

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



ז' באב, תשע"א

7.8.2011

סומן : 4080

לכבוד	לכבוד
חה"כ רוני בר-און	כב' השופט (בדימוס) מיכה לינדנשטראוס
יו"ר הועדה לביקורת המדינה	מבקר המדינה
<u>ירושלים</u>	<u>ירושלים</u>

באמצעות פקס

שלום רב,

## הנדון : בקשה לבדיקת התחלופה הרבה של חברי הוועדה להגברת התחרותיות במשק

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל (להלן : התנועה) הריני מתכבדת לפנות אליך כדלקמן :

מכתב זה עניינו עובדה מדאיגה ולפיה 70% מחברי הוועדה להגברת התחרותיות במשק ('ועדת הריכוזיות'), עזבו או עומדים לעזוב את תפקידם בוועדה לפני סיום פרסום מסקנותיה הסופיות של הועדה.

בהמשך ישיר לכך תבקש התנועה כי תיבדק השאלה הכיצד מספר כה רב של חברי הוועדה החליטו לסיים תפקידם בה עוד בטרם הסתיימה עבודת הוועדה. כן תבקש התנועה כי תוענק לחברי ועדת הריכוזיות "חומת מגן", אשר תאפשר להם לפעול באופן חופשי וללא מורא.

הרקע לפנייה

1. כידוע ביום 13.10.2010 קיבל ראש הממשלה בתאום עם נגיד בנק ישראל ושר האוצר, החלטה בדבר הקמת ועדה בנוגע להגברת התחרותיות במשק בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ומנכ"ל משרד האוצר - ועדה הידועה בכינויה "ועדת הריכוזיות". הועדה אמורה להגיש המלצותיה לראש הממשלה לשר האוצר ולנגיד בנק ישראל.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 \* מען למכתבים : ת.ד. 4207, ירושלים 91043 \* טל : 02-5000073 פקס : 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 94383 \* العنوان للرسائل : ص.ب. 4207، القدس 91043 • هاتف : 02-5000073 فاكس : 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: [mqg@mqg.org.il](mailto:mqg@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



2. מדובר בוועדה היסטורית שהעזה לראשונה מאז קום המדינה לדון בתוצאות הבעייתיות של מבנה השוק הישראלי ובמיוחד בחלקם ובהשפעתם של משפחות ההון בו. בעת הקמתה מנה צוות הוועדה את כל שדרת הרגולטורים במשרדי הממשלה השונים הקשורים לנושאים המקצועיים הנדונים במסגרת המנדט שניתן לוועדה:

- 1) מר איל גבאי- מנכ"ל משרד ראש הממשלה – ראש הוועדה
- 2) מר חיים שני- מנכ"ל משרד האוצר- ראש הוועדה
- 3) רוני חזקיהו- המפקח על הבנקים
- 4) פרופ' זוהר גושן, יו"ר רשות נירות ערך
- 5) ד"ר אודי ניסן, הממונה על התקציבים במשרד האוצר
- 6) עו"ד אבי ליכט, המשנה ליועמ"ש (כלכלי פיסקאלי)
- 7) פרופ' יוג'ין קנדל, ראש המועצה הלאומית לכלכלה
- 8) פרופ' עודד שריג, הממונה על שוק ההון, הביטוח והחסכון במשרד האוצר
- 9) גב' רונית קן, הממונה על ההגבלים העסקיים
- 10) ד"ר קרנית פלוג, מנהלת חטיבת המחקר בבנק ישראל

3. מאז הקמת הוועדה התקיימו בה דיונים רבים, כמו גם הגשת ניירות עמדה מצד גורמים שונים וכן שימועים של אנשי מקצוע, ארגונים שונים, ראשי המשק ואנשים נוספים. כמו כן הוקמו צוותי עבודה בנושאים השונים הנמצאים במסגרת מנדט הטיפול של הוועדה.

4. בהקשר זה ראוי להדגיש את מורכבות עבודת הוועדה, הן באספקט המקצועי של הבנת המאטריה המורכבת, על שלל היבטיה, כמו גם את השפעותיה המרחיקות לכת על מבנה המשק ובכללן ההשלכות הקשות שיכולות להיות עם פרסום מסקנותיה על משפחות ההון בישראל.

