

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



התכתבויות התנועה עם משרד הפנים

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل

580178697 : 09-7223



תאריך: כ"ו אב, תשע"ו 30/08/2016

סומן: כ-09-7223

לכבוד

מר אריה דרעי

שר הפנים

משרד הפנים

נכבדי שלום רב,

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עותומאניות

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדלקמן:

1. החל משנת 2010 פונה התנועה אל משרד הפנים בעניין הפיקוח על האגודות העותומאניות (להלן: "האגודות"), אגודות שהוקמו שלא למטרת רווח מכוח החוק העותומני על האגודות. בהתאם לחוק זה, אשר נחקק בשנת 1909, אגודות אלו מצויות עדיין תחת האחריות והפיקוח של משרד הפנים, ואולם, עולה חשש ממשי כי פיקוח זה אינו מבוצע בפועל.
2. לאורך תחלופת המכתבים בין התנועה לבין משרד הפנים, ברבות השנים, הובהר מתשובות משרד הפנים כבר בתחילה כי הנכם סבורים שמשרד הפנים אינו הגורם המתאים לטיפול בנושא, וכי אתם בוחנים העברת הטיפול בו, כבכל סוגי התאגידים הקיימים, אל משרד המשפטים.
3. לאורך השנים, נראה כי העברת האחריות לטיפול בנושא לא התקדמה וכתוצאה מכך, נראה כי הלכה למעשה, הארגונים המוגדרים כאגודות עותומאניות מתנהלים ללא כל פיקוח וביקורת מצד המדינה. בעניין זה פנתה התנועה לאחרונה אל שרת המשפטים בקריאה לשים קץ למחדל הפיקוח על האגודות העותומאניות. מכתב התנועה אל שרת המשפטים מצורף למכתב זה כנספח א' ובו מובאות כל טענותיה של התנועה במלואן.
4. בנוסף, ובהמשך לתחלופת המכתבים בעניין בין התנועה לאגף תאגידים עירוניים במרכז לשלטון מקומי, הובא לידיעת התנועה כי הנושא נדון בלשכתה של מנכ"לית משרד הפנים, הגב' אורנה הוזמן בכור. נמסר לתנועה כי במסגרת דיון זה הנחתה המנכ"לית להביא את הנושא להכרעתך (מכתב מנהל אגף תאגידים עירוניים מצורף כנספח ב' למכתב זה).

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

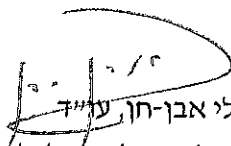
The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



5. נוכח כל האמור, נבקש לפנות אליך לקבלת עמדתך הסדורה בעניין.

6. לשם שקילת המשך צעדינו, נודה לתגובתך המהירה.

בכבוד רב,


נילי אבן-חן, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


גל קויתני
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

העתקים:

גב' אורנה הוזמן-בכור, מנכ"לית משרד הפנים.

רו"ח דודי ספיר, מנהל אגף בכיר לתאגידים עירוניים, משרד הפנים.

עו"ד אביטל שרייבר, סגנית ראש רשות התאגידים (מלכ"רים), משרד המשפטים.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: כ"ו אב, תשע"ו 30/08/2016

סומן: כ-09-7223

לכבוד

מר דודי ספיר, רו"ח

מנהל אגף בכיר לתאגידים עירוניים

המנהל לשלטון מקומי

משרד הפנים

א.נ. שלום רב,

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עותומאניות

סימוכין: מכתבנו מיום 12.5.2010; מכתבכם מיום 27.10.2010; מכתבנו מיום 24.7.2011; מכתבכם מיום 7.8.2011; מכתבנו מיום 25.9.2011; מכתבכם מיום 28.11.2011; מכתבנו מיום 02.01.2012; מכתבנו מיום 17.05.2012; מכתבכם מיום 18.06.2012; מכתבנו מיום 20.09.2012; מכתבכם מיום 13.11.2012; מכתבנו מיום 5.3.2013; מכתבכם מיום 17.4.2013; מכתבנו מיום 18.4.2013; מכתבנו מיום 19.5.2016; מכתבכם מיום 9.6.2016; מכתבנו מיום 5.7.2016; מכתבכם מיום 11.7.2016; מכתבנו מיום 4.8.2016; מכתבכם מיום 23.8.2016

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדלקמן:

1. קיבלנו בתודה את מכתבך האחרון, מיום 23.8.2016, ובו התקבל עדכון בדבר הישיבה בנושא הפיקוח על האגודות העותומאניות בלשכתה של מנכ"לית משרד הפנים, הגב' אורנה הוזמן בכור.

2. שם, נכתב כי במהלך הדיון הוצגו בפני המנכ"לית החלופות האפשריות לטיפול בתחום האגודות העותומאניות. בהתאם, נבקש לקבל פירוט אודות החלופות שהוצגו במהלך הישיבה. כמו כן, נודה להעברת פרוטוקול הפגישה ואו עיקריה.

3. נודה לתגובתך המהירה.

בכבוד רב,


נילי אבן-חן, ע"ד

מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


גל קויתזי

רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

העתקים:

מר מרדכי כהן, מנהל המינהל לשלטון מקומי, משרד הפנים.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
אגף בכיר לתאגידי עירוניים

י"ט באב התשע"ו
23 באוגוסט 2016
שמ. 2016-33061

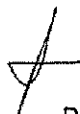
לכבוד
גבי גל קיויתי
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

עו"ד נילי אבן חן
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

שלום וברכה,

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עותמניות
מכתבן מתאריך 4/8/2016

בתאריך 18/7/16 התקיימה בלשכת המנכ"לית ישיבה בנושא שבנדון.
במהלך הדיון הוצגו בפני המנכ"לית החלופות האפשריות לטיפול בתחום האגודות העותמניות.
המנכ"לית הינחתה להביא את הנושא להכרעת השר.

בכבוד רב,

דודי ספיר, רו"ח
מנהל אגף בכיר לתאגידי עירוניים

העתק:
מר מרדכי כהן - מנהל המינהל לשלטון מקומי, מינהל לשלטון מקומי *
מר טל קמיר - לשכת המנהלת הכללית

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: כ"ט תמוז, תשע"ו 04/08/2016

סומן: כ-09-7223

לכבוד

רו"ח דודי ספיר

מנהל אגף בכיר לתאגידים עירוניים

המנהל לשלטון מקומי

משרד הפנים

א.נ. שלום רב,

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עותומאניות

סימוכין: מכתבנו מיום 12.5.2010

מכתבכם מיום 27.10.2010

מכתבנו מיום 24.7.2011

מכתבכם מיום 7.8.2011

מכתבנו מיום 25.9.2011

מכתבכם מיום 28.11.2011

מכתבנו מיום 02.01.2012

מכתבנו מיום 17.05.2012

מכתבכם מיום 18.06.2012

מכתבנו מיום 20.09.2012

מכתבכם מיום 13.11.2012

מכתבנו מיום 5.3.2013

מכתבכם מיום 17.4.2013

מכתבנו מיום 18.4.2013

מכתבנו מיום 19.5.2016

מכתבך מיום 9.6.2016

מכתבנו מיום 5.7.2016

מכתבך מיום 11.7.2016

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדלקמן:

1. בהמשך לתחלופת המכתבים בעניין הפיקוח על האגודות העותומאניות, עודכנו על ידך במסגרת מכתב מיום 9.6.16, כי נושא הפיקוח על אגודות עותומאניות עתיד להידון בלשכתה של מנכ"לית משרד הפנים, הגב' אורנה הוזמן בכור (להלן: "המנכ"לית"), בתאריך 26.6.16.

2. בהתאם, פנינו אליך ביום 5.7.16 לקבלת עדכון אודות פגישה זו. ביום 11.7.16 קיבלנו בתודה את מכתבך לפיו הדין בלשכת המנכ"לית נדחה, ועתיד להתקיים בשבועיים שלאחר מכן.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa Str., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



3. בחלוף מעל לשבועיים ממועד מכתבך האחרון, ובהתאמת, אף ממועד הדין המתוכנן, ובחלוף קרוב לחודשיים מהמועד בו עודכנו לראשונה כי בכוונת המנכ"לית לקיים פגישה בנושא, נבקש לקבל עדכון אודות הפגישה ומסקנותיה.

4. כמו כן, נודה להעברת פרוטוקול הפגישה ו/או עיקריה.

5. נודה לתגובתך המהירה, לשם שקילת המשך צעדינו.

בכבוד רב,

נא אדוני

נילי אבן-חן, עו"ד

מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

גל קויתי

רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

העתקים:

מר מרדכי כהן, מנהל המינהל לשלטון מקומי, משרד הפנים.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
אגף בכיר לתאגידים עירוניים

ה' בתמוז התשע"ו
11 ביולי 2016
שמ. 2016-28270

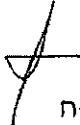
לכבוד
גבי גל קיויתי
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

עו"ד נילי אבן חן
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

שלום וברכה,

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עותמניות

קיבלתי את מכתבך בנושא שבנדון מיום 5/7/16, ולהלן תשובתי:
הדיון בלשכת המנכ"לית נדחה ויתקיים בשבועיים הקרובים.

