



תאריך: כ"ה כסלו, תשע"ז 25/12/2016

13350

לכבוד

מר משה כחלון                      מר צחי הנגבי  
שר האוצר                              השר לשיתוף פעולה אזורי

נכבדיי,

## הנדון: קריאה להימנעות מקבלת החלטה בעניין ההפרדה המבנית בזק בטרם פרסום דוח מבקר המדינה בנושא

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו פונים אליכם כדלקמן:

התנועה קוראת להימנעות מקבלת החלטה בדבר ביטול ההפרדה המבנית בחברת בזק בטרם יפורסם דוח מבקר המדינה בנושא. קבלת החלטה בתחום זה כעת, ללא הצדק לדחיפותה, כאשר במשרד מבקר המדינה מתגבש דוח מקיף ורלוונטי בנוגע לענף התקשורת הנייחת – מהווה החלטה שאינה מבוססת על תשתית עובדתית כראוי ומעלה חשש למניעים בלתי טהורים העומדים בבסיסה.

1. כידוע, בחברת בזק, המחזיקה כ-70% מענף התקשורת, חלה חובת הפרדה מבנית אשר דורשת כי החברות הבנות של בזק וביניהן פלאפון, yes, ובזק בינלאומי – יהיו חברות נפרדות, בעלות הנהלה נפרדת, ויהיה אסור עליהן להעביר ביניהן מידע כלשהו, לתת עדיפות אחת לשנייה או לשווק תבילות משותפות. ההפרדה המבנית קבועה ברישיון הכללי של חברת בזק שעל פיו חלה חובת הפרדה ניהולית ומשפטית בין בזק לבין כל אחת מחברות הבת.<sup>1</sup>

2. הפרדה מבנית זו הינה בעלת חשיבות עליונה לגבי התחרות בשוק התקשורת, לאור העובדה שבזק מחזיקה באמצעות חברות הבת שלה בחלק הארי מנתח השוק. ללא ההפרדה המבנית למעשה ייווצר מונופול אימתני החולש על ענפי התקשורת השונים, ללא התחרות המינימאלית הקיימת היום בין חברות הבת של בזק.

<sup>1</sup> סעיפים 7.1.6, 11.3 ו-12.5 לרישיון הכללי; ראו: ערר 7/95 "בזק" החברה הישראלית לתקשורת בע"מ נ' הממונה

על ההגבלים העסקיים (פורסם בנוב, 8.5.1997)

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



3. בתודשים האחרונים עורך מבקר המדינה בדיקה מקיפה של שוק התקשורת הנייחת. בעקבות בדיקה זו פורסם כי פנה המבקר לשר לשיתוף פעולה אזורי בבקשה שלא לקבל כל החלטה בנוגע לביטול הפרדה המבנית בבזק עד לפרסום דוח המבקר בנושא.<sup>2</sup>
4. ביום 23.12.2016 הודיעה חברת בזק כי קיבלה הודעה ממנכ"ל משרד התקשורת ולפיה המשרד מקדם מהלך לביטול חובת הפרדה התאגידית בקבוצת בזק, כך שפעילות חברות הבת של בזק תוכל להתנהל תחת חברה אחת.
5. מעבר להשלכות כבדות המשקל של מהות ההחלטה על ביטול הפרדה המבנית בבזק, פרסום משרד התקשורת, המאותת על כוונותיו, בטרם פורסם דוח המבקר בנושא – פוגע במעמד מוסד מבקר המדינה ומעלה חשש לטוהר ההחלטה בדבר ביטול הפרדה בבזק. חשש זה גובר לאור האינטרס הברור של בזק בקבלת החלטה מיידית בנושא על מנת שתוכל לקזז הפסדים שנצברו בחברת yes עם רווחי החברות האחרונות בשנת המס הנוכחית.
6. הודעת משרד התקשורת מעוררת תמיהה כאשר נשאלת השאלה מדוע כה בוער לקדם תהליך של ביטול הפרדה מבנית או תאגידית בחברת בזק אשר קיימת כבר למעלה מעשור – כאשר ממש בימים אלו שוקדים אנשי מבקר המדינה על מחקר מעמיק של הסדרת ענף התקשורת הנייחת ועתידים לפרסם בקרוב דוח מקיף בנושא. קבלת ההחלטה כעת, רגע לפני פרסום דוח המבקר, מדיפה ריח של מחטף פסול.
7. על כן אנו קוראים לשר האוצר ולשר לשיתוף פעולה אזורי האמון כעת על הטיפול בחברת בזק – להימנע מקידום כל מהלך הנוגע לחברת בזק בטרם יפורסם דוח המבקר בנושא. קידום מהלך כעת מהווה התעלמות בוטה ממסקנות המבקר המגובשות בימים אלו, כך שמעבר לפגיעה במוסד המבקר ישנה פגיעה משמעותית בתשתית העובדתית שעליה מתקבלת ההחלטה שכן היא אינה מבוססת על מידע רב ורלוונטי שעתידי להופיע בדוח המבקר בתקופה הקרובה.
8. בהיעדר דחף מיוחד וצורך מידי בביטול הפרדה הקיימת כבר שנים – החלטה כזו המתקבלת בחטף ומתעלמת מדוח מקיף בנושא, נתפסת כהחלטה שרירותית אשר בבסיסה עומדים מניעים שאינם טהורים – ועל כן יש להימנע ממנה.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, עוזרת  
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