## הצגת הבעיה

5. במרוצת כתשעת החודשים בהם פועלת ועדת הריכוזיות הוחלפו בה ועומדים להתחלף בה לא פחות מאשר 70% מחבריה -

רח' יפו 208, ירושלים 94383 \* מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 \* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 94383 \* العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: [mqg@mqg.org.il](mailto:mqg@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



- 5.1. מר רוני חזקיהו עזב את תפקידו ובמקומו נכנס מר דוד זקן; גב' רונית קן התחלפה בפרופ' דויד גילה, ופרופ' זוהר גושן התחלף בפרופ' שמואל האוזר.
  - 5.2. בימים אלו התבשרנו כי שלושה חברים נוספים בוועדת הריכוזיות עלולים לעזבה אף הם, משעה שהתפטרו מתפקידיהם: מר אייל גבאי, מנכ"ל משרד רוה"מ המתפטר; חיים שני, מנכ"ל משרד האוצר המתפטר וד"ר אודי ניסן, הממונה על אגף התקציבים המתפטר.
  - 5.3. כמו כן צוין במצגת שפרסמה הוועדה כי לד"ר קרנית פלוג ימונה מחליף מחטיבת המחקר.
  6. מעבר לעובדה כי בהחלפה של מספר כה רב של חברים בוועדת הריכוזיות, יש כדי לפגוע בעבודת הוועדה באופן מהותי, הרי שעולה מהדברים תמונה המעוררת שאלות מטרידות.
  7. מדפוס התנהלות זה עולה תחושה ולפיה חברי ועדת הריכוזיות, אנשים בעלי שם ומעמד בכלכלה הישראלית, אולי חוששים להמשיך ולכהן בה. ברקע הדברים עומדת העובדה כי עבודת הוועדה, ככל הנראה, תוביל למסקנות קשות בכל הנוגע למשפחות ההון במשק הישראלי.
- גוף הפנייה
8. נוכח העובדה כי מדובר בדפוס התנהלות ולא באירוע חד פעמי נראה כי ראוי שיבחנו הטעמים לעזיבה של חברי הוועדה שעזבו; עוד נראה כי יש מקום לבחון האם העזיבה נעשתה נוכח לחצים, חששות, הצעות יוצאות דופן או בשל סיבות אחרות; בהמשך לכך נראה כי מן הראוי לבדוק גם האם ישנם אי אילו, אשר מושכים בחוטים או איזו יד מכוונת, בהקשר זה. זאת, משעה שמבחינות רבות נזכיר כי מדובר בוועדה היסטורית שהעזה לראשונה מאז קום המדינה לדון בתוצאות הבעייתיות של מבנה השוק הישראלי ובמיוחד בחלקם ובהשפעתם של משפחות ההון בו.
  9. לו היה עוזב חבר אחד או שניים מתוך עשרת חברי הוועדה – הדברים לא היו מעוררים תהיות. אולם, משעה שעסקינן בהחלפתם של מספר רב וקריטי של חברי הוועדה – העובדות עלולות להצביע על מגמה שבשל חשיבות הדברים נראה כי יש לתהות על מקורותיה ועל המניעים העומדים בבסיסה.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 \* מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 \* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 94383 \* العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: [mqg@mqg.org.il](mailto:mqg@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



10. בנוסף ונוכח העובדות המצביעות על מגמה של נטישה מדאיגה, סבורה התנועה כי מן הראוי שתוענק לחברי הועדה "חומת מגן", אשר תאפשר לוועדה לסיים עבודתה כהלכה וללא מורא.

11. נודה לתגובתך המהירה.

בכבוד רב,

מיקה קונר קרטון, עו"ד

רח' יפו 208, ירושלים 94383 \* מען למכתבים : ת.ד. 4207, ירושלים 91043 \* טל : 02-5000073 פקס : 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 94383 \* العنوان للرسائل : ص. ب. 4207، القدس 91043 • هاتف : 02-5000073 فاكس : 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: [mqg@mqg.org.il](mailto:mqg@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)