בכבוד רב,

דודי ספיר, רו"ח
מנהל אגף בכיר לתאגידים עירוניים

העתק:
מר מרדכי כהן - מנהל המינהל לשלטון מקומי, מינהל לשלטון מקומי

12. 07. 2016

נתקבל

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
חופש המידע

ירושלים: כ"א בסיון התשע"ו
27 ביוני 2016

חד. 2016-637

לכבוד
עו"ד נילי אבן חן
התנועה למען איכות השלטון בישראל
ת"ד 4207
ירושלים 91043

שלום רב,

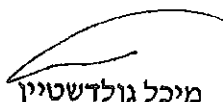
הנדון: מסד נתונים לענין אגודות עותומניות
סימוכין: פקס שנתקבל ביום 22.5.16 ומכתב הארכה מיום 20.6.16

הנני מתכבדת להשיב על פנייתך שבסמך כדלקמן:

בנוגע למסד נתונים אכן נעשתה פנייה למשרד האוצר כדי להקצות מקור תקציבי להקמת מסד נתונים, אך מפאת חוסר תקציב לא התקדם הפרוייקט ולא הוקם מסד נתונים.

לא ידוע לנו על ועדה בין משרדית שאמורה היתה לבחון את הנושא ועל כן כמובן שאין ברשותנו פרוטוקולים ופירוט יישום מסקנות כפי שהנכם מבקשים במכתבכם.

בכבוד רב,


מיכל גולדשטיין
מנהלת אגף בכיר למינהל מוניציפאלי
וממונה על חוק חופש המידע

העתק: עו"ד מרגלית לוי, הלשכה המשפטית
גבי זיוה שרבף, חופש המידע

רחוב קפלן 2 ירושלים 91132 ת.ד. 6158 טלפון: 02-6701501 פקס: 02-5697996/6701572

דואר אלקטרוני: zivasb@moin.gov.il

אתר המשרד: www.moin.gov.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: כ"ח סיון, תשע"ו 05/07/2016

סומן: כ-09-7223

לכבוד

רו"ח דודי ספיר

מנהל אגף בכיר לתאגידים עירוניים

המנהל לשלטון מקומי

משרד הפנים

ירושלים

א.נ. שלום רב,

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עותומאניות

סימוכין: מכתבנו מיום 12.5.2010

מכתבכם מיום 27.10.2010

מכתבנו מיום 24.7.2011

מכתבכם מיום 7.8.2011

מכתבנו מיום 25.9.2011

מכתבכם מיום 28.11.2011

מכתבנו מיום 02.01.2012

מכתבנו מיום 17.05.2012

מכתבכם מיום 18.06.2012

מכתבנו מיום 20.09.2012

מכתבכם מיום 13.11.2012

מכתבנו מיום 5.3.2013

מכתבכם מיום 17.4.2013

מכתבנו מיום 18.4.2013

מכתבנו מיום 19.5.2016

מכתבך מיום 9.6.2016

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדלקמן:

1. ביום 19.5.16 פנינו אליך בפעם האחרונה בעניין הפיקוח על האגודות העותומאניות (להלן: "האגודות"), אגודות שהוקמו שלא למטרת רווח מכוח החוק העותומני על האגודות, אשר כיום משרד הפנים הוא הגורם האמון על הפיקוח עליהן; זאת, לאחר תחלופת מכתבים ארוכת שנים בנושא בין משרד הפנים לתנועה.

2. ביום 9.6.16 קיבלנו בתודה את מכתבך, בו הובא לידיעתנו כי הנושא עתיד לידון בלשכתה של מנכ"לית משרד הפנים, הגב' אורנה הוזמן בכור, בתאריך 26.6.16. אנו מברכות על כך שהנושא נמצא בטיפול של המנכ"לית, ומקוות שהדבר יקדם את פתרון בעיית חוסר הפיקוח על אגודות אלו – בעיה שמשרד הפנים עצמו הכיר בה במסגרת אותה תחלופת מכתבים.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



3. לפיכך, בחלוף כשבוע ממועד הדיון המתוכנן בנושא בלשכת המנכ"לית, הגב' הוזמן בכור, נבקש לקבל עדכון אודות הפגישה ומסקנותיה.
4. כמו כן, נודה לך אם תוכל להעביר לידינו את פרוטוקול הפגישה ואו את עיקריה. כל זאת, על מנת שנוכל לשקול המשך צעדינו בנושא.
5. לתגובתך המהירה, נודה.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, עו"ד

מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

גל קויתני

רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

העתיקים:

מר מרדכי כהן, מנהל המינהל לשלטון מקומי, משרד הפנים.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
חופש המידע

ירושלים: י"ד בסיון התשע"ו
20 ביוני 2016

ח.ד. 2016-605

20.06.2016

נתקבל

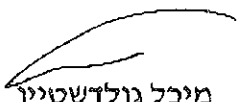
לכבוד
עו"ד נילי אבן חן
התנועה למען איכות השלטון בישראל
ת"ד 4207
ירושלים 91043

שלום רב,

הנדון: מסד נתונים לענין אגודות עותומניות - הארכת מועד תשובה
סימוכין: פקס שנתקבל ביום 22.5.16

1. בקשתך לקבלת מידע מיום 22 במאי 2016 נמצאת בטיפולנו.
2. המועד למתן תשובה לבקשה עומד על 30 יום כפי שקבוע בסעיף 7(ב) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998.
3. בהתאם לסמכותי לפי סעיף 7(ב) הני"ל, אני מאריכה את המועד למתן תשובה לבקשתך ב- 30 ימים נוספים, בשל מורכבותו והיקף החומר.

בכבוד רב,


מיכל גולדשטיין
מנהלת אגף בכיר למינהל מוניציפאלי
וממונה על חוק חופש המידע

העתק: עו"ד מרגלית לוי, הלשכה המשפטית
גבי זיוה שרברף, חופש המידע

רחוב קפלן 2 ירושלים 91132 ת.ד. 6158 טלפון: 02-6701501 פקס: 02-5697996/6701572

דואר אלקטרוני: zivash@moin.gov.il

אתר המשרד: www.moin.gov.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: י"ג סיון, תשע"ו 19/06/2016

סומן: כ-09-7223

לכבוד

גב' מיכל גולדשטיין

הממונה על חוק חופש המידע

משרד הפנים

ג.נ. שלום רב,

הנדון: בקשה לקבל מידע ומסמכים בהתאם לחוק חופש המידע,

התשנ"ח-1998 - תזכורת

סימוכין: מכתבנו מיום 19.5.2016

מכתבכם מיום 22.5.2016

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדלקמן:

1. ביום 19.5.2016 פנינו אליך לראשונה בבקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") בעניין הפיקוח על האגודות העותומניות (להלן: "האגודות"), אשר הוקמו שלא למטרת רווח מכוח החוק העותומני על האגודות. הפיקוח על אגודות אלו נמצא, נכון למועד שליחת מכתבנו, באחריות משרד הפנים.
2. במכתבנו אשר בסימוכין פירטנו את עיקרי ההתכתבות רבת השנים של התנועה עם אגף תאגידים עירוניים במינהל השלטון המקומי בנושא.
3. בהמשך למידע שנתקבל במהלך תחלופת המכתבים בנושא, ביקשנו לקבל לידינו את המידע הבא:

א. כתב המינוי של הוועדה הבינמשרדית מטעם משרד הפנים ומשרד האוצר, אשר עסקה בבחינת הטיפול הנדרש באגודות העותומניות, כולל פירוט החברים אשר נבחרו לכהן בוועדה.

ב. הפרוטוקולים של דיוני הוועדה הבינמשרדית הנ"ל.

ג. פירוט המסקנות וההמלצות אשר ניתנו על ידי הוועדה הבינמשרדית הנ"ל.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



- ד. פירוט יישום המסקנות וההמלצות של הוועדה הבינמשרדית הנ"ל.
- ה. מסד הנתונים הנוגע לאגודות, אשר נערך למטרת העברת הטיפול בהן לרשות התאגידיים.
- ו. ככל שלא הוכן מסד נתונים כאמור, נבקש לקבל לידינו את המידע הבא:
- 1) פירוט המקורות התקציביים אשר הוקצו למימון פרויקט מסד הנתונים, באם הוקצו.
 - 2) פרטי המכרז למציאת חברה חיצונית לצורך הכנת מסד הנתונים הנדרש, באם נערך מכרז כאמור.
 - 3) פרטי ההתקשרות של משרד הפנים עם חברה חיצונית לצורך עריכת מסד הנתונים, ככל שנבחרה כזו.
 - 4) דוח מעודכן המפרט את ההתקדמות בהכנתו של מסד הנתונים האמור, כולל תאריך יעד משוער לסיום הכנתו של המסד.
4. ביום 22.5.2016 קיבלנו בתודה את מכתבה של הגב' זיוה שרבי מיחידת חופש המידע ובה נכתב כי הנושא נמצא בבדיקה.
5. סעיף 7(ב) לחוק מורה כי על הרשות להודיע למבקש המידע על החלטה בעניין בקשתו, בתוך 30 יום ממועד הבקשה.
6. ואולם, בחלוף 30 יום מאז פנייתנו אליך, טרם נתקבל המידע המבוקש או כל תשובה עניינית לעניין מסירתו.
7. נוכח האמור, נבקש כי המידע המבוקש יועבר לידינו בהקדם האפשרי.
8. לטיפולך ולתגובתך המהירה, נודה.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, עו"ד

מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

גל קויתני
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
אגף בכיר לתאגידיים עירוניים

ג' בסיון התשע"ו
9 ביוני 2016
ש.מ. 2016-25848

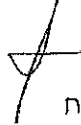
לכבוד
גב' גל קויתני
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

עו"ד נילי אבן חן
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

שלום וברכה,

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עותמניות

קיבלתי את מכתבך בנושא שבנדון מיום 19/5/16, ולהלן תשובתי:
הנושא הובא לידיעתה של מנכ"לית המשרד, גב' אורנה הוזמן בכור, ונקבע דיון בנושא בלשכתה
בתאריך 26/6/16.