דידיה ניסן  
מחלקת כלכלה ומחקר

<sup>2</sup> צבי זרחיה "מבקר המדינה להנגבי: לא לקבל החלטה על שינוי מבני בבזק" the marker (31.10.2016). רח' יפו 208, ירושלים 94383 \* מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 \* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076 شارع يافا 208، القدس 94383 \* العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 \* هاتف: 02-5000073 \* فاكس: 02-5000076 208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076 E-mail: [economic@mqg.org.il](mailto:economic@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



## העתקים:

בנימין נתניהו, ראש הממשלה ושר התקשורת  
השופט בדימוס יוסף שפירא, מבקר המדינה

רח' יפו 208, ירושלים 94383 \* מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 \* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 94383 \* العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 \* هاتف: 02-5000073 \* فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: [economic@mqg.org.il](mailto:economic@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)

Date/Time: 25. Dec. 2016 12:42

File No.	Mode	Destination	Pg (s)	Result	Page Not Sent
5247	Memory TX	025695335 026240029 mevaker hamedina	P. 3	OK OK OK	

Reason for error

- E. 1) Hang up or line fail
- E. 2) Busy
- E. 3) No answer
- E. 4) No facsimile connection
- E. 5) Exceeded max. E-mail size

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: כ"ה בטבת, תשע"ו 25/12/2016

לכבוד

מר משה כהנא  
שר האוצר  
מר ברוך הנגבי  
השר לשיתוף פעולה אזורי

מכובד,

הנדון: קריאה להימנעות מקבלת החלטה בעניין ההפרדה המבנית בבק  
בטרם פרסום דוח מבקר המדינה בנושא

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ה, (להלן: "התנועה") הרינו פונים אליכם בדלקמן:

התנועה קוראת להימנעות מקבלת החלטה בדבר גישול התפרדה המבנית בוצרות בוק בסדר ימורים דוח מבקר המדינה בנושא. קבלת החלטה בנושא זה פועל, ללא הצדק להחייבות, באשכי במסדר מבקר המדינה מתגבש דוח מקיף ורלוונטי בנוגע לענף התקשורת הדיגיטל - מהות החלטה שאינה מבוססת על אשיות שבוצרות טראזי ומעלה אשש למתלים בלבו טהורים ועומדים בבקיסה.

1. כחצו, בחברות בוק, והתחייקת כ-70% מענף התקשורת, חלח חובת הפרדה מבנית אשר זורשה כי החברות הבנות של בוק והחייקו לטאפון, יעק, נבוק ביטלומה - הינו חברות נפרדות, בעלת החלח נפרדת, וזכזז אשר עליון לעשבר ביעקו עירד כלשוה, לעוב ערופת אותה לשנית או לעוק תבילות משותפות. החברות המבנות קובעת בדישיון הכללי של חברת בוק שעל פיו חלח חובת הפרדה גיחולית ומשמטית בין בוק לבין כל אחוז מחברות הבוק.

2. הפרדה מבנית או איעת בעלת חשיבות לעילונה לבני החברות, טוקו התקשורת, לטור השבחה שבין מחייקת באמצעות חברות הבנות שלה בחלקו האזרי מאנת השוק. ללא התפרדה המבנית למעשה ייתרז מנחמול איחודי החולש על ענפי התקשורת השונים, ללב החברות המניטואלית הקיימת חחזו בין חברות הבנות של בוק.

סעיפים 11.6, 11.3 ו-12.5 לרשיון הכללי, ראו: עוד 705 "בקי" החברות הישראליות לתקשורת בע"מ כי החברות על התכלים הנקיים (ורשת בזכו, 05.12.77).

