאף עלולה למנוע ליישנה.

כך למשל, ברי כי מקווה בו קושרי רוכש את "המניקס" (שבשליטה חשונה) באמצעות הלוואה מתשובה, בעל השליטה הנוכחי, הינו מתווה פוגם הינו קשרי גומלין בין הקונה למוכר ובכך מתחזה ניסול לרעה של כשמי ציבור לטובת האינטרסים האישיים של הרוכש לעסקה. כן, לדיכוי באמצעות הלוואה עשויות להיות השלכות קשות על רמת המינוף. של קושרי, עבודה אשר תשפיע באופן ישיר על חסכות הציבור אשר יתחול על ידי חברת זו במטרה לייצר דיכויים למשלם חור.

רח' יפעת 94145 • טל: 02-5080773 • פקס: 02-5080776 • דוא"ר: info@mqg.org.il
 218 Jaffa St., Jerusalem • Building Address: P.O.B. 4207 Jerusalem 91043 • Tel: 02-5080773 • Fax: 02-5080776
 E-mail: communication@mqg.org.il • Web Site: www.mqg.org.il

1)
2)

Date/Time: 13. Aug. 2014 13:17

File No. Mode	Destination	Pg (s)	Result	Page Not Sent
0978 Memory TX	✓ 026467032 ✗ 025635342	P. 6	OK OK	

Reason for error
 E. 1) Hang up or line fail
 E. 2) Busy
 E. 3) No answer
 E. 4) No facsimile connection
 E. 5) Exceeded max. E-mail size

שם המאשר: מ.מ. (6)
 תאריך: 13/8/14
 שעה: 14:29



התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: יוני אב, תשע"ד
 13298-14-כ סמך:

לכבוד,
 גב' דורית שלינגר
 הממונה על שוק הארץ, ביטוח ומיסכון
 משרד האוצר
 ירושלים

מר אבי ליבני
 ראשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-מסקאלי)
 משרד המשפטים
 ירושלים

מכבדי שלום רב,

הודון: עצירת מכירת גרעין השליטה בחברת "המניקסט"

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני למנות אליך כדלקמן:

מניח או עניינה קריסה למפקחות על הביטוח והיועץ המשפטי לממשלה שיש לאשר מטרות היתר שליטה למר ב'אריד קושר בחברת "המניקסט", לאור התובנה המשפטית עליהם על פי דין לשקול את טובת הציבור כמתן אישור שכזה.

לגישת התנועה, יש למלא הדרישות בה בעל השליטה משתיין להימנע משליטה, למיזור סעיפי שליטה קיימים. מסיבה זו, יש לאפשר את מכירת המניות של חברת "המניקסט" רק בדרך של הפקדה לציבור. דרישה זו נגזרת מהעיקרון למנוע יש למנוע העסקת גרעין שליטה, דהיינו כוח ושליטה בלעדיים של גורם אחד, על כספיו של ציבור חוסמים שלהם.

קדימה זו אף מתחנקות מהמתווה היתומי של העסקת והאורמים השונים המעורבים בה לטענה (כולל הרשעה מלילית ושייכה בבית סוהר של אביו של הרובש אשר על פי הפרסומים נבדקת מעורבותו בעסקה), אשר פשלים והחיות רבות במצע לשרות העסקה ואף מבטיעים על אינדיקציות משמעותיות למהות העסקה לא המעל לטובת האינטרסים של הציבור ויתכן שאף עלולה למנוע לריטור.

כך למשל, ברי כי מתווה בו קושר רובש את "המניקסט" (שבשליטת השרונה) באמצעות הלוואה מתחובה, בעל השליטה הנכחה, חינו מתווה פגום העובר קשרי גומלין בין הקונה למורד ובכך מתחם משול לרעה של כספי ציבור לטובת האינטרסים האישיים של הצדדים לעסקה. כן, לכדישה באמצעות הלוואה עשויות להיות השלכות קשות על רמת המיטוף של קושר, עובדה אשר תשפיע באופן ישיר על חסכוניות הציבור אשר יתחול על ידי חברת זו במטרה ליצור דימונים למשלים החוב.

