

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



כ"ג בשבט, תשע"ז 19.2.2017

סומן: כ-17-15350

לכבוד

ד"ר אביחי מנדלבלית, עו"ד	גב' מיכל הלפרין, עו"ד	ח"כ צחי הנגבי
היועץ המשפטי לממשלה	הממונה על ההגבלים העסקיים	השר הממונה על ענייני בזק
<u>משרד המשפטים</u>	<u>רשות ההגבלים העסקיים</u>	<u>משרד התקשורת</u>

נכבדיי שלום רב,

**הנדון: קריאה להקמת ועדה ציבורית בנושא הפרדה המבנית בבזק והשפעותיה**

## על הריכוזיות בשוק התקשורת

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו לפנות אליך כדלקמן:  
התנועה קוראת להקמת ועדה ציבורית-מקצועית או בין-משרדית אשר תבחן את מהלך הפרדה התאגידית והמבנית בבזק והשפעותיה על הריכוזיות בשוק התקשורת. זאת, בשל ההשלכות הדרמטיות של המהלך על שוק התקשורת והמשק בכלל; הצורך בהשלמת עבודתן של ועדות קודמות ודמיון במאפיינים לנושאים שנדונו בעבר בוועדות ציבוריות; והחשש הממשי לניגודי עניינים המרחף – אף אם רק בעיני הציבור – על הליך קבלת ההחלטות. אנו פונים לכבודכם בקריאה להורות על הקמת ועדה כאמור, בין אם ציבורית-מקצועית בשיתוף נציגים מטעם כבודכם ובין אם בין-משרדית על ידי נציגים, וזאת בהקדם האפשרי.

**כללי:**

- ביום 23.12.2016 פרסמה חברת בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן: "בזק") לבורסה כי קיבלה הודעה ממנכ"ל משרד התקשורת מר שלמה פילבר, לפיה המשרד מקדם מהלך לביטול חובת הפרדה התאגידית בקבוצת בזק.<sup>1</sup> משמעות המהלך היא שפעילות חברות הבת של בזק ("בזק בינלאומי", "פלאפון" ו-"yes") תתנהל תחת מבנה תאגידי של חברה אחת, עם ניהול כספים אחיד ותשלום מיסים כגוף אחד.
- בזק כפופה גם לחובת הפרדה מבנית, אשר קובעת כי היא ותברות הבת שלה יהיו חברות נפרדות, בעלות הנהלה נפרדת, ויהיה אסור עליהן להעביר ביניהן מידע כלשהו, לתת עדיפות אחת לשנייה או לשווק חבילות משותפות. הפרדה המבנית קבועה ברישיון הכללי של חברת בזק שעל פיו חלה חובת הפרדה ניהולית ומשפטית בין בזק לבין כל אחת מחברות הבת.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> דיווח מידי במערכת המאיה, 23.12.16.

<sup>2</sup> סעיפים 7.1.6, 11.3 ו-12.5 לרישיון הכללי; ראו: ערר 7/95 "בזק" החברה הישראלית לתקשורת בע"מ נ' הממונה על ההגבלים העסקיים (פורסם בנו, 8.5.1997).

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



3. לפי הדיווח שהעבירה לבורסה בתאריך האמור, בזק רואה בביטול ההפרדה התאגידית שלב מקדים לביטול של חובת ההפרדה המבנית.
4. ביום 2.1.2017 התקיים דיון בנושא ביטול חובת ההפרדה התאגידית בוועדת הכלכלה של הכנסת. בדיון, ביקש מבקר המדינה להשהות את קידום המהלך על ידי משרד התקשורת עד לסיום הבדיקה שנערכת במשרדו בנושא. לפי שעה, דרישה זו התקבלה והגופים המעורבים ממתינים לממצאי בדיקה זו, שצפויים להתפרסם בשבוע הקרוב.<sup>3</sup>
5. לפי הדיווח המידי של בזק, מנכ"ל משרד התקשורת הודיעו כי בכוונתו לקיים בנושא הליך של שימוע ציבורי.<sup>4</sup> אולם, לראייתנו, הליך של מסוג זה אינו כלל מספק, משתי סיבות עיקריות.
6. ראשית, הליך של שימוע ציבורי אמנם מאפשר לציבור להביע הסתייגויות, אבל לא מהווה תחליף לבחינה מקצועית חיצונית ומעמיקה יותר, כפי שתאפשר ועדה ציבורית, שתבחן את הנושא לאורך זמן ובאופן אקטיבי, ולא רק תגיב להסתייגויות הציבור.
7. שנית, שימוע ציבורי משאיר את הנושא בין קירות משרד התקשורת, תחת הרגולטורים הקיימים, אשר לגבי העומדים בראשם קיים חשש לניגודי עניינים משמעותיים, כפי שיפורט בהמשך. ועדה ציבורית בין משרדית תוכל לנטרל חששות אלו ולנהל בחינה עניינית ולטובת האינטרס הציבורי בלבד.
8. על כן, מטרתו של מכתב זה היא לבקש מאדוני להורות על הקמת ועדה ציבורית בנושא, בהתאם לנימוקים הספציפיים המפורטים בהמשך.