ח"י ט"ז 208, קיסולס 90383 \* מען טכנולוגיה: 4267, ירושלים 91863 \* טל: 02-5000073 \* פקס: 02-5000076

25 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O. Box 4267 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076

E-mail: info@mqg.org.il \* Web Site: www.mqg.org.il

מוד 1 מתוך 2

טלפון: 02-5317440

שם המקבלי: רוני

תפקיד המקבלי: מנכ"ח

משרד/רשות: משרד האוצר

שעה: 13:05

תאריך: 25.12.16

שם מבצע אישור: ה"ס

טלפון: 02-6665101

שם המקבלי: 1511

תפקיד המקבלי: מנכ"ח

משרד/רשות: מבקר המדינה

שעה: 13:08

תאריך: 25.12.16

שם מבצע אישור: ה"ס

טלפון: 02-6706301

שם המקבלי: רחל

תפקיד המקבלי: מנכ"ח

משרד/רשות: משרד האוצר

שעה: 13:12

תאריך: 25.12.16

שם מבצע אישור: ה"ס

Date/Time: 25. Dec. 2016 14:49

File No.	Mode	Destination	Pg (s)	Result	Page Not Sent
5255	Memory TX	036060786	P. 3	OK	

Reason for error  
 E. 1) Hang up or line fail  
 E. 2) Busy  
 E. 3) No answer  
 E. 4) No facsimile connection  
 E. 5) Exceeded max. E-mail size

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة الخدمة في إسرائيل



תאריך: כ"ה כסלו, תשע"ז 25/12/2016

לכבוד

מר משה חלון  
 מר נורח הנגבי  
 שר האוצר  
 השר לשיתוף פעולה אזורי

**הנדון: קריאה להימנעות מקבלת החלטות בעניין ההפרדה המבנית בבוק**  
**בסדרים פרטים דוח מבקר המזינה בנושא**

כשם שתנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") היינו פונים אליכם כדלקמן:

התנועה קוראת להימנעות מקבלת החלטות בדבר ביטול התפרדה המבנית בחברות בוק בסדרים יפריטים דוח מבקר המזינה בנושא. קבלת החלטות בנושאים אלו כפוף ללא הצדק לצדדינות, כאשר במסגרת מבקר המזינה מנוגבש דוח מקיף ורלוונטי בנוגע לנוף התקשורת הייעוץ – מחוות החלטה שאינה מבוססת על חשיבות שבדוחיו כראוי ומעלה חשש למניעים בלתי טהורים העומדים בבסיסה.

1. כידוע, בחברות בוק, התוקף הוא כ-70% מענף התקשורת, חלק מובט הפרדה מבנית אשר דורשת כי החברות הבנות של בוק ותקופו סלאפון, יפעו ובדוק כבעל-מזג – תהיו חברות נפרדות, בעלות הגנה נפרדת, והיקף אזורי עליון לתעבור בינוקן מידע כלשהו, למת עריכת אחרת לשניה או לשוק תבילת משתפת. התפרדה המבנית קבועה ברישיון הכללי של חברת בוק שעל פיו חל חובת הפרדה נפרדת ומשמעותית בין בוק לבין כל אחת מחברות הבנות.

2. הפרדה מבנית זו חיונית בעלת חשיבות עליונה למגד התחרות בשוק התקשורת, לצורך העובדה שבוק מחזיקת באמצעות חברות הבנות שלה בחלק המרכזי ממנה השוק. ללא ההפרדה המבנית לעצמית ייתכנו מונופול, אימונזי החולש על ענפי התקשורת השונים, ללא התחרות המינימלית חקיקתית חיונית בין חברות חבוג של בוק.

1. תשע"ז 7, 1.6, 11.3 - 12.5 לרישיון הכללי, ראו: ע"ר 7295 "בוק" החברה הישראלית לתקשורת מנייה בן המפתח על ההגבלות המקסימליות פורסם בבו, 5.1.1977.  
 ח"י ע"ר 2008, ע"ש 3893 - מ"ק כסאולובי: ח"ד, 487, ע"ש 3893 - מ"ק 02-500076  
 12.5 לרישיון הכללי 2008 \* תאריך: 2008-01-03 \* ח"י ע"ר 2008, ע"ש 3893 - מ"ק 02-500076  
 2008 July 31 - Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B. 4707 Jerusalem 91041 \* Tel: 02-500073 \* Fax: 02-500076  
 E-mail: info@mqg.org.il \* Web Site: www.mqg.org.il

03-6060786  
 שם המקביל: הוואס תוס"ן  
 תפקיד המקביל: מנכ"ל  
 משרד/רשות: המשרד לשיעור סגור  
 שעה: 15:03  
 תאריך: 25.12.16  
 שם רצף אישור: (09)