



18 יוני, 2012

לכבוד,
עו"ד מיכל טנא
הממונה על העמדת מידע לרשות הציבור במשרד המשפטים
ירושלים

בדואר רשום ופקסימיליה

הנדון: פרסום עמדות ותגובות הציבור בכל הנוגע לתזכיר החוק לצמצום הריכוזיות וקידום התחרות, התשע"ב-2012

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליך בבקשה לקבל מידע בהתאם לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע" או "החוק") וזאת כפי שמפורט להלן:

א. מבוא

1. ביום 13.5.2012 פורסם להערות ותגובות הציבור תזכיר חוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ב-2012 (להלן: "החוק"). הציבור התבקש להגיש עמדותיו והערותיו עד ליום 3.6.2012.
2. נוכח החשיבות המיוחדת שמייחסת התנועה לתזכיר החוק, הוגשה מטעמה תגובה מפורטת ונרחבת לתזכיר החוק, בה פרשה את הצעותיה לתיקון ושינוי הוראות כאלה ואחרות שהופיעו בנוסח תזכיר החוק.
3. ביום 17.6.2012, פורסם הנוסח העדכני של תזכיר החוק, שהוכן בעקבות הערות הציבור, והכולל שינויים שיש בהם כדי להשפיע ולשנות מן ההסדרים שנקבעו בנוסח הראשוני של תזכיר החוק.
4. פנייתנו זו עוסקת בבקשה לפרסם את עמדות והערות הציבור שהוגשו בתגובה לפרסום תזכיר החוק, בהתאם למתווה הקבוע בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, והוראותיו.

ב. קיים צורך חיוני מובהק בפרסום הערות ותגובות הציבור

5. אין צורך להזכיר את חשיבותו של חוק הריכוזיות למשק כולו ולאזרח בפרט. בפעם הראשונה נעשים צעדים אופרטיביים, משמעותיים על מנת למגר את תופעת הריכוזיות המזיקה שפוגעת לאורך זמן רב בתחרות במשק.



6. חשיבות החוק והשפעתו על אזרחי ישראל, בהווה ובעתיד, גוזרת את החובה לשמירה על שקיפות בהליכי חקיקתו. נזכיר כי התנועה כבר פנתה בעבר ועדת הריכוזיות (להלן: "הועדה") על מנת שניירות העמדה שהוגשו מטעם גורמים שונים מהמגזר העסקי, מהאקדמיה ומהציבור הרחב יפורסמו ללא תנאי, כחלק משיפור וטיוב הדיאלוג בין הועדה לגורמים המופיעים בפניה.

7. בדומה, יש חשיבות לשקיפות בכל הקשור להליכי חקיקת החוק בכנסת וממשלת ישראל. כך לדוגמא, ברור לכל כי מושבי ועדת הכנסת הרלבנטית שתדון בחוק יהיו שקופים לציבור, ונציגי בעלי עניין שונים אף יוזמנו להופיע ולהשתתף בדיונים.

8. על כן, יש להקפיד ולדרוש כי כאשר מבוצעים שינויים, בפרט שינויים מהותיים בעלי פוטנציאל השפעה על דרך יישום מסקנות הועדה, שאינם קוסמטיים וטרמינולוגיים בלבד, ייחשף הציבור לשיקולים שהנחו את הגורם שהוביל את השינוי, בפרט כאשר יש בסיס להנחה כי ניירות עמדה מטעם בעלי עניין מהציבור הם שהיוו את המקור לשינוי כאמור.

ג. פרסום תגובות והערות הציבור דומה במהותו לפרסום שנעשה בנוגע ניירות העמדה שהוגשו לוועדת הריכוזיות

9. כידוע, התנועה מלווה את פעילותה והקמתה של ועדת הריכוזיות מיומה הראשון, עבור בהמלצותיה, וכלה בתזכיר החוק שנולד בעקבותיהן.

10. אנו סבורים כי שאלת פרסום תגובות והערות הציבור לתזכיר החוק דומה בעיקרה לשאלת פרסום עמדות הציבור שהוגשו לוועדת הריכוזיות. נציין כי בהקשר זה פניותנו מיום 22.11.11 ומיום 24.11.12 נענו בחיוב על ידכם, תוך הסכמה לפרסם את ניירות העמדה מטעם הציבור שהנחו בפני הועדה. ואכן, ניירות העמדה מטעם הציבור פורסמו על ידי משרד האוצר מספר שבועות לאחר פנייתנו.