## הנימוקים בעד הקמת ועדה ציבורית

9. השלכות ביטול ההפרדה המבנית על שוק התקשורת והמשק בכלל
  - 9.1. חברת בזק פועלת כיום בכלל הענפים בשוק התקשורת באמצעותה או באמצעות חברות הבת שלה, ובכלל זאת מספקת שירותי טלפון קווי ("בזק"), אינטרנט ("בזק" כתשתית ו-"בזק בינלאומי" כספק אינטרנט), טלפון סלולרי ("פלאפון") וטלוויזיה בלוויין ("yes").
  - 9.2. בזק מהווה השחקן המשמעותי ביותר בשוק התקשורת, עד כדי כך שבשנת 2015 גרפה כ-96% מהרווחים בענף, בעוד השחקניות העיקריות האחרות – "הוט", "פרטנר" ו"סלקום" הסתפקו ב-4% הנותרים. בשנת 2016 המשיך נתון זה להיות גבוה בצורה דרסטית ועמד

<sup>3</sup> גד פרץ "מבקר המדינה מנע ניסיון נוסף לביטול ההפרדה המבנית בבזק" גלובס (14.2.2017).  
<sup>4</sup> הדיווח המידי של חברת בזק, לעיל הי"ש 1.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



על כ-81-83% מהרווחים.<sup>5</sup>

9.3. בנוסף, בבחינה של שיעור הרווח של חברת בזק בתחום הקווי לפני ריבית, מסים, פחת והפחתות (EBITDA), עולה כי מדובר בשיעור של כ-65%-60, לעומת שיעור "תחרותי", כמו זה שקיים לדוגמא בשוק הסלולר, של כ-25%-20.<sup>6</sup>

9.4. בדבריו בפני ועדת הכלכלה של הכנסת, התייחס ראש אגף התקציבים במשרד האוצר, מר אמיר לוי, לנתונים אלו וקבע, בהתייחסו לביטול ההפרדה התאגידית והמבנית:

**"אתחיל עם שאלת המתי לעשות את זה. היא צריכה לענות על שאלה ברורה מאוד: האם רמת התחרות בתחום הזה, תחום התקשורת, ובעיקר תחום התקשורת הנייחת, מספיקה או לא. תשובתנו החד-משמעית: היא לא מספיקה."<sup>7</sup>**

9.5. הרווחיות הקיצונית של חברת בזק בתחום התקשורת הקווית (הנייחת) נובעת בין היתר מהיותה ספק מרכזי מאוד (כ-67%) של התשתית הקווית בפרישה ארצית, וספק כמעט בלעדי באיזורים פריפריאליים, בהם לא פרושה תשתית של חברת "הוט".<sup>8</sup>

9.6. מזה מספר שנים ניסו גורמים רגולטוריים שונים, בהם משרד התקשורת והרשות להגבלים עסקיים, לקדם תחרות בשוק התשתית ולאפשר כניסה של שחקנים חדשים, במה שמכונה **"רפורמת השוק הסיטונאי"**. במסגרת הרפורמה, מחויבת בזק להחכיר את התשתית שלה לספקי אינטרנט במחיר מפוקח, כך שיוכלו הספקים להציע חבילה משולבת של ספק ותשתית בתעריף מוזל.<sup>9</sup>

9.7. הוועדה לבחינת מבנה תעריפי חברת "בזק" ועדכונם ולקביעת תעריפי שירותים סיטונאיים בתחום התקשורת הנייחת (להלן: **"ועדת חייק"**, 2011), שעסקה בנושא, קשרה את ביטול חובת ההפרדה המבנית בבזק לקידום הרפורמה, וראתה בה תנאי הכרחי לקידום מהלך זה.<sup>10</sup>

9.8. עם זאת, לפי דיווחים שונים, חברת בזק הערימה קשיים רבים בקידום הרפורמה, מתוך האינטרס הברור שלה לשמור על "ביצת הזהב" שמעניקה לה רווחי עתק. כך, לפי דבריה של גברת מיכל הלפרין, הממונה על ההגבלים העסקיים:

**"...בהינתן זה שמטרת-העל של כולנו היא לקדם את הרפורמה בשוק הסיטונאי,**

<sup>5</sup> דבריו של ראש אגף התקציבים באוצר, פרטוקול ישיבה מס' 399 של ועדת הכספים, הכנסת ה-20, בעמ' 12 (2.1.17).

<sup>6</sup> שם.

<sup>7</sup> דבריו של ראש אגף התקציבים בוועדת הכלכלה, לעיל הי"ש 5.

<sup>8</sup> דבריו של מנכ"ל משרד התקשורת בוועדת הכלכלה, פרטוקול ישיבה מס' 399 של ועדת הכספים, הכנסת ה-20, בעמ' 8 (2.1.17).

<sup>9</sup> אופיר דור "ספקי האינטרנט: בזק מחסלת את רפורמת השוק הסיטונאי" **כלכליסט** (7.5.15).  
<sup>10</sup> דו"ח הוועדה לבחינת מבנה תעריפי חברת "בזק" ועדכונם לקביעת תעריפי שירותים סיטונאיים בתחום התקשורת הנייחת (4.10.2011).

רח' יפו 208, ירושלים 94383 \* מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 \* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076  
شارع يافا 208، القدس 94383 \* العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 \* هاتف: 02-5000073 \* فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: [economic@mqq.org.il](mailto:economic@mqq.org.il) \* Web Site: [www.mqq.org.il](http://www.mqq.org.il)

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



ובהינתן זה ש"בזק" לטעמנו עושה ככל שניתן כדי לעכב את רפורמת השוק הסיטונאי וכדי להכביד עליה וכדי להערים עליה קשיים, ככל שרוצים לקשור בין ביטול ההפרדה התאגידית לבין ההתפתחות המצוינת בשוק הסיטונאי אנחנו מסתייגים מאוד מן הקשירה הזאת. אנחנו חושבים שלא קרו דברים מספיק טובים בשוק הסיטונאי שיצדיקו את הקשירה הזאת..."<sup>11</sup>

9.9. ביטול ההפרדה המבנית בשלב הנוכחי, בלי שרפורמת השוק הסיטונאי קודמה לשלבים ממשניים, תוסף "חטא על פשע", כך שבנוסף לשליטתה של בזק על כ-67% מהתשתיות, היא תקבל כוח לא פרופורציונלי גם בתחום השירותים. ביטול ההפרדה יאפשר לבזק לתת "גב" כלכלי חסר תקדים לכלל חברות הבת שלה – בענפי הסלולר, הטלוויזיה ושירותי האינטרנט – להתחרות בצורה אגרסיבית וחסרת תקדים בענף זה.

9.10. מצב כזה יהפוך את בזק ל"שחקן על" בשוק התקשורת, החולש גם על תחום התשתיות וגם על תחום השירותים, ויאפשר לה להציע חבילות משולבות שיהיה קשה מאוד להתחרות בהן. כך, תיפגע התחרות בשוק באופן דרסטי, בצורה שתפגע באופן חמור בצרכן.

9.11. באשר לביטול ההפרדה התאגידית בלבד, מעבר ל"פרס" המידי לבזק, שתוכל להכיר בהפסדי המס הצבורים של חברת "yes", ולהפחית משמעותית את תשלומי המס שלה, מדובר בצעד הצהרתי בדרך להפרדה המבנית, שגם לו, השלכות מרחיקות לכת. כך, לפי דבריו של מר אמיר לוי:

"יש כאילו שיח על הפרדה תאגידית, שזה לבטל בעצם את החברות אבל בואו נשמור על ההפרדה המבנית. בעינינו אין לזה משמעות באמת... הדבר המרכזי והמהותי הוא ההפרדה התאגידית. אפשר לעשות הפרדה מבנית דרך חטיבות וכן הלאה אבל בעיניי הדבר המרכזי הוא ניהול ספרים נפרד וניהול חשבונות והנהלות נפרדות. הפיקוח של המשרד, של הרגולטור הרבה יותר קל כאשר יש הפרדה תאגידית..."<sup>12</sup>

9.12. חובת ההפרדה המבנית נועדה להקים "חומות סיניות" בין בזק לחברות הבת שלה. ביטול ההפרדה התאגידית עוד בטרם ביטול ההפרדה המבנית, מפיל הלכה למעשה את החומות הללו, ויוצר "יצור כלאיים" אבסורדי של חברה המתנהלת כתברה "אחת" בכל הנושאים הכספיים, אך חלות עליה חובות פנימיות לא להעביר מידע, לא לתת יחס מועדף, ולא לשווק חבילות משותפות – תחת אותה "קורת גג".

9.13. מבחינת היקף ההשפעה, לפי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, בכ-96.6% ממשקי הבית בישראל יש לפחות טלפון נייד אחד, כ-74.3% ממשקי הבית בישראל מחוברים

<sup>11</sup> דבריה של הממונה על ההגבלים העסקיים, פרוטוקול ישיבה מס' 399 של ועדת הכספים, הכנסת ה-20, בעמ' 16 (2.1.17).

<sup>12</sup> דבריו של ראש אגף התקציבים בוועדת הכלכלה, לעיל ה"ש 5.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



לאינטרנט וכ-59.2% מהציבור מנוי לטלוויזיה בכבלים או בלוויין.<sup>13</sup> הגברת חוסר התחרות בענף, על כן, תשפיע באופן כזה או אחר על כלל הציבור בישראל, ובאופן ישיר על כיסו של כל אזרח.

9.14. לאור ההשלכות מרחיקות הלכת על הכלכלה הישראלית שתוארו לעיל, וההשפעות על כיסיהם של כלל אזרחי המדינה, לעמדתנו ראוי כי קבלת ההחלטה תיעשה בצורה מעמיקה ושקופה, תוך השתתפות נציגי ציבור ויכולת להבין לעומק את הנימוקים שבבסיסן. הליך כזה יכול להתבצע רק במסגרת ועדה ציבורית בין-משרדית ייעודית.

## 10. הקמת ועדה ציבורית בהליכים מקבילים בעלי חשיבות מכרעת למשק

10.1. בשנים האחרונות, החלטות בעלות חשיבות מכרעת למשק הועברו על ידי הגורם הממשלתי לידי ועדות ציבוריות, זאת עקב השלכותיהן רחבות ההיקף והידע המקצועי הרב הנדרש לקבלת החלטה כה משמעותית.

10.2. באופן ספציפי יותר, נושא ההפרדה המבנית בבזק כבר נדון בעבר בוועדת חייק, אשר עסקה בעדכון תעריפי השירותים הסיטונאיים. על אף שהמנדט המקורי שלה היה מצומצם יותר, הבינה הוועדה כי ניתוח גורמים בשוק התקשורת ללא עיסוק בסוגיית ההפרדה המבנית יהיה לוקה בחסר, ופנתה לשר התקשורת דאז, מר משה כחלון, בבקשה מיוחדת להרחבת מנדט כך שתעסוק בנושא זה. בקשה זו אושרה על ידי השר והוועדה אכן פעלה כך לבסוף.

10.3. אולם, ועדת חייק עסקה רק "בקצה הקרחון" ולמרות שעסקה בהפרדה המבנית, לא הייתה זו מטרה העיקרית ולא יכלה היא לערוך בדיקה מקיפה ברמה הראויה. מעבר לכך, מאז מסקנותיה של ועדת חייק, שהוגשו בשנת 2011, היו התפתחויות עובדתיות רבות בתחום התקשורת, ובראשן הכישלון בקידום הרפורמה בשוק הסיטונאי.

10.4. על כן, ניתן לראות בוועדה לבחינת ההפרדה המבנית בבזק והשפעותיה על שוק התקשורת כשממשיכת דרכה של הצוהר שפתחה ועדת חייק, והרחבתו לכדי בחינה מקצועית ומעמיקה של הריכוזיות בשוק התקשורת, כפי שהן משתקפות בשוק היום.

10.5. דוגמא נוספת מתחום מקביל, היא הוועדה להגברת התחרות בשירותים בנקאיים ופיננסיים נפוצים ("ועדת שטרומ", 2015).<sup>14</sup> הוועדה עסקה בהגברת התחרות בענף הבנקאות, בתחומי השירותים הבנקאיים והפיננסיים הנפוצים למשקי הבית ולעסקים הקטנים והבינוניים בישראל.

10.6. מבחינת היקף ההשפעה על האזרח, שינויים בשוק התקשורת לא נופלים בחשיבותם

<sup>13</sup> "ממצאים ראשוניים מסקר הוצאות משק הבית 2015", הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (16.11.2015).

<sup>14</sup> הוועדה להגברת התחרותיות בשירותים בנקאיים ופיננסיים נפוצים (2015).  
רח' יפו 208, ירושלים 94383 \* מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 \* טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076  
شارح يافا 208 - القدس 94383 \* العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 \* هاتف: 02-5000073 \* فاكس: 02-5000076  
208 Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5000073 \* Fax: 02-5000076  
E-mail: [economic@mqg.org.il](mailto:economic@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



משינויים בענף הבנקאות, שכן, כאמור, הנתונים מצביעים למשל שמכשיר סלולרי נמצא בשימוש כמעט גורף (96.6% ממשקי הבית), ומקביל לאחוז משקי הבית שמנהלים חשבון בנק (97%).<sup>15</sup> על כן, כפי שהבחינה של מצב התחרות בענף הבנקאות חייבה בחינה מעמיקה בדמות ועדה ציבורית, כך גם הבחינה של מצב התחרות בענף התקשורת.

10.7. יתר על כן, כפי שבענף הבנקאות הוחלט לא להפקיד את יצירתם של צעדים בוני תחרות בידי בנק ישראל בלבד, אלא להקים ועדה שתדון בהיבטים כוללים של התחרות, כך ראוי שיעשה גם בענף התקשורת. רגולטורים ישירים, לא כל שכן בשוק בו מספר השחקנים קטן, באופן טבעי נוטים להגן על המפוקחים שלהם. לכן, יש לוודא, כפי שנעשה בענף הבנקאות, כי נושא כבד משקל זה נבדק על ידי ועדה חיצונית ובלתי תלויה.

## 11. חשש לניגודי עניינים ואינטרסים זרים בהליך קבלת ההחלטות

11.1. מעבר להשלכות הכלכליות הדרמטיות המפורטות לעיל, וההשוואה לסוגיות כלכליות אחרות, סביב ביטול ההפרדה המבנית סובב היבט נוסף, הנוגע לחוסר הוודאות באשר לאינטרסים של הפועלים לקידומה "מאחורי הקלעים", וחשש ממשי לניגודי עניינים מצד המעורבים בדבר. זאת, לאור קשריו הענפים של ראש הממשלה ושר התקשורת בנימין נתניהו עם בעל השליטה בחברת בזק, מר שאול אלוביץ', שאף הובילו את אדוני היועץ המשפטי לממשלה לאסור על מר נתניהו לעסוק בענייניה של חברת בזק במסגרת תפקידו כשר התקשורת.<sup>16</sup>

11.2. כיום, אחראים על קידום הרפורמה במשרד התקשורת אדוני השר לשיתוף פעולה אזורי, מר צחי הנגבי, שמונה על ידי ראש הממשלה להיות אחראי על הטיפול בחברת בזק בעקבות המניעה שלו לעשות כן בעצמו, ומנכ"ל המשרד, מר שלמה פילבר, שמונה על ידי ראש הממשלה עם תחילת כהונתו במשרד התקשורת.

11.3. מר פילבר שימש במהלך הבחירות לכנסת ה-20 כראש מטה הבחירות של מפלגת הליכוד, ומונה לתפקיד מתוך אמון אישי ויחסי קרבה עם ראש הממשלה נתניהו. על רקע יחסים אלו וניגוד העניינים שמצוי בו מר נתניהו בנושא בזק, נדמה כי מר פילבר נמצא "בין הפטיש לסדן", במצב אשר מעלה חשש כי לא יוכל לפעול לטובת האינטרס הציבורי בלבד. חששות אלה מתעצמים לאור התעקשותו של מר פילבר לקדם את מהלך ההפרדה התאגידית והמבנית, למרות התנגדויות של גורמים רגולטוריים אחרים, כפי שהובאו לעיל.

11.4. בין אם מדובר בחששות למראית עין בלבד ובין אם לאו, למען הסדר הטוב ראוי כי הנושא ייבחן בצורה שקופה ופתוחה, בהשתתפות נציגי ציבור ונציגים ממשרדי

<sup>15</sup> "בעלות על נכסים פיננסיים של משקי בית - ממצאים מתוך סקר ארוך טווח 2013", הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (19.2.15).

<sup>16</sup> משה גורלי, רוני זינגר ואליהו מלכי "היועמ"ש: ראש הממשלה לא יוכל לעסוק בעניינים הנוגעים לשאול אלוביץ'" כלכליסט (15.06.17).

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



ממשלה שונים, אשר יבטיחו את הליך נקי וענייני, וייצוג האינטרס הציבורי בנושא.

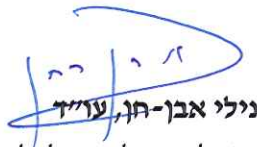
## 12. סיכום

12.1. לביטול ההפרדה – הן התאגידית והן המבנית – בבזק השלכות מרחיקות לכת על המשק הישראלי ועל ציבור הצרכנים. עובדה זו, יחד עם מסקנות ועדות ציבוריות קודמות ומאפייניו של הנושא, המזכירים במידה רבה את אלו של שעמדו במרכז ועדות ציבוריות בעבר, מחייבים הקמת ועדה ציבורית או בין-משרדית לבחינת המהלך בצורה עניינית ומעמיקה, תוך מתן אפשרות למעורבות משמעותית של הציבור.

12.2. על כן, אנו פונים לכבודכם בבקשה כי תורו במשותף על הקמת ועדה כזו, בין אם ציבורית-מקצועית (עם נציגים מטעמכם) ובין אם בין-משרדית מהטעמים המפורטים לעיל.

13. לתשובתכם המהירה נודה.

בכבוד רב,

  
נילי אבן-חן, עו"ד

מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

  
אור מלכי

רכז מחלקת כלכלה ומחקר

## העתיקים:

ח"כ בנימין נתניהו, ראש הממשלה ושר התקשורת

מר שלמה פילבר, מנכ"ל משרד התקשורת

השופט (בדימוס) יוסף שפירא, מבקר המדינה



1)  
2)

Date/Time: 19. Feb. 2017 14:00

File No.	Mode	Destination	Pg (s)	Result	Page Not Sent
5979	Memory TX	026467001 025458555 036957205	P. 7	OK OK OK	

Reason for error  
 min. 1) Hang Up or line fail  
 2) No answer  
 3) Exceeded max. E-mail size  
 E. 2) Busy  
 E. 4) No facsimile connection

**התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)**  
 The Movement for Quality Government in Israel



מחנה מן أجل جودة السلطة في إسرائيل  
 כינוי בטבת, ותשע"ז 19.2.2017  
 סומן, כ-17-15350

לכבוד  
 ח"כ צחי הנגבי      גב' מיכל הלפרין, עו"ד      ד"ר אביחי מנדלבלום, ע"ד  
 תשר המבונה על ענייני בוק      המבונה על הדגבלים העסקיים      חילוף המשכטי לממשלה  
 משרד התקשורת      תורת הדגבלים העסקיים      משרד המשפטים

**הדיון: קריאת לחקיקת ועדת ציבורית בנושא התחרות המבנית בבנק וחשפנותיה**  
**על הריכוזיות בשוק התקשורת**

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו למסות אליך כדלקמן:  
 התנועה קוראת להקמת ועדה ציבורית-מקצועית או בין-מסדית אשר תבחן את מהלך התחרות  
 התאגידית המבנית בבנק והשפעותיה על הריכוזיות בשוק התקשורת. זאת, בשל התשלכות  
 הדרמטיות של המהלך על שוק התקשורת והמשק בכלל; הצורך בהשלמת עבודתן של ועדות  
 קודמות המון באמפניוס לנושאים שדנו בעבר בוועדות ציבוריות; והחשש הממשי לנוגדי  
 עניינים המרחף - אי אכן רק בעניי הציבור - על הליך קבלת ההחלטות. אנו מונים לכבודכם  
 בקריאה למוות על הקמת ועדה כאמור, בין אם ציבורית-מקצועית בשיתוף מיניגים מסעם  
 כבודכם ובין אם בין-מסדית על ידי עניינים, והאת בהקדם האפשרי.

**כללי:**

1. מיום 23.12.2016 פרסמה חברת בוק התחרות הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן: "בוק") לכורסה כי קיבלה הורשו ממנוכיל משרד התקשורת מר שלמה פירכ, למית המשרד מקדם מולך לביטול חובת התחרות התאגידית בקבוצת בוק. משמעות המהלך היא שמעילות חברות חברת של בוק (יבוק בינלאומי, "פלאפון" ו-ימעי) יתנהל תחת מנתב התאגדי של חברת אות, עם ניהול כספים אחיד והשלום בימים כגון אחד.
2. בוק כמפת גם לחובת תחרות מבנית, אשר קובעת כי ויט ותברות הבג שלת יחיו חברות נברזות, בעלות הנהלת נפרדת וזותי אסור עליהן להעביר ביניהן מידע כלשהו, לתת עדיפות אחות לשנייה או לשוק תבילות משותפות. התפרזות המבנית קבועה ברשיון הכללי של חברת בוק שעל פיו חלה חובת תחרות ניהולית ומשפטית בין בוק לבין כל אחות מחברות הבת.

\* דיווח מודי מאורכט תשע"ז, 23.12.16  
 \* טעינים 1.6, 1.3, 1.2, 1.1 ו-12.5 קישיון הכללי, הסי \* ער 7/95 "בוק" ותברות הישראלית לתקשורת בע"מ כ התמטנה על הדגבלים העסקיים (מורסם סבב, 5.1997).  
 \* דירי 208 ייחלום 94363 \* מעי לכתבים, 11, 1084, יושלים 1841 \* סול 02-508073 \* חיס- 02-5000276  
 \* חרע 14 סבב, חלס 94363 \* חרעו אל-סל, חרע-י: חבב חלס 1841 \* חבב-י 02-508073 \* חלס-י 02-5000276  
 202, Jaffa St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B. 4207 Jerusalem 91042 \* Tel: 02-5000077 \* Fax: 02-5010076  
 E-mail: epp@mqg.org.il \* Web Site: www.mqg.org.il

03-6060735  
 שם המקבלי: אריה  
 תפקיד המקבלי: אריה אלפי (איש)  
 משרד/רשות: תר התבי (איש)  
 שעה: 10:40  
 תאריך: 22/2  
 שם מבצע אישור: ארי

02-5458503  
 שם המקבלי: אריה  
 תפקיד המקבלי: פקידים  
 משרד/רשות: תר'ים עסקיים  
 שעה: 14:19  
 תאריך: 19.2  
 שם מבצע אישור: ארי

02-6466522  
 שם המקבלי: חן  
 תפקיד המקבלי: פקידת זרע  
 משרד/רשות: תר'ים  
 שעה: 14:15  
 תאריך: 19.12.17  
 שם מבצע אישור: ארי



Date/Time: 21.Feb. 2017 11:01

File No.	Mode	Destination	Pg(s)	Result	Page Not Sent
6003	Memory TX	026529322	P. 7	OK	

Reason for error  
 1) Hang up or line fail  
 2) No answer  
 3) Exceeded max. E-mail size  
 E. 2) Busy  
 E. 4) No facsimile connection

### התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

التحريك من اجل جودة الخدمة في اسرائيل / The Movement for Quality Government in Israel



כ"ג בשבט, תשע"ז  
19.2.2017  
סופר, כ-17-15350

לכבוד  
 הדי"ר אביחי מנדלבליט, ע"ד  
 משרד המשפטים  
 מ"מ מיקל הלפרין, ע"ד  
 משרד התקשורת  
 מ"מ ד"ר אביחי מנדלבליט, ע"ד  
 משרד המשפטים

נבדדתי שלום רב,

#### הנדון: קריאת לחקיקה ועדת ציבורית בנושא החברות המבניות בבזק והשפעותיה על הריכוזיות בשוק התקשורת

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), חרש לפנות אליך בדלוקטן:  
 הבנויה קודמת להקמת ועדה ציבורית-מקצועית או בין-משרדית אשר תבחן את מרחק התחרות  
 התאמתיות המבנית בבזק ותשפוט את על הריכוזיות בשוק התקשורת. זאת, בשל החשיבות  
 הרבה של המחקר על שוק התקשורת המבנית בכלל; המרחק בהשלמה עבודתן של ועדות  
 קודמות דמיון במאפיינים לנטייתם שרבו בעבר בוועדות גיבושיות, החושש הממשל למנעו  
 עניינים המרוקן - אף אם רק בעניני הניכור - על הליך קבלת התחלטה. את פונים לבדוק  
 בקריאה לחקיקה על הקמת ועדה כאמור, בין אם ציבורית-מקצועית בשיתוף נציגים מטעם  
 כבודכם ובין אם בין-משרדית על ידי מניחים, האות בהקדם האפשרי.

בצל:

1. ביום 23.12.2016 פרסמה חברת בזק וחברת הישראלית לתקשורת גיימ (להלן: "בזק")  
 לברר כי קיבלה הודעה ממנכ"ל משרד התקשורת מר שלמה פילבר, לפתח המשרד מקדם  
 מחקר לניסוח חובת התחרות והתאמתיות בקבוצת בזק. משמעות המחקר היא שפעילות חברת  
 תבת של בזק (בזק בינלאומי, "מלאפון" ו-"yoc") תוגדל וזאת מבחן התגודי של חברת ארת,  
 עם ניהול כספים אחד המעולם מיסים כנף אחד.
2. בזק כפופה גם לחובת חברות מבנית, אשר קובעת כי חסג וחברות תבת שלח יחסי חברות  
 נפרדות, בעלת תחלת נפרדת, וזוהי אסור עליהן להעביר ביניהן מדע כלשהו, לתת עזיפות  
 אחת לשנייה או לשווק חבילות משותפות. החברות המבניות קבועה כרשיין הכללי של חברת  
 בזק שעל פני חלה חובת הפרדה ניהולית ומשפטית בין בזק לבין כל אחת מחברות תבת.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> דיווח חידד במערכת החדשות, 21.12.16  
<sup>2</sup> תשע"ז, 11.3.16 - 12.5.16 לרשימת חללי, רש"ר ע"ר כ"ג "בזק" החברות הישראליות לתקשורת גיימ / החברות  
 על התובענים התקשוריים (מ"ר) 2017, 2.5.16

שם המקבל: אריז  
 תפקיד המקבל: סקי צ'כ  
 משרד/רשות: אמר המניין  
 שעה: 12:20  
 תאריך: 21/2/17  
 שם מבצע אישור: אר

Date/Time: 21. Feb. 2017 11:01

File No.	Mode	Destination	Pg(s)	Result	Page Not Sent
6004	Memory TX	026240029	P. 7	OK	

Reason for Error  
 mm. ) Hang up or line fail  
 uu. ) No answer  
 .) Exceeded max. E-mail size  
 E. 2) Busy  
 E. 4) No facsimile connection

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)



الحرية من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel

כי.י. בעמס, תשע"ז 19.2.2017  
סומן: 15350-17

משרד המשטרה	רשות התכנון והשקעות	ד"ר אביחי מנדלבליט, ע"ד	גב מיכל חלמרין, ע"ד	ה"כ צחי הנגבי
משרד המשטרה	רשות התכנון והשקעות	היועץ המשפטי לממשלה	הממונה על החבלים היטקיים	חשר המסורה על עמינו בוק

נבד"י שלום רב,

הנדון: קריאת לחקיקת ועדה ציבורית בנושא התמרידה המבנית בבזק והשפעותיה על הריכוזיות בשוק התקשורת

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן, "התנועה"), חריט לפנות אליך כדלקמן:
התנועה קוראת לחקיקת ועדה ציבורית-מקצועית או בין-משרדית אשר תבחן את מנהל התמרידה המבנית והמבנית בבזק והשפעותיה על הריכוזיות בשוק התקשורת.
התנועה קוראת לחקיקת ועדה ציבורית-מקצועית או בין-משרדית אשר תבחן את מנהל התמרידה המבנית והמבנית בבזק והשפעותיה על הריכוזיות בשוק התקשורת.
התנועה קוראת לחקיקת ועדה ציבורית-מקצועית או בין-משרדית אשר תבחן את מנהל התמרידה המבנית והמבנית בבזק והשפעותיה על הריכוזיות בשוק התקשורת.

כללי:

1. ביום 23.12.2016 פרסמה חברת בזק החברה הישראלית לתקשורת כ"מ"מ (להלן, "בזק") לברור כי קיבלה חוזקה ממגביל משרד התקשורת מי שלמנו מילבר, לפני המשרד מקום מחלק לביקור חובת החברות המאגמיות בקבוצת בזק. משמעות המחלק היא שמעילות חברות חברת של בזק (בידק ביטלומי, "פלאפווי" ו-"yes") תתנהל תחת מנחת וסגודי של חברת אחת, עם מקורל כשפים אחיד ותשלום מסיים כגוף אחת.
2. בזק כמפנה גם לרובת המרצה מבנית, אשר קובעת כי היא וחברות חברת שלה יתנו חברות נפרדות, בעלת החולה נפרדת, וזוהי אשר עלתן למעביר בינוקף מידע כלסחור, לתנת ע"יפנת אחת לשניה או לשוק חבילות משחמורת. התמרדה המבנית קובעת בדישיון הכללי של חברת בזק שעל פני חלה חובת מפרדה מורלסת ומשפוטית בין בזק לבין כל אחת מחברות חברת.

1 דיווח מודי כמורס וחסינת 23.12.16  
2 סעיפים 2.1.6, 11.3 ו-12.5 לרשיון הכללי, ריא - ע"ד 7795/17 "בזק" החברת הישראלית לתקשורת כ"מ"מ \* המסורה על התבליים והשפעותיה (נרסרס כבנו, 21.12.2017)

ח"ד י"ח 208, ד"חיליס 94383 \* טעו לכונכיס: 207, 2307, ירושלים 10943 \* סול: 02-5098071 \* סיס: 02-1049076  
ל"ח ר"ח 208, ד"חיליס 94383 \* טעו לכונכיס: 207, 2307, ירושלים 10943 \* סול: 02-5098071 \* סיס: 02-1049076  
208 Jada St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91047 \* Tel: 02-5090077 \* Fax: 02-5090076  
E-mail: [publicaffairs@mqg.org.il](mailto:publicaffairs@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)

שם המקבל: זיאב  
 תפקיד המקבל: פקידים  
 משרד/רשות: משרד המשטרה  
 שעה: 11:22  
 תאריך: 21/2/17  
 שם מבצע אישור: אור

1)  
2)

Date/Time: 21. Feb. 2017 11:02

File No.	Mode	Destination	Pg (s)	Result	Page Not Sent
6005	Memory TX	026240321	P. 7	OK	

Reason for error  
 mm. 1) Hang up or line fail  
 . 2) No answer  
 . 3) Exceeded max. E-mail size  
 . 4) E. 2) Busy  
 . 5) E. 4) No facsimile connection

### התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ד)

حركة من اجل جودة الخدمة في اسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



כ"ז בשבט, תשע"ז  
19.2.2017  
סמך: כ-17-15350

ד"ר אביחי מנדלבליט, ע"ד	גב' מיכל הלפרין, ע"ד	ה"כ נחני הנגב
היועץ המשפטי לממשלה	הממונה על התובלים העסקיים	השר הממונה על ענייני בוק
<u>משרד המשפטים</u>	<u>רשות התובלים העסקיים</u>	<u>משרד החקשרות</u>

נבדדי שלום רב,

הנדון: קריאה להקמת ועדת ציבורית בנושא התפרדות המבנית בבוק והשקעותיה על הריכוזיות בשוק התקשורת

כטס הודיענו לפני איכות השלטון בישראל, ע"ר (להלן: "התנועה"), הרינו לפנות אלכך בדלוקק:

המנועה קריאה להקמת ועדה ציבורית-מקצועית או בין-משרדית אשר תבוק אוה מהלך התפרדה הפאזיטיו המבנית בבוק והשקעותיה על הריכוזיות בשוק התקשורת. אוה, בשל התשלכות הדרמטיות של המהלך על שוק התקשורת והמשק בכלל; המהלך בהשלמה עברוקן של ועדות קודמות דעיקן במאבקים לנטואים טרדות בעבר בוועדה ציבורית, והחשש המשמש לניכודי עניינים המרוקף - אף אבו רק בעיני הציבור - על הלך קבלת ההחלטות. אנו פונים לכוודכם בקריאה לחוות על הקמת ועדת אטבור, בין אם ציבורית-מקצועית בשיתוף מינוים מטעם כוודכם ובין אם בין-משרדית על ידי מינוים, האת בהקדם האפשרי.

כלל:

1. כיום 23.12.2016 פרסמה חברת בוק החברה הישראלית לתקשורת מימ (להלן: "בוק") לברוקה כי קיבלה החלטה מנוכיל משרד החקשרות בו שלוח פולבר, לפיה המשרד מקדם מהלך לישול חובת התפרדות המבנית בקבוצת בוק. משמעות המהלך היא שפעילות חברות חברת של בוק יבוק בישראלומי, "פלאפון" ("פליי") תתחל לתת מנוכה הניגודי של חברת אחת, עם מודול כמכים אריד ונטולס מיסים כסף אחו.
2. בוק כמסה בו לחובת הפרדת מבנית, אשר קובעת כי היא וחברות חוב שלו יתיו חברות נפרדות, בעלת תכולה נפרדת, והיה אטור עליון להעביר בימיון מודע כלשות, לטוב שיפנת אותה לשייח או לשוק חבילות משותפות. חוקרדה המבנית קבועה ברישיון הכללי של חברת בוק ששל פיו חלה חובת הפרדה מוחלטת ומשפטית בין בוק לבין כל אותה מחברות חברת.

<sup>1</sup> דיווח מודי במגזרים החקשרות 23.12.16  
<sup>2</sup> שפטים 2.1.6, 11.3 ו-12.5 לרישיון הכללי, ראו: ע"ד 9195/16 "בוק" החברה הישראלית לתקשורת בליים כי המסחר על החובלים העסקיים נפרוסם בכנו, 19.7.15.

רדיו 108, הישלים 0363 \* מנון ליכודים, מ.ד., 4307, דירושלים 91943 \* טל. 02-6080076 \* פקס 02-6080076  
 חלל 201, פקס 04343 \* רישיון רישיון, מ.ד. 201, חלל 1081 \* חלל, \* 02-3000073 \* חלל, \* 02-6080076  
 208 Jaffe St., Jerusalem \* Mailing Address: P.O.B. 4207 Jerusalem 91043 \* Tel: 02-5800073 \* Fax: 02-3000076  
 E-mail: [info@mqg.org.il](mailto:info@mqg.org.il) \* Web Site: [www.mqg.org.il](http://www.mqg.org.il)

שם המקביל: בוק  
 תפקיד המקביל: פנייה  
 משרד/רשות: משרד המשפטים  
 שעה: 11:24  
 תאריך: 17/02/2017  
 שם מבצע אישור: אני