ת"ד 208 ירושלים 91363 • בוש למחניים : 4207 ירושלים 91043 • טל: 02-5000073 • פקס: 02-5000076
 شارع القدس 208 ירושלים 91363 • لحنون القدس 4207 • يروشليم القدس 91043 • تليفون: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
 208 Jaffa St., Jerusalem • Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 • Tel: 02-5000073 • Fax: 02-5000076
 E-mail: economic@mcq.org.il • Web Site: www.mcq.org.il

Date/Time: 13. Aug. 2014 16:00

File No. Mode	Destination	Pg (s)	Result	Page Not Sent
0986 Memory TX	025695335	P. 6	OK	

Reason for error
 E. 1) Hang up or line fail
 E. 2) Busy
 E. 3) No answer
 E. 4) No facsimile connection
 E. 5) Exceeded max. E-mail size

לשר
 עם המאשר (6)
 תאריך 13/8/14
 שעה 17:21

[Handwritten Signature]

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: י"ז אב, תשע"ד
13/08/2014
סמ"כ: 13240-14

לכבוד,
 גב' דורית שלינגר
 הממונה על שוק החון, ביטוח והיסטון
 משרד האוצר
 ירושלים

מר אבי ליכט
 המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלה-מיסוקאל)
 משרד המשפטים
 ירושלים

נכבדי שלום רב,

הנדון: עיצורת מכירת גרעין השליטה בחברת "הפניקס"

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הודיע למנות אילך כולקמן:

מנייה זו עניינה קריאה למסקנה על הביטוח וליועץ המשפטי לממשלה שלא לאשר מתן היתר שליטה לגב' דורית שלינגר בחברת "הפניקס", לאור החובה המוטלת על פי דין לשקול את טובת הציבור במתן אישור שכזה.

לגישה התנועה, יש למגל ההדפנות בה בעל השליטה מקיימן להימנע משליטתו, למיזר גישה שליטה קיימים. מטרה זו, יש לאפשר את מכירת המניות של חברת "הפניקס" רק בדרך של המסקה לציבור. דרישה זו נגזרת מהעיקרון לפיו יש למנוע העסקה בעין שליטה, דהיינו כוח שליטה בלעדיים של גורם אחד, על בטמון של ציבור הוסיכום שלהם.

קריאה זו אף מתחייבת מהמחאה הייחודי של העסקה והגורמים השונים המעורבים בה לפארות (מגל הרשעה מלילית ושיבה בבית סוהר של אבנו של הרמש אשר על פי הפרטנמנים נבדקת מעורבותו בעסקה), אשר מעלים תהיות רבות בהגוע למשרות העסקה אף מעביעים על אינדיקציות משמעותיות למיחן העסקה לא תמגע לטובת האינטרסים של הציבור ויתכן שאף עלולה לפגוע לרשותו.

כך למשל, כדי כי מבחון בו קושים רובש את ה"הפניקס" (שגששית תשובה) באמצעות הלוואה מתשובה, בעל השליטה הנכבחי, היוו מתונה ממש היוצר קשרי גומלין בין הקווה למוכר הבכך מהווה ניכול לרעה של כספי ציבור לטובת האינטרסים האישיים של הודניים לעסקה. כך, לרכישה באמצעות הלוואה עשויות להיות השלכות קשות על דמות המינוף של קשור, עובדה אשר תשפיע באופן ישיר על הסכמות הציבור אשר יתחילו על ידי חברת זו בגמורה ליצר דימוניים למשלים התוב.

רח"ט 2014 ירושלים 99363 • טל: 02-5000773 • פקס: 02-5000774 • דוא"ר: info@mqg.org.il
 2108 Jaffa St., Jerusalem • P.O.B.-207 Jerusalem 91043 • Tel: 02-5000773 • Fax: 02-5000774
 E-mail: econ@mqg.org.il • Web Site: www.mqg.org.il