11. על חשיבותו והשלכותיו מרחיקות הלכת של תזכיר החוק אין מקום להכביר מילים והדבר כבר בבחינת ידיעה כללית. בהקשר זה נסתפק בציון העובדה כי השינויים שחלו בנוסחו של תזכיר החוק, מחייבים פרסום העמדות וההערות אשר הוגשו, ואשר היוו את הזרז להכללת שינויים אלה בנוסח תזכיר החוק.



12. כאמור, הרציונאליים שבבסיס בקשתנו כאן – שקיפות, זכות הציבור לדעת, ושיתוף הציבור בקבלת ההחלטות, הם ולא אחרים אותם עקרונות שהיו מקובלים על ידכם בהקשר של פרסום ניירות העמדה שהוגשו לוועדה. איננו סבורים כי נכון לנקוט דין שונה בהיבט זה.

13. פרסום הערות הציבור לתזכיר החוק יאפשר דיון ציבורי רציני, המבוסס על עיון ולימוד של כלל העמדות הרלוונטיות, באחת הסוגיות המשמעותיות ביותר שהונחו על שולחן הכנסת בשנים האחרונות.

ד. סיכום

14. לחשיפת הדעות והעמדות השונות שהוגשו בתגובה לתזכיר החוק, ישנה חשיבות עליונה לשם קידום השקיפות וזכות הציבור לדעת מצד אחד, ולשם מתן כלים בידי הציבור להבעת עמדה מושכלת בדבר נוסחו העדכני של תזכיר החוק.

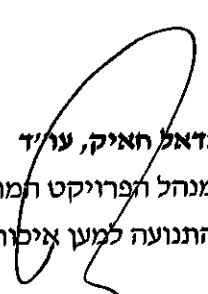
15. התנועה סבורה כי יש מקום לפרסם עמדות והערות הציבור שהוגשו לתזכיר החוק, כתנאי שאין בלתו להבטחת הליך אפקטיבי ומפרה בין הציבור למחוקק, בוודאי עת עסקינן בסוגיה כה מהותית וחשובה.

16. מכל האמור, נבקש לקבל את עמדות והערות הציבור שהוגשו בתגובה לפרסום תזכיר החוק, בהתאם למצוות סעיף 7(א) לחוק.

17. מצורפת המחאה על סך 98 ₪ בעבור אגרת חוק חופש המידע וטופס בקשה לעניין המידע שביקשנו.

18. לטיפולך ולתגובתך, נודה.

בכבוד רב,


נדאל חאיק, עו"ד
מנהל הפרויקט המוניציפאלי
התנועה למען איכות השלטון בישראל

העתק:

עו"ד אבי ליכט, המשנה ליועץ המשפטי (לעניינים פיסקאליים)

לפניך טופס בקשה מיליטרי מלא. אתה צריך למלא את הטופס באמצעות פקס או דואר אל הממונה ברשות. פרטי הפקס ו/או הדואר של הממונה נמצאים באתר חוק חופש המידע: <http://free.info.gov.il>

טופס בקשה לקבלת מידע

לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998

מדינת ישראל

הממונה על יישום חוק חופש המידע



(פנימי) מס' בקשה: _____

18.06.12

תאריך:

פרטים כלליים

שם המבקש/ת: התנועה לאיכות השלטון בישראל

מס' זהות: 580178697

כתובת: יפ"ר 208 ירושלים

רחוב: יפ"ר מס' בית וכניסה: ת"ד 4207

ישוב: ירושלים מיקוד: 910439

טלפון: 02-5000073 טלפון נוסף:

פקס: 02-5000076 דואר אלקטרוני:

הנני אזרח ישראלי / תושב ישראל (הקף בעיגול)

המידע המבוקש המידע המבוקש הינו אודותיי / אחר (הקף בעיגול)

המידע המבוקש בסעיף 16 למכתבנו מיום 18.06.12

אגרת בקשה

יש להעביר קבלה מקורית חתומה על סך ⁹⁸78 ₪ של אגרת הבקשה ששולמה בבנק הדואר לזכות חשבון הרשות.

התחייבות

הנני מתחייב/ת לשאת באגרת איתור וטיפול ובאגרת הפקה עד לסכום שלא יעלה על

201261 ₪. (כולל אגרת הבקשה) (*). במידה שהממונה תודיע לי כי עלות הטיפול בבקשתי

גבוהה יותר, תידרש הסכמה נפרדת ממני להמשך הטיפול.