בכבוד רב,

דודי ספיר, רו"ח
מנהל אגף בכיר לתאגידיים עירוניים

העתק:
מר מרדכי כהן - מנהל המינהל לשלטון מקומי, מינהל לשלטון מקומי *

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
חופש המידע

התנועה ל
איכות השלטון

01.05.2016

ל רב רב

ירושלים: י"ד באייר התשע"ו
22 במאי 2016

חד. 2016-551

לכבוד
עו"ד ניילי אבן חן
התנועה למען איכות השלטון בישראל
ת"ד 4207
ירושלים 91043

שלום רב,

הנדון: מסד נתונים לענין אגודות עותומניות
סימוכין: פקס שנתקבל ביום 22.5.16

בקשתך נמצאת בבדיקה, בתום בדיקה נשוב ונודיעך.

בכבוד רב,

זיוה שרבף
יחידת חופש המידע

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: י"א אייר, תשע"ו 19/05/2016

סומן: כ-09-7223

לכבוד

רו"ח דודי ספיר

מנהל אגף בכיר לתאגידים עירוניים

המנחה לשלטון מקומי

משרד הפנים

ירושלים

א.ג. שלום רב,

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עותומאניות

סימוכין: מכתבנו מיום 12.5.2010
מכתבכם מיום 27.10.2010
מכתבנו מיום 24.7.2011
מכתבכם מיום 7.8.2011
מכתבנו מיום 25.9.2011
מכתבכם מיום 28.11.2011
מכתבנו מיום 02.01.2012
מכתבנו מיום 17.05.2012
מכתבכם מיום 18.06.2012
מכתבנו מיום 20.09.2012
מכתבכם מיום 13.11.2012
מכתבנו מיום 5.3.2013
מכתבכם מיום 17.4.2013
מכתבנו מיום 18.4.2013

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדלקמן:

1. ביום 12.5.2010 פנינו אליכם לראשונה בעניין הפיקוח על האגודות העותומאניות (להלן: "האגודות"), אגודות שהוקמו שלא למטרת רווח מכוח החוק העותומני על האגודות.

2. סעיף 60 לחוק העמותות, התש"ם-1980 מאפשר לאגודות אלו להגיש בקשה להירשם כעמותות, ובכך לעבור לפיקוח רשם העמותות, תחת רשות התאגידים שבמשרד המשפטים. ואולם, אגודות אשר טרם הגישו בקשה כאמור, מצויות עדיין תחת האחריות והפיקוח של משרד הפנים.

3. לאורך תחלופת המכתבים המפורטת בסימוכין, ולמעשה, כבר בתשובתכם הראשונה למכתבנו בנושא, ביום 27.10.2010, השבתם כי הנכם סבורים שרשות התאגידים היא הגורם המתאים

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



לרכז את הטיפול בכל סוגי התאגידים הקיימים, וכי אתם פועלים על מנת לבחון את העברת הטיפול באגודות העותומאניות לאחריותם.

4. בהמשך תחלופת המכתבים הנ"ל, ציינתם במכתבכם מיום 13.11.2012 כי נערך פיילוט ראשוני לצורך הכנת מסד נתונים רחב היקף, אשר נדרש למטרת העברת הטיפול באגודות לרשות התאגידים, וכי הנהלת משרד הפנים נמצאת בהליך איתור והקצאת מקורות תקציביים לפרויקט.

5. בהמשך, ביום 17.4.2013, ציינתם במכתבכם כי הנהלת משרד הפנים פנתה למשרד האוצר בבקשה לחקצות מקורות תקציביים לצורך פרויקט מסד הנתונים.

6. נציין, כי לצורך קידום הנושא ובהמשך לתשובתכם זו, פנתה התנועה אל אגף התקציבים במשרד האוצר בנושא הקצאת תקציב לפרויקט מסד הנתונים. בתשובה שהתקבלה, מיום 30.5.2013, נכתב כי משרד הפנים קיבל תוספת תקציבית לשנים 2013-2014, אותה יוכל לתעדף בהתאם לסדרי העדיפויות שלו.

7. עוד במסגרת פעילות התנועה לקידום הטיפול בנושא, נערכה מטעמנו פנייה בעניין לרשות התאגידים, ובתשובה שהתקבלה ביום 3.9.2013 צוין כי הוקמה ועדה בינמשרדית המשותפת למשרד הפנים ולמשרד האוצר בנושא בחינת הטיפול הנדרש באגודות העותומאניות.

8. בחלוף מעל לחמש שנים מתשובתכם הראשונית, אשר הצביעה על הצורך בהעברת הטיפול באגודות העותומאניות לידי רשות התאגידים, ובחלוף שלוש שנים מפנייתנו האחרונה אליכם בנושא, נבקש לקבל עדכון על התקדמות הפרויקט.

9. בנוסף, עיינו בתשובתכם לבקשה על פי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998, מיום 25.5.2015 בהמשך לבקשה כאמור לקבלת רשימת האגודות העותומאניות, אשר הוגשה על ידי התנועה לחופש המידע ופורסמה באתר האינטרנט של היחידה הממשלתית לחופש המידע.¹ בתשובתכם זו, ציינתם כי לא ידוע לכם מהו המועד האחרון בו עודכנה הרשימה ולא בוצעה בדיקת טיוב הנתונים, ולפיכך אינכם יכולים לאשר את נכונותה.

10. כאמור בסעיף 2 למכתב זה, נכון להיום, משרד הפנים הוא הגורם המפקח על האגודות העותומאניות אשר קיימות כיום בישראל, וככל שידוע לנו, לא קיים כל גורם אחר בעל סמכות פיקוח על אגודות אלו. לפיכך, אנו מוצאים את תשובתכם, לפיה אינכם יכולים לאשר את נכונות הנתונים, כתמוחה, לכל הפחות.

¹ התשובה זמינה בכתובת <https://foi.gov.il/he/node/1908>

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



11. העובדה כי משרד הפנים עצמו מעיד על כך שאין ביכולתו לוודא אף נתון כרשימת האגודות הקיימות כיום ומספרן, ממחישה את הצורך ואת הדחיפות בהעברת הטיפול בפיקוח על האגודות לגורם חלופי, גורם אשר יהיו בידינו הכלים המתאימים לבקרה ראויה על הנושא.

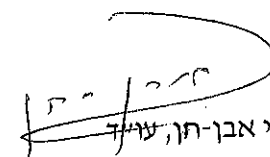
12. על אף שציינתם כי אין בידיכם הכלים לבצע פיקוח אחר האגודות העותומאניות, הרי שכל עוד האחריות לביצוע הפיקוח נמצאת בידי משרד הפנים, קיימת לו החובה לוודא כי פיקוח זה אכן יתבצע. אין באפשרות המשרד להתפרק מסמכותו זו, אף לא מסיבות של העדר משאבים או באופן זמני, עד להעברת הטיפול בנושא לגורם מתאים יותר.

13. נבקש לשוב ולהדגיש כי את הנכוונות לביצוע העברת הטיפול, כאמור, ואת ההכרה בחשיבות של ביצוע מהלך זה, הביע משרד הפנים עצמו בתגובה לפניית התנועה, לפני יותר מחמש שנים.

14. למען הסדר הטוב, נציין כי פנייה מטעמנו באותו הנושא מתבצעת במקביל למשרד המשפטים, וכן, בקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998.

15. לפיכך, ולאור החשיבות הציבורית שבהבטחת הפיקוח על האגודות העותומאניות, נודה לתגובתך המהירה.

בכבוד רב,


נילי אבן-חרון, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


גל קויטי
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

העתקים:

מר מרדכי כהן, מנהל המינהל לשלטון מקומי, משרד הפנים.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: י"א אייר, תשע"ו 19/05/2016

סומן: כ-09-7223

לכבוד

גב' מיכל גולדשטיין

הממונה על חוק חופש המידע

משרד הפנים

ג.נ. שלום רב,

הנדון: בקשה לקבל מידע ומסמכים בהתאם לחוק חופש המידע,

התשנ"ח-1998

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדלקמן:

1. ביום 12.5.2010 פנתה לראשונה התנועה אל משרד הפנים, אגף תאגידיים עירוניים במינהל השלטון המקומי, בעניין הפיקוח על האגודות העותומאניות (להלן: "האגודות"), אשר הוקמו שלא למטרת רווח מכוח החוק העותומני על האגודות. הפיקוח על אגודות אלו נמצא כעת באחריות משרד הפנים.
1. במסגרת תחלופת המכתבים בין התנועה לבעלי תפקידים שונים במשרד, ביום 28.11.2011 התקבלה תשובה מטעמכם לפיה לצורך העברת הטיפול באגודות למשרד המשפטים, יש צורך בהכנת מסד נתונים רחב היקף. בהמשך, ביום 13.11.2012 התקבלה תשובה לפיה נערך פיילוט ראשוני לצורך הכנת מסד הנתונים. כן נכתב כי הנהלת משרד הפנים נמצאת בהליך איתור והקצאת מקורות תקציביים לפרויקט (שני המכתבים האמורים מצורפים, לנוחותכם).
2. עוד במסגרת תחלופת מכתבים זו, התקבלה ביום 17.4.2013 תשובה מטעמכם לפיה הנהלת משרד הפנים פנתה למשרד האוצר בבקשה להקצות מקורות תקציביים לצורך פרויקט מסד הנתונים.
3. כמו כן, נודע לתנועה בעקבות פנייתה לרשות התאגידיים בעניין, כי הוקמה בשנת 2013 ועדה בינמשרדית המשותפת למשרד הפנים ולמשרד האוצר בנושא בחינת הטיפול הנדרש באגודות העותומאניות.
4. נוכח האמור לעיל, נבקש לקבל לידינו את המידע הבא:

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



א. כתב המינוי של הוועדה הבינמשרדית מטעם משרד הפנים ומשרד האוצר, אשר עסקה בבחינת הטיפול הנדרש באגודות העותומאניות, כולל פירוט החברים אשר נבחרו לכהן בוועדה.

ב. הפרוטוקולים של דיוני הוועדה הבינמשרדית הנ"ל.

ג. פירוט המסקנות וההמלצות אשר ניתנו על ידי הוועדה הבינמשרדית הנ"ל.

ד. פירוט יישום המסקנות וההמלצות של הוועדה הבינמשרדית הנ"ל.

ה. מסד הנתונים הנוגע לאגודות, אשר נערך למטרת העברת הטיפול בהן לרשות התאגידים.

ו. ככל שלא הוכן מסד נתונים כאמור, נבקש לקבל לידינו את המידע הבא:

1) פירוט המקורות התקציביים אשר הוקצו למימון פרויקט מסד הנתונים, באם הוקצו.

2) פרטי המכרז למציאת חברה היצרנית לצורך הכנת מסד הנתונים הנדרש, באם נערך מכרז כאמור.

3) פרטי ההתקשרות של משרד הפנים עם חברה היצרנית לצורך עריכת מסד הנתונים, ככל שנבחרה כזו.

4) דוח מעודכן המפרט את ההתקדמות בהכנתו של מסד הנתונים האמור, כולל תאריך יעד משוער לסיום הכנתו של המסד.

5. יובהר בזאת כי פנייתנו זו הינה בהתאם למתווה הקבוע בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "החוק") ובתקנות מכוחו.

6. יובהר כי בשלב זה איננו מתנגדים להסתרת פרטי הזיהוי או השמטת פרטים ("השחרות"), וזאת על מנת להחיש את קבלת המסמכים במהירות המתחייבת – תוך שמירת טענותינו בעתיד כנגד כל טענת חיסיון או חובת סודיות.

7. בהתאם לסעיף 2)6 לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה פטורה מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע:

א. מצורף אישור ניהול תקין לשנת 2016 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.

רחי יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



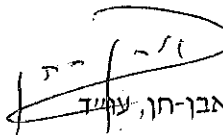
ב. המטרות הציבוריות שמקדמת התנועה מופיעות ברשימת המטרות הציבוריות כפי שפורסמה על ידי היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים, ובראשן ומבלי למצות, "פעילות למען טוהר מידות בשירות הציבורי ומנהל תקין" (מצורפת הרשימה לנוחותך).

8. על כן, נבקש לקבל את התייחסותך לגבי המצאת המידע המבוקש תוך 30 יום, וזאת בהתאם למצוות סעיף 7(ב) לחוק.

9. נזכיר בזאת, כי התקופה הקבועה בחוק הינה התקופה המקסימאלית למסירת המידע, אולם אין בה כדי למנוע מסירת המידע עובר לסיום תקופה זו. לכן, נודה באם כל מסמך או תשובה אשר יאותרו בעניין זה, יועברו לידינו באופן מיידי ולא רק בתום השלמת איסוף המסמכים כולם.

10. לטיפולך ולתגובתך המהירה, נודה.

בכבוד רב,


נילי אבן-חן, עוזר
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


גל קוית' 16
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



פרטים כלליים
שם המבקש/ת: התנועה לאיכות השלטון בישראל
מס' זהות: 580178697
כתובת: יפו 208 ירושלים
רחוב: יפו
ישוב: ירושלים
טלפון: 02-5000073
פקס: 02-5000076
מס' בית וכניסה: ת"ד 4207
מיקוד: 91043
טלפון נוסף:
דואר אלקטרוני: office@mqg.org.il

הנני אזרח ישראלי / תושב ישראל (הקף בעיגול)

המידע המבוקש המידע המבוקש הינו אודותיי / אחר (הקף בעיגול)

סעיף 4 למכתבנו מיום 19/05/2016

אגרת בקשה

יש להעביר קבלה מקורית חתומה על סך 20 ע"ש של אגרת הבקשה ששולמה בבנק הדואר לזכות חשבון הרשות.

התחיבות

הנני מתחייב/ת לשאת באגרת איתור וטיפול ובאגרת הפקה עד לסכום שלא יעלה על 150 ע"ש. (כולל אגרת הבקשה) (*). במידה שהממונה תודיע לי כי עלות הטיפול בבקשתי גבוהה יותר, תידרש הסכמה נפרדת ממני להמשך הטיפול.

פטור מאגרה

בהתאם לסעיף 6(2) לתקנות חופש המידע (אגרות) (תיקון), התשע"ד-2014, התנועה **פטורה** מתשלום אגרה בעבור בקשת חופש המידע:

- מציב אישור ניהול תקין לשנת 2016 מרשם העמותות כפי שמורה הסעיף.
- רשימת עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות כפי שהנחה משרד המשפטים <http://index.justice.gov.il/Units/YechidatChofeshHameyda/GlobalDocs/Amotot.pdf>

התנועה למען
איכות השלטון בישראל (ע"ר)
מס' עמותת: 580178697
ת.ד. 4207, ירושלים 91043

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



רשות התאגידים
רשם העמותות



מדינת ישראל
משרד המשפטים

יזם אב תשע"ה
02 אוגוסט 2015
קוד סריקה: 15

לכבוד
התנועה למען איכות השלטון בישראל
יפו 208
ירושלים 9438303

א.ג.ל.

הודון: אישור ניתוח תקני לשנת 2016
קוד סריקה 15

מספר עמותה: 580178697
שם עמותה: התנועה למען איכות השלטון בישראל

בהתאם לבקשתכם, בנוגע למתן אישור לשנת 2016, אנו מאשרים בזה כי העמותה מקיימת את דרישות חוק העמותות בכל הנוגע להגשת דרישות, תודעות ופרוטוקולים.

אישור זה יבוטל במידה ותגלה כי העמותה אינה ממלאת את חובותיה חוק העמותות וכללי ניתוח תקין.

אישור זה תקף עד ליום 31/12/2016.

לידיעת – העמותה הוקמה בתאריך 15/7/1990.



מכבוד רב,

ב/ רשם העמותות
רשות התאגידים וכלכליים

יבבל בטת אלינו, נא לציין את מספר העמותה
** ניתן לנרוא כי האישור בטקס נכון ליום הוצאתו כן באחד רשם העמותות, בכתובת המומיטה נטת.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 * פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jarfa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



עמותות או חברות לתועלת הציבור העוסקות במטרות ציבוריות

(לעניין פסור לפי תקנות חופש המידע (אגרות), התשס"ט-1999)

רשימה זו מונה עמותות או חברות לתועלת הציבור שפנו ליחידה הממשלתית לחופש המידע (או שרשויות ציבוריות פנו בעמיתן ליחידה) במטרה להבאר האם הן עומדות בתנאים שתקנות חופש המידע (אגרות), התשס"ט-1999 קבעו לעניין קידום "מטרה ציבורית" (לשם קבלת פסור מאגרת בקשה ומארגני שעות סיפור), ומצאא זכאות לכך.

על מנת לזכות בפסור על העמותה או החלייצ להציג בנוסף אישור ניהול תקין בתוקף בעת הגשת הבקשה.

רשימה זו אינה רשימה ממצה. עמותות או חברות לתועלת הציבור המעוניינות לברר את המצב המשפטי לגביהן, מוזמנות לפנות ליחידה הממשלתית לחופש המידע בירואיל -

foiu@justice.gov.il

| שם העמותה או החלייצ (לפי סדר א'-ב') |
|--|
| אדם טובע הדין, ע"ר |
| ארגוניה ארגון הנכים בישראל המאוחד (ע"ר) |
| אגוד מרכזי השילוע למגמות ולמפגעי תקיפה ממנית, ע"ר |
| אמון הציבור, חלייצ |
| ארגון נוסעי התחבורה הציבורית, ע"ר |
| גישה - מרכז לשמירה על הזכות לתע, ע"ר |
| האגודה לזכויות האגרות בישראל, ע"ר |
| האגודה הישראלית למען יהודי אתיופיה, ע"ר |
| החברה להגנת הטבע, ע"ר |
| התנועה הציבורית למגמת ריש והיחס אגרי בישראל - מלריי, ע"ר |
| המקד להגנת הפרט מיסודה של זייר לטה זלצברג, ע"ר |
| המרכז הישראלי לקידום צדק חברתי, חלייצ |
| הסדנא לידע ציבורי, ע"ר |
| העמותה לריפורמה מתקדמת, ע"ר |
| העמותה למען מדע מוסרי, ע"ר |
| התנועה לאיכות השלטון, ע"ר |
| התנועה לחופש המידע, ע"ר |
| יחמת קרן אברהם, ע"ר |
| מרכז - המרכז להסחשות הריפורמה, חלייצ |
| עמותת היד - מרכזי זכויות בקהילה, ע"ר |
| עמותת קו לעזר, ע"ר |
| עיתים - ימץ ומידע במעל התחום ההגרי, ע"ר |
| צלול - עמותה לאיכות הסביבה, ע"ר |
| שקפות בתייל ישראל, ע"ר |

רחי יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
 شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
 208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
 E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: ח' אייר, תשע"ג 18/04/2013

סומן: כ-09-7223

לכבוד

רו"ח דודי ספיר

מנהל אגף בכיר לתאגידים עירוניים, המנהל לשלטון מקומי

ירושלים

פקס: 02-5697981

נכבדיי שלום רב,

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עות'מאניות

מכתבנו מיום 12.5.2010
מכתבכם מיום 27.10.2010
מכתבנו מיום 24.7.2011
מכתבכם מיום 07.8.2011
מכתבנו מיום 25.9.2011
מכתבכם מיום 28.11.2011
מכתבנו מיום 02.01.2012
מכתבנו מיום 17.05.2012
מכתבכם מיום 18.06.2012
מכתבנו מיום 20.09.2012
מכתבכם מיום 13.11.2012
מכתבנו מיום 05.03.2013

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני לפנות אליך כדלקמן:

1. ביום 25.2.10 פנתה התנועה למשרד הפנים בעניין הפיקוח על אגודות עות'מאניות, בטענה כי לאורך כל שנות קיומן לא התקיים פיקוח ראוי בעניינן. בפנייה הוסבר כי יש להעביר את סמכות הפיקוח ממשרד הפנים לגורם מפקח מוסמך (המכתב מצורף, לנוחותכם).
2. בעקבות בקשתנו למידע באשר להתקדמות הטיפול בנושא, התקבלה תשובתכם ביום 13.11.2012 לפיה הנהלת המשרד נמצאת בתהליך איתור והקצאת מקורות תקציביים לפרויקט וכן נערך פיילוט ראשוני בכדי להיערך ליציאה למכרז לבחירת גורם שיסייע למשרד בביצוע הפרויקט.
3. בחלוף כשנה וחמישה חודשים (!) מאז שהתקבלה במשרדכם תשובתנו של מנכ"ל משרד המשפטים מיום 7.11.2011 בנוגע לצורך בהקמת מסד נתונים רחב היקף, לצורכו הוחלט

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



- לערוך את המכרז האמור, ומשעברו למעלה מארבעה חודשים ממועד קבלת תשובתכם האחרונה (המתוארת לעיל), נבקש לקבל פרטים בנוגע להתקדמות הפרויקט, בדלקמן:
- 3.1 האם נמצאו המקורות התקציביים הנדרשים למימון הפרויקט?
 - 3.2 האם יצא מכרז למציאת חברה חיצונית לשם הכנת מסד הנתונים הנדרש והאם התקשר משרד הפנים עם חברה כאמור?
 - 3.3 האם קיימת תכנית עבודה לכשיוכן מסד הנתונים הנדרש?
 - 3.4 באם הוחל בהכנתו של מסד הנתונים האמור, נבקש לדעת איזה חלק מהכנתו כבר הושלם, והאם קיים תאריך יעד משוער לסיום הכנתו?
4. ממכתביכם המוזכרים לעיל עולה כי משרדכם רואה עין בעין עם התנועה את הצורך והחשיבות להעביר בהקדם את הטיפול באגודות העות'מאניות לסמכותה של רשות התאגידיים במשרד המשפטים.
5. לאור זאת, לאור החשיבות הציבורית הגדולה של הנושא וחלוף הזמן שעבר, נודה לכם על קידומו המהיר של הטיפול בנושא. כמו כן, נבקש את תשובתיכם המהירה לשאלות שהועלו בסעיף הקודם.
6. לתגובתכם המהירה, נודה.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

גיא אלוני
מחלקת כלכלה ומחקר

העתק:

מר עמרם קלעגיי - המנהל הכללי, משרד הפנים.
ד"ר שוקי אמרני - המשנה למנכ"ל, משרד הפנים.
עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי, לשכה משפטית, משרד הפנים
גבי מאיה שרון כהן - מנהלת תחום תאום ובקרה, המשנה למנהל הכללי

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
אגף בכיר לתאגידי עירוניים

ז' באייר התשע"ג
17 באפריל 2013
שמ. 2013-15714

גב' הילה צור
מחלקת כלכלה ומחקר

לכבוד
עו"ד נילי אבן-חן
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר
התנועה למען איכות השלטון בישראל

שלום וברכה,

הנדון: אגודות עותומאניות

בהמשך לפנייתכם מיום 5 במרץ 2013 בנושא שבנדון, הנני להשיבכם כי הנהלת המשרד פנתה למשרד האוצר בבקשה להקצאת מקורות תקציביים לפרויקט. נכון להיום, משרד האוצר טרם הקצה תקציב לכך.



בכבוד רב,
דודי ספיר, רו"ח
מנהל אגף בכיר לתאגידי עירוניים

העתק:
מר עמרם קלעגי - המנהל הכללי
ד"ר שוקי אמרני - המשנה למנכ"ל
מר מרדכי כהן - מנהל המינהל לשלטון מקומי, מינהל לשלטון מקומי
עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי, לשכה משפטית
יונתן בר סימן טוב - משרד האוצר- אגף התקציבים

התנועה למען
איכות השלטון בישראל (ע"ד)

22. 04. 2013

נתקבל

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: כ"ג אדר, תשע"ג 05/03/2013

סומן: כ-09-7223

לכבוד

ד"ר/ח דודי ספיר

מנהל אגף בכיר לתאגידיים עירוניים, המנהל לשלטון מקומי

משרד הפנים

ירושלים

פקס: 02-5697981

נכבדיי, שלום רב,

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עות'מאניות

מכתבנו מיום 12.5.2010
מכתבכם מיום 27.10.2010
מכתבנו מיום 24.7.2011
מכתבכם מיום 7.8.2011
מכתבנו מיום 25.9.2011
מכתבכם מיום 28.11.2011
מכתבנו מיום 02.01.2012
מכתבנו מיום 17.05.2012
מכתבכם מיום 18.06.2012
מכתבנו מיום 20.09.2012
מכתבכם מיום 13.11.2012

1. עניינו של מכתב זה בבירור התקדמות סוגיית העברת הפיקוח על אגודות עות'מאניות, מידי של משרד הפנים לידי רשות התאגידיים במשרד המשפטים. כפי שעולה מההתכתבות הארוכה בין התנועה לבין משרד הפנים, נראה כי המשרד רואה עין בעין עם התנועה את הצורך בהעברת הטיפול באגודות העות'מאניות לגורם מפקח תיצוני למשרד ואף החל לפעול בעניין.

2. בעקבות בקשתנו למידע באשר להתקדמות הטיפול בנושא, התקבלה תשובתכם ביום 13.11.2012 לפיה הנהלת המשרד נמצאת בתהליך איתור והקצאת מקורות תקציביים לפרויקט וכן נערך פיילוט ראשוני בכדי להיערך ליציאה למכרז לבחירת גורם שיסייע למשרד בביצוע הפרויקט.

3. בחלוף פשנה וארבעה חודשים מאז שהתקבלה במשרדכם תשובתו של מנכ"ל משרד המשפטים מיום 7.11.2011 בנוגע לצורך בהקמת מסד נתונים רחב היקף, לצורכו הוחלט לערוך את המכרז האמור, ומשעברו למעלה משלושה חודשים ממועד קבלת תשובתכם האחרונה (המתוארת לעיל), נבקש לקבל פרטים בנוגע להתקדמות הפרויקט, כדלקמן:

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للمراسلات: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



- a. האם נמצאו המקורות התקציביים הנדרשים למימון הפרויקט?
- b. האם יצא מכרז למציאת חברה חיצונית לשם הכנת מסד הנתונים הנדרש והאם התקשר משרד הפנים עם חברה כאמור?
- c. האם קיימת תכנית עבודה לכשיוכן מסד הנתונים הנדרש?
- d. באם הוחל בהכנתו של מסד הנתונים האמור, נבקש לדעת איזה חלק מהכנתו כבר הושלם, והאם קיים תאריך יעד משוער לסיום הכנתו?

4. לאור חלופי הזמן, ולאור החשיבות הציבורית הגדולה של הנושא, נודה לפס על קידומו המהיר של הטיפול בנושא, כמו גם על תשובותיכם המהירה לשאלות שהועלו בסעיף הקודם.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

הילה צור
מחלקת כלכלה ומחקר

העתק:

- מר עמרם קלעגי - המנהל הכללי, משרד הפנים.
- ד"ר שוקי אמרני - המשנה למנכ"ל, משרד הפנים.
- עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי, לשכה משפטית, משרד הפנים
- גב' מאיה שרון כהן - מנהלת תחום תאום ובקרה, המשנה למנהל הכללי

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
אגף בכיר לתאגידי עירוניים

כ"ח בחשוון התשע"ג
13 בנובמבר 2012
שמ. 2012-23221

גב' הילה צור
מחלקת כלכלה ומחקר

לכבוד
עו"ד נילי אבן-חן
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר
התנועה למען איכות השלטון בישראל

שלום וברכה,

הנדון: אגודות עותומאניות

להלן התייחסות לפנייתכם מיום 20 בספטמבר 2012 בנושא שבנדון:

1. הנהלת המשרד נמצאת בתהליך של איתור והקצאת מקורות תקציביים לפרויקט ונשלחה פניה למשרד האוצר להקצאת תקציב לפרויקט. אנו ממתנינים לתשובתם.
2. בינתיים, נערך פיילוט ראשוני מצומצם מאד באמצעות מקורות תקציביים של המשרד בכדי להיערך טוב יותר ליציאה למכרז לבחירת הגורם 'שיסייע למשרד לביצוע הפרויקט.
3. אנו נוקטים בצעדים ובכלים שעומדים לרשותנו כדי לזרז את הטיפול בנושא.

בכבוד רב,
דודי ספיר, רו"ח
מנהל אגף בכיר לתאגידי עירוניים

העתק:
מר עמרם קלעגי - המנהל הכללי
ד"ר שוקי אמרני - המשנה למנכ"ל
מר מרדכי כהן - מנהל המינהל לשלטון מקומי, מינהל לשלטון מקומי
עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי, לשכה משפטית
גב' מאיה שרון כהן - מנהלת תחום תאום ובקרה, המשנה למנהל הכללי
יונתן בר סימן טוב - משרד האוצר- אגף התקציבים

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: כ"ט אלול, תשע"ב 20/09/2012

סומן: כ-09-7223

לכבוד

רו"ח דודי ספיר

מנהל אגף בכיר לתאגידים עירוניים, המנהל לשלטון מקומי

ירושלים

פקס: 02-5697981

נכבדיי, שלום רב,

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עות'מאניות

מכתבנו מיום 12.5.2010
מכתבכם מיום 27.10.2010
מכתבנו מיום 24.7.2011
מכתבכם מיום 7.8.2011
מכתבנו מיום 25.9.2011
מכתבכם מיום 28.11.2011
מכתבנו מיום 02.01.12
מכתבנו מיום 17.05.12
מכתבכם מיום 18.06.12

1. ביום 25.2.2010 פנתה התנועה למשרד הפנים בעניין הפיקוח על אגודות עות'מאניות, בטענה כי לאורך כל שנות קיומן לא התקיים פיקוח ראוי. התנועה סברה כי יש להעביר את סמכות הפיקוח ממשרד הפנים לגורם מפקח מוסמך (המכתב מצורף, לנוחותכם).
2. כפי שעולה מההתכתבות הארוכה בין התנועה לבין משרד הפנים, נראה כי המשרד רואה עין בעין עם התנועה את הצורך בהעברת הטיפול באגודות העות'מאניות לגורם מפקח חיצוני למשרד ואף החל לפעול בעניין.
3. בעקבות בקשתנו למידע באשר להתקדמות הטיפול בנושא, התקבלה תשובתכם ביום 18.6.12 לפיה נערכה פגישה עם מנכ"ל משרד המשפטים וכי משרד הפנים נמצא בתהליך בחירת חברה שתבצע את פרויקט בניית מסד הנתונים הנדרש (כפי שנקבע בסעיף ד. למכתבכם מיום 28.11.2011, מצורף לנוחותכם).
4. בנוסף, נכתב כי הנחלת משרד הפנים נמצאת בתהליך איתור והקצאת מקורות תקציביים לפרויקט, לאור עלויותיו הגבוהות.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



5. בחלוף למעלה מעשרות חודשים מאז שהתקבלה במשרדכם תשובתו של מנכ"ל משרד המשפטים מיום 7.11.2011 בנוגע לצורך בהקמת מסד נתונים רחב היקף, ומשעברו כשלושה חודשים ממועד קבלת תשובתכם האחרונה (המתוארת לעיל), נבקש לקבל פריטים בנוגע להתקדמות הפרויקט, כדלקמן:

5.1. מהי העלות התקציבית של הפרויקט אליה התייחסתם בתשובתכם מיום 18.6.12 ולאילו רכיבים היא נוגעת? האם נמצאו המקורות התקציביים הנדרשים למימון הפרויקט?

5.2. האם יצא מכרז למציאת חברה חיצונית לשם הכנת מסד הנתונים הנדרש והאם התקשר משרד הפנים עם חברה כאמור?

5.3. האם קיימת תכנית עבודה לכשיוכן מסד הנתונים הנדרש?


5.4. באם הוחל בהכנתו של מסד הנתונים האמור, נבקש לדעת איזה חלק מהכנתו כבר הושלם, והאם קיים תאריך יעד משוער לסיום הכנתו?

6. כאמור, עולה ממכתביכם המוזכרים כי משרדכם רואה עין בעין עם התנועה את הצורך והחשיבות להעביר בהקדם את הטיפול באגודות העות'מאניות לסמכותה של רשות התאגידיים במשרד המשפטים.

7. לאור זאת, ולאור החשיבות הציבורית הגדולה של הנושא, נודה לכם על קידומו המהיר של הטיפול בנושא, כמו גם על תשובותיכם לשאלות שהועלו בסעיף הקודם.

8. לתגובתכם המהירה, נודה.

בכבוד רב,


נילי אבן-חור, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


הילה צור
מחלקת כלכלה ומחקר

העתק:

מר עמרם קלעגיי - המנהל הכללי ✓

ד"ר שוקי אמרני - המשנה למנכ"ל

עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי, לשכה משפטית

גב' מאיה שרון כהן - מנהלת תחום תאום ובקרה, המשנה למנהל הכללי

01.08.2012

נתקבל

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
אגף בכיר לתאגידי עירוניים

כ"ח בסיון התשע"ב
18 ביוני 2012
שמ. 2012-12492

מר עומר ברנדס
מחלקת כלכלה ומחקר

לכבוד
עו"ד נילי אבן-חן
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר
התנועה למען איכות השלטון בישראל

שלום וברכה,

הנדון: אגודות עותומאניות

להלן התייחסות לפנייתכם מיום 17 במאי 2012 בנושא שבנדון:

1. התקיימה פגישה בין המשנה למנכ"ל משרדנו למנכ"ל משרד המשפטים, ובהמשך בין הח"מ לסגנית רשות התאגידיים במשרד המשפטים.
2. משרד הפנים נערך לביצוע עבודת המיפוי ובניית מסד הנתונים הנדרש, ונמצא בתהליך של בחירת חברה שתבצע את הפרויקט.
3. במקביל לכך, לאור העלויות הגבוהות של הפרויקט, הנהלת המשרד נמצאת בתהליך של איתור והקצאת מקורות תקציביים לפרויקט.
4. אנו נוקטים בצעדים ובכלים שעומדים לרשותנו כדי לזרז את הטיפול בנושא.

בכבוד רב,
דודי ספיר, רו"ח
מנהל אגף בכיר לתאגידיים עירוניים

העתק:
מר עמרם קלעגי - המנהל הכללי
ד"ר שוקי אמרני - המשנה למנכ"ל
עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי, לשכה משפטית
גב' מאיה שרון כהן - מנהלת תחום תאום ובקרה, המשנה למנהל הכללי

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: כ"ה אייר, תשע"ב 17/05/2012

סומן: כ-09-7223

לכבוד

| | | |
|------------------|------------------------|------------------------|
| מר עמרם קלעגי | ד"ר שוקי אמרני | עו"ד יהודה זמרת |
| מנכ"ל משרד הפנים | משנה למנכ"ל משרד הפנים | יועץ משפטי למשרד הפנים |
| ירושלים | ירושלים | ירושלים |
| פקס: 02-5697989 | פקס: 02-6701650 | פקס: 02-6701693 |

נכבדי, שלום רב,

הנדון: אגודות עות'מאניות בפיקוח משרד הפנים

מכתבנו מיום 12.5.2010
מכתבכם מיום 27.10.2010
מכתבנו מיום 24.7.2011
מכתבכם מיום 7.8.2011
מכתבנו מיום 25.9.2011
מכתבכם מיום 28.11.2011
מכתבנו מיום 02.01.12

1. לפני כארבעה חודשים פנינו אליכם בבקשה לקבלת הבהרות בנוגע לטיפולכם בסוגיית הפיקוח על האגודות העות'מאניות (מכתבנו מצורף, לנוחותכם).

2. בקשתנו הייתה קבלת עדכון בנוגע לטיפולכם בסוגיה. בכלל זה ביקשנו לדעת:

- האם נערכה פגישה עם מנכ"ל משרד המשפטים במטרה להגיע להסכמות בנוגע למסד הנתונים שעל משרד הפנים להכין? (כאמור בסעיף ג. למכתבכם מיום 28.11.2011)
- האם התקשר משרד הפנים עם חברה חיצונית לשם הכנת מסד הנתונים הנדרש? (כאמור בסעיף ד. למכתבכם הנוכח לעיל)
- באם הוחל בהכנתו של מסד הנתונים האמור, נבקש לדעת איזה חלק מהכנתו כבר הושלם, והאם קיים תאריך יעד משוער לסיום הכנתו?

3. בחלוף פחצי שנה מאז שהתקבלה במשרדכם תשובתו של מנכ"ל משרד המשפטים מיום 7.11.2011, נשמח לדעת האם וכיצד קודם העניין.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل

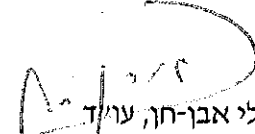


4. כזכור, וכעולה ממכתביכם המוזכרים, משרדכם רואה עין בעין עם התנועה את הצורך והחשיבות להעביר בהקדם את הטיפול באגרות העות'מאניות לסמכותה של רשות התאגידים במשרד המשפטים.

5. לאור זאת, ולאור החשיבות הציבורית הגדולה של הנושא, נודה לכם על קידומו המהיר של הטיפול בנושא, כמו גם על תשובותיכם לשאלות שהועלו בסעיף הקודם.

6. לתגובתכם המהירה, נודה.

בכבוד רב,


נילי אבן-חן, עו"ד.
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


עומר ברנדס
מחלקת כלכלה ומחקר

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



יום שני, ז' טבת, תשע"ב

02/01/2012

סומן: כ-09-7223

לכבוד

| | | |
|------------------|------------------------|------------------------|
| מר עמרם קלעגי | ד"ר שוקי אמרני | עו"ד יהודה זמרת |
| מנכ"ל משרד הפנים | משנה למנכ"ל משרד הפנים | יועץ משפטי למשרד הפנים |
| ירושלים | ירושלים | ירושלים |
| פקס: 02-5697989 | פקס: 02-6701650 | פקס: 02-6701693 |

נכבדי, שלום רב,

הנדון: אגודות עות'מאניות בפיקוח משרד הפנים

מכתבנו מיום 12.5.2010
מכתבכם מיום 27.10.2010
מכתבנו מיום 24.7.2011
מכתבכם מיום 7.8.2011
מכתבנו מיום 25.9.2011
מכתבכם מיום 28.11.2011

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני לפנות אליכם כדלקמן:

מכתב זה עניינו הפעולות שנוקט משרד הפנים לשם העברת הפיקוח על מערך האגודות העות'מאניות, אשר חלקן מצוי בפיקוח משרד הפנים, לידי משרד המשפטים. בעניין זה קיבלנו את תשובתכם לפיה משרדכם קיבל החלטה להכין מסד נתונים רחב היקף הנדרש לשם ביצוע ההעברה המדוברת.

לאור האמור נבקש לברר כיצד מתקדמות ההכנות לקראת העברת סמכות הפיקוח למשרד המשפטים, ובכלל זה האם הושלמה הכנת מסד הנתונים המדובר, והכל כפי שיפורט להלן.

1. במענה לפנייתנו מחודש מאי האחרון, ציינתם כי הנכם מסכימים לעמדת התנועה לפיה רשות התאגידים במשרד הפנים הינה הגוף המתאים לרכז את הטיפול בכלל התאגידים הקיימים, וכי הנכם בוחנים את האפשרות של העברת הטיפול באגודות העות'מאניות לאחריותה של רשות זו.

2. במכתב מיום 5.9.2011 (שהעתקו מצורף, לנוחותכם) ביקשנו להתעדכן בסטטוס הטיפול בסוגיה זו, וביקשנו לקדמו באופן שיביא להסדרה יעילה ומיטבית של הטיפול באגודות העות'מאניות.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



3. בהמשך למכתב זה קיבלנו בתודה את תשובתה של הגב' ירושלם ברוך מיום 28.11.2011 (העתק המכתב מצורף, לנחותכם). בתשובתה כותבת הגב' ברוך כי בהמשך לפניית משרדכם למנכ"ל משרד המשפטים, השיב האחרון ביום 7.11.2011 כי לצורך ההעברה המדוברת נדרשת הכנת מסד נתונים רחב היקף.
4. עוד ציינה הגב' ברוך כי בפגישה בין ראשי משרדכם, שהוקדשה לנושא זה, סוכם כי תיערך פגישה עם מנכ"ל משרד המשפטים במטרה להגיע להסכמות בנוגע למסד הנתונים, וכן כי בהמשך להסכמות שיושגו הנושא יטופל בדחיפות ותועסק חברה מקצועית שתכין את המסד המבוקש עבור המשרד.
5. כחלוף כחודשיים ימים מאז שהתקבלה במשרדכם תשובתו של מנכ"ל משרד המשפטים, נבקש להתעדכן בנוגע לטיפול בסוגיה, ובכלל זה נבקש לדעת:
 - 5.1. האם נערכה הפגישה עם מנכ"ל משרד המשפטים במטרה להגיע להסכמות בנוגע למסד הנתונים שעל משרד הפנים להכין (כאמור בסעיף ג. למכתבה של הגב' ברוך)?
 - 5.2. האם התקשר משרד הפנים עם חברה חיצונית לשם הכנת מסד הנתונים הנדרש (כאמור בסעיף ד. למכתבה)?
 - 5.3. באם הוחל בהכנתו של מסד הנתונים האמור, נבקש לדעת כמה אחוזים מהכנתו כבר הושלמו, והאם קיים תאריך יעד משוער לסיום הכנתו.
6. כזכור, וכעולה ממכתביכם המוזכרים, משרדכם רואה עין בעין עם התנועה את הצורך והחשיבות להעביר בהקדם את הטיפול באגודות העותומניות לסמכותה של רשות התאגידים במשרד המשפטים.
7. לאור זאת, ולאור החשיבות הציבורית הגדולה של הנושא, נודה לכם על קידומו המהיר של הטיפול בנושא, כמו גם על תשובותיכם לשאלות שהועלו בסעיף הקודם.
8. לתגובתכם המהירה, נודה.

בכבוד רב,

איתמר שחר
מחלקת כלכלה ומחקר

נילי אבן-חן עמ"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

מדינת ישראל

משרד הפנים

המשנה למנהל הכללי

המנהל הכללי של משרד הפנים
יבנה שלטון הפנים

ירושלים, ב' בכסלו התשע"ב
28 בנובמבר 2011
מל. 1081-2011

06.12.2011

ניתן קבל

לכבוד

מר איתמר שחר
מחלקת כלכלה ומחקר
התנועה לאיכות השלטון בישראל

עו"ד נילי אבן-חן
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר
התנועה לאיכות השלטון בישראל

שלום רב,

הנדון: אגודות עותמאניות בפיקוח משרד הפנים

- להלן התייחסות לפנייתכם בנושא מיום 25.9.2011:
- בהמשך למכתבנו מיום 7 באוגוסט 2011, אבקש להביא לידיעתכם כי בתאריך 7 בנובמבר 2011 התקבלה במשרדנו תשובתו של מנכ"ל משרד המשפטים לפנייתו של המשנה למנכ"ל בנושא.
 - מנכ"ל משרד המשפטים מציין במכתבו כי לשם המשך טיפול בהעברת הטיפול באגודות העותמאניות ממשרד הפנים לרשות התאגידים במשרד המשפטים, יש צורך בהכנת מסד נתונים רחב היקף.
 - לאור האמור, ערך המשנה למנכ"ל ישיבה עם הגורמים הנוגעים בדבר בהשתתפות היועץ המשפטי של המשרד, בה סוכם על קיום פגישה עם מנכ"ל משרד המשפטים במטרה להגיע להסכמות בנוגע למסד נתונים שמשרד הפנים יכין לקידום ההעברה.
 - כמו כן, סוכם שבהמשך להסכמה כאמור בנוגע למסד הנתונים, יטופל בדחיפות להעסקת חברה מקצועית שתכין עבור המשרד את מסד הנתונים הדרוש.

בכבוד רב,
ירושלים ב' כסלו
מרכזת מעקב ובקרה

העתקים: מר עמרם קלעג'י, המנהל הכללי
ד"ר שוקי אמרני, המשנה למנכ"ל
עו"ד יהודה זמרת, היועץ המשפטי

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



יום ראשון כ"ו אלול, תשע"א

25/09/2011

סומן: כ-09-7223

לכבוד

| | | |
|------------------|------------------------|------------------------|
| מר עמרם קלעגי | ד"ר שוקי אמרני | עו"ד יהודה זמרת |
| מנכ"ל משרד הפנים | משנה למנכ"ל משרד הפנים | יועץ משפטי למשרד הפנים |
| ירושלים | ירושלים | ירושלים |
| פקס: 02-5697989 | פקס: 02-6701650 | פקס: 02-6701693 |

נכבדי, שלום רב,

הנדון: אגודות עות' מאניות בפיקוח משרד הפנים

מכתבנו מיום 12.5.2010
מכתבכם מיום 27.10.2010
מכתבנו מיום 24.7.2011
מכתבכם מיום 7.8.2011

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני לפנות אליכם כדלקמן:

- עניינו של מכתב זה בצורך להסדיר את מערך האגודות העותומניות, אשר חלקן מצויות בפיקוח משרד הפנים – פיקוח שיש לחשוש כי אינו אפקטיבי במידה הראויה.
- במכתבכם מיום 27.10.2010, אשר נשלח במענה לפנייתנו מיום 12.5.2010 (העתקי המכתבים מצורפים, לנוחותכם, וכן כל המסמכים שיוזכרו להלן) ציינתם כי הנכם סבורים שרשות התאגידים הינה הגוף המתאים לרכז את הטיפול בכלל סוגי התאגידים הקיימים, וכי על כן הנכם בוחנים את האפשרות של העברת הטיפול באגודות העותומניות לאחריותה של רשות זו.
- בפנייתנו מיום 24.7.2011 ביקשנו להתעדכן בנוגע לצעדים שנקט משרד הפנים בכל הנוגע להסדרת מערך האגודות העותומניות. בעניין זה, קיבלנו בתודה את תשובתה של הגב' ירושלם ברוך מיום 7.8.2011.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارح يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



4. עם זאת, לצערנו ולהפתעתנו, תשובתה של הגב' ברוך אינה מוסיפה שום מידע חדש על פני המידע שניתן לנו במכתב הנ"ל מיום 27.10.2010 (שנשלח, נדגיש, לפני כמעט שנה). הגב' ברוך רק מציינת שהמשנה למנכ"ל משרד הפנים פנה בנושא זה למנכ"ל משרד המשפטים.

5. תמוה בעינינו כיצד ייתכן שבמשך כ-10 חודשים שחלפו מאז שליחת מכתבכם הקודם לא התבצעה כל התקדמות בטיפול בנושא, וזאת על אף שבמכתב המצוין ציין מר אמרני כי משרד הפנים סבור שרשות התאגידים "הינה הגוף אשר נכון שירכו את הטיפול בכלל סוגי התאגידים הקיימים, בהיותו בעל הידע, הניסיון והיכולת לעסוק בהסדרת גופים מעין אלו".

6. לאור האמור נודה לכם באם תקדמו את הטיפול בנושא זה באופן שיביא להסדרה יעילה ומיטבית של הטיפול באגודות העותומניות, ויאפשר תיקון של חלק מן הפגמים הקיימים במצב הנוכחי אשר עליהם עמדנו בפנייתנו מיום 12.5.2010.

7. כמו כן, נודה לכם על עדכוננו בכל הנוגע להתקדמות הטיפול בנושא.

8. לתגובתכם המהירה, נודה.

בכבוד רב,

איתמר שחר
מחלקת כלכלה ומחקר

נילי אבן-חן, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

מדינת ישראל
משרד הפנים
המשנה למנהל הכללי

ז' באב התשע"א
7 באוגוסט 2011
מל. 692-2011

התנועה למען
ייבוש השלטון בישראל (ע"ר)

17.08.2011

מדינת ישראל

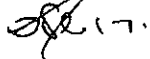
לכבוד
מר איתמר שחר
המחלקה לכלכלה ומחקר
התנועה לאיכות השלטון בישראל

הנדון: אגודות עות'מאניות בפיקוח משרד הפנים

טימוכין: מכתבכם מתאריך 12.5.2010
מכתבנו מתאריך 27.10.2010
מכתבכם מתאריך 24.7.2011

בהתייחס למכתבכם מיום 24 ביולי 2011, אבקש להביא לידיעתכם, כי המשנה למנכ"ל פנה בנושא אל מנכ"ל משרד המשפטים וזאת במטרה להביא להעברת הטיפול באגודות העות'מאניות לרשות התאגידיים במשרד המשפטים.

בכבוד רב,



ירושלם ברוך
מרכזת מעקב ובקרה

העתקים: מר עמרם קלעג'י, המנהל הכללי
ד"ר שוקי אמרני, המשנה למנכ"ל
עו"ד יהודה זמרת, היועץ המשפטי

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: כ"ב תמוז, תשע"א 24/07/2011

סומן: כ-09-7223

בפנייתך אלינו אנא ציין מספר תיק

לכבוד

| | | |
|------------------|------------------------|------------------------|
| מר עמרם קלעגי | ד"ר שוקי אמרני | עו"ד יהודה זמרת |
| מנכ"ל משרד הפנים | משנה למנכ"ל משרד הפנים | יועץ משפטי למשרד הפנים |
| ירושלים | ירושלים | ירושלים |
| פקס: 02-5697989 | פקס: 02-6701650 | פקס: 02-6701693 |

מכובדי שלום רב,

הנדון: אגודות עות'מאניות בפיקוח משרד הפנים

מכתבנו מיום 12/5/10


מכתבכם מיום 27/10/10

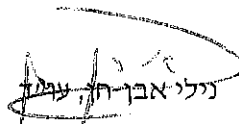
מכתבנו מיום 21/6/11

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הריני פונה אליכם כדלקמן:

1. במכתב מיום 12/5/10 פנתה התנועה למנכ"ל משרד הפנים דאז, מר גבריאל מימון וליועץ המשפטי למשרד הפנים, עו"ד יהודה זמרת (לנוחותכם מצורף המכתב הקודם).
2. במכתב ביקשה התנועה לקבל מספר הבהרות בנושא הפיקוח של משרד הפנים על אגודות עות'מאניות.
3. במכתבכם לתנועה מיום 27/10/10 ציינתם כי משרד הפנים בוחן את דרך הטיפול הנדרשת להסדרת מערך האגודות העות'מאניות. במכתבכם ציינתם כי הנכם בוחנים בין השאר אפשרות של העברת הטיפול לאחריות רשות התאגידים במשרד המשפטים, וזאת בעקבות העובדה שהנכם סבורים שרשות התאגידים הינה הגוף המתאים לרכז את הטיפול בכלל סוגי התאגידים הקיימים (לנוחותכם מצורף העתק תשובתכם).
4. לאור האמור, התנועה מבקשת התייחסותכם בנוגע להתקדמות הטיפול בנושא הפיקוח על האגודות העות'מאניות.

בכבוד רב,


איתמר שחר
המחלקה לכלכלה ומחקר


נילי אבן-הר
מנהלת המחלקה לכלכלה ומחקר

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: י"ט סיון, תשע"א 21/06/2011

סומן: כ-09-7223

בפנייתך אלינו אנא ציין מספר תיק

לכבוד

| | | |
|------------------|------------------------|------------------------|
| מר עמרם קלעגי | ד"ר שוקי אמרני | עו"ד יהודה זמרת |
| מנכ"ל משרד הפנים | משנה למנכ"ל משרד הפנים | יועץ משפטי למשרד הפנים |
| ירושלים | ירושלים | ירושלים |
| פקס: 02-5697989 | פקס: 02-6701650 | פקס: 02-6701693 |

מכובדי שלום רב,

הנדון: אגודות עות'מאניות בפיקוח משרד הפנים

סימוכין:

מכתבנו מ-12/5/10

מכתבכם מ-27/10/10

- בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הריני פונה אליך כדלקמן:
1. במכתב מיום 12/5/10 פנתה התנועה למנכ"ל משרד הפנים דאז, מר גבריאל מימון וליועץ המשפטי למשרד הפנים, עו"ד יהודה זמרת (לנוחותכם מצורף המכתב הקודם).
 2. במכתב ביקשה התנועה לקבל מסי הבהרות בנושא הפיקוח של משרד הפנים על אגודות עות'מאניות.
 3. במכתבכם מיום 27/10/10 ציינתם כי משרד הפנים בוחן את דרך הטיפול הנדרשת להסדרת מערך האגודות העות'מאניות. במכתבכם ציינתם כי הנכם בוחנים בין השאר אפשרות של העברת הטיפול לאחריות רשות התאגידים במשרד המשפטים, וזאת בעