



תאריך: כ"ג אייר, תשע"ב 15/05/2012

סומן: כ-12-9943

לכבוד

פרופ' דיוויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

נכבדי שלום רב,

## הנדון: עסקת מכירת חברת 'משאב' למשפחת לבנת

סימוכין: מכתבנו מיום 22.2.2012

מכתבכם מיום 23.2.2012

מכתבנו מיום 9.5.2012

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני לפנות אליך כדלקמן:

1. על פי פרסומים בתקשורת בשבוע שעבר נפגשו בעלי השליטה בחברת אי.די.בי עם הממונה על ההגבלים העסקיים במטרה לשכנעו לאשר את העסקה למכירת גרעין השליטה בחברת משאב מקבוצת אי.די.בי למשפחת לבנת.<sup>1</sup>
2. כזכור, בתאריך 22.2.2012 פנתה התנועה למשרדך במטרה להציף את הקשיים בבסיס אישור עסקת מכירת משאב, לרבות החשש מזיקה ממשית בין מנגנוני קבלת ההחלטות של גופים עסקיים והעמקת הריכוזיות בשוק המלט ובשווקים משיקים. זאת, על רקע הפרסומים בדבר דרישת הממונה מחברת 'משאב' לפרסם את מחירי המלט ולהפסיק את אפליית המחירים שהחברה מבצעת.
3. בתאריך 23.2.2012 התקבלה תשובה ממשרדך, כי אין בפני הממונה על ההגבלים העסקיים בקשה לאישור העסקה, אולם ככל שתוגש, טענות התנועה יילקחו בחשבון.
4. בתאריך 9.5.2012 פנינו בשנית למשרדך במטרה לברר האם בזמן שחלף הוגשה הבקשה כאמור, או האם משרדך דן בנושא באופן כזה או אחר.

<sup>1</sup> גולן חזני, נוחי דנקנר לפרופ' דיוויד גילה: "מכירת משאב תקל על אי.די.בי בפירעון האג"ח", **the marker**

<http://www.calcalist.co.il/markets/articles/0,7340,L-> (14.5.2012)

[3570987.00.html#.T7Coo9BuSvq.mailto](http://www.calcalist.co.il/markets/articles/0,7340,L-3570987.00.html#.T7Coo9BuSvq.mailto)

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



5. פנייה זו לא זכתה עד כה למענה, תחת זאת הופתענו לגלות, כאמור, כי אכן התקיימה פגישה בין נציגי אי.די.בי לממונה על ההגבלים, ואף הוגשו חוות דעת משפטיות וכלכליות מטעם החברה, במטרה לחזק את עמדתה כי אין כל פגם בעסקה והיא אינה פוגעת בתחרות במשק.
6. בתקופה זו, בה ממשלת ישראל פועלת להגברת התחרותיות ולצמצום הריכוזיות במשק, יש חשיבות רבה לשקיפות מלאה בפעולת הרגולציה, קל וחומר זו העוסקת בהסכמים העשויים לפגוע בתחרותיות ובצרכנים. מן הראוי כי הממונה על ההגבלים יפרסם את דבר פגישותיו עם גורמי שוק שונים המבקשים אישורים רגולאטורים בעלי השפעה על הציבור הרחב.
7. על כן, נבקש לקבל את כל התשתית העובדתית המהווה בסיס לקבלת הכרעה בנושא, לרבות כלל חוות הדעת הכלכליות משפטיות שהוגשו על ידי נציגי בעלי השליטה בחברת אי.די.בי.
8. בנוסף, נבקש כי טרם קבלת החלטה בנושא תינתן לתנועה, כמו גם לגורמים ציבוריים אחרים, זכות טיעון בפני הממונה, זכות שקמה ככל שמדובר בעסקאות בעלות השפעות רוחב אקוטיות עבור המשק הישראלי.
9. נבקש לציין כי אמנם נדמה שתוצאותיה של עסקת מכירת 'משאב' הינן הפרדה ברובד העליון של פירמידת אי.די.בי, אך במהות עולים חששות לפגיעה אפשרית בתחרותיות בשוק המלט.
10. בעניין זה חשוב לציין כי לפי מתווה העסקה כפי שפורסם בתקשורת, חברת אי.די.בי נשארת בעלת מניות בחברת משאב, ומכאן עולה כי בניגוד לטענה כי העסקה משחררת את אי.די.בי מנכס מהותי הרי שהקשר כלל לא נותק.
11. בנוסף, אישור העסקה יוצר מונופול בתחום ייצור המלט ושינועו. משפחת לבנת תשלוט שלטון יחיד במונופול ייצור המלט- מפעל נשר, וכן במונופול שינוע תפוזרות המלט 'תעבורה תפוזרת'. שליטה ענפית זו כמובן שאינה עולה בקנה אחד עם הרצון לפתח את התחרותיות וצמצום הריכוזיות במשק הישראלי.
12. על פי הפרסומים, בפגישה האמורה ציין נוחי דנקנר בפני הממונה על ההגבלים העסקיים כי העסקה תקל על אי.די.בי בפירעון איגרות החוב שלה. נבקש לציין בהקשר זה את עמדת הממונה כפי שבאה לידי ביטוי בגילוי דעת 1/10 שפרסמה הרשות להגבלים עסקיים, לפיה על הממונה להימנע משקילת שיקולים לבר-תחרותיים בענף נשוא הבקשה. שאחרת, "ייפגע האיזון הבסיסי שבדיני ההגבלים העסקיים, אשר שם לפניו את הטובה שצומחת לציבור הרחב מקיומה של תחרות חופשית על פני טובתם של פרטים"<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> גילוי דעת 1/10 'דוקטרינת החברה הכושלת'

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



13. ייתכן בהחלט ואף סביר להניח כי מימוש העסקה במתווה שפורסם תקל על חברת אי.די.בי בהחזרת חובותיה, אך אין זהו שיקול שעל הממונה לשקול בבואו לבחון את השלכות העסקה.

14. לאור האמור לעיל, התנועה למען איכות השלטון בישראל פונה לממונה על ההגבלים העסקיים בבקשה לקבל את כל התשתית העובדתית הרלבנטית, לרבות חוות הדעת המשפטיות וכלכליות שהוגשו מטעם המבקשים לאשר את עסקת מכירת חברת 'משאב'; לאפשר זכות טיעון לתנועה ולגורמים ציבוריים נוספים בסוגיה נוכח ההשלכות הפוטנציאליות של העסקה על התחרותיות במשק הישראלי, ובשוק ייצור המלט ושינועו בפרט; וכן קוראת התנועה לממונה להקפיד לשקול שיקולים תחרותיים בלבד, ולהימנע מלהידרש לאינטרסים פרטיים חיצוניים של המעורבים בעסקה.

15. לתגובתך המהירה, נודה.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, עו"ד  
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

עמרי בן חורין  
מחלקת כלכלה ומחקר