חתימת המבקש/ת

(* מידע שאדם מבקש אודות עצמו פטור מאגרת בקשה וכן מאגרת טיפול של עד 4 שעות.



תאריך 18/06/12

חשבון 6906

כבוד משרד המשפטים הממונה על חופש המידע

המשוך על יובנק בע"מ

0010212

רצ"ב שיק מס'

סכום ש"ח	פרטים
98.00	אגרת חופש המידע
98.00	סה"כ
0.00	0.00% נ.מס במקור
98.00	לתשלום

UBANK PERSONAL BANKING יובנק בע"מ UBANK LTD.

סניף ירושלים 288, רח' קרן היסוד 32, ירושלים

409-37050-9 | ת-9

בשיק זה אין לבצע שינוי לאחר שנכתב, למעט שינוי תאריך או סכום

למוטב בלבד



זתנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
 עמותה מס' 7-017869-58
 רח' יפו 208, ירושלים • מען למכתבים: ת"ד 4207, ירושלים 91043
 זל. 02-5000073 פקס. 02-5000076
 www.mgg.org.il

שלמו ל משרד המשפטים הממונה על חופש המידע

זתנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
 מס' עמותה: 7-017869-58
 ת.ד. 4207, ירושלים 91043

תשעים ושמונה ש"ח בלבד **98.00**

תאריך 18/06/12

Signature

חתימה

העתק מצאתי לרשותי

Date/Time: 18. Jun. 2012 14:13

File No.	Mode	Destination	Pg(s)	Result	Page Not Sent
9136	Memory TX	6467602	P. 5	OK	

Reason for error
 1) Hang up or line fail
 2) Busy
 3) No answer
 4) No facsimile connection
 5) Exceeded max. E-mail size

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
 The Movement for Quality Government in Israel



18 יוני, 2012

לכבוד,
 עו"ד מניל טנא
 הממונה על העמותה מודע לרשות הציבור במשרד המשפטים
 ירושלים

בדוא"ר השם ופקסימליה

**הנדון: פריסום עמדות התגובות הציבור בכל הנוגע לתזכיר החוק לצמצום הריכוזיות
 (קידום התחרות, התשע"ב-2012)**

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה"), הרינו מתכבדים לפנות אליך בבקשה לקבל מידע בהתאם לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע" או "החוק") האת כפי שמפורט להלן:

א. מטרה

- ביום 13.5.2012 פורסם לעזרת התגובות הציבור תזכיר חוק לקידום התחרות ולצמצום הריכוזיות, התשע"ב-2012 (להלן: "החוק"). הציבור התבקש להיש אמצוים הערותיו עד ליום 3.6.2012.
- מכתב התשובות המיוחדות שמסירתן זמנונה לתזכיר החוק, הוגשה מטעמה תגובה ספורטת וקריאה לתזכיר החוק, בה פרשה את הצעתיה לתיקון ושינוי תוצאות כאלו ואחרות שהתמיע בנוסח תזכיר החוק.
- ביום 17.6.2012, פורסם המסמך והסרכנו של תזכיר החוק, שהוכן בעקבות הערות הציבור, והכולל שינויים שיש בהם כדי להשפיע ולשנות מן ההסדרים שנקבעו בגישה הראשוני של התזכיר החוק.
- מייצגו זו עוסקת בבקשה לפריסום את עמדות והערות הציבור שהוגשו בתגובה למסמחם תזכיר החוק, בהתאם למטרה הקבוע בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, והוראותיו.

ב. מידע צורך מייצג מובחל בפריסום הערות התגובות הציבור

- אין צורך לתזכיר את השיבות של חק הריכוזיות למשך כולו ולאורח בפרט. בפעם הראשונה נעשים ציטוטים אופרטיביים, משמעותיים על מנת למצו את תופעת הריכוזיות המזיקות שפומעו לאורך זמן רב בתחרות במשק.

ח"י 206 * י"ד 91381 * ת"ד 4207 * ירושלים 91043 * ס"ל 02-5000076 * ס"מ 02-5000076
 94783 * 02-5000076 * פקס: 02-5000076 * מ"ד: 02-5000076 * ח"ד: 02-5000076
 208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000076 * Fax: 02-5000076
 E-mail: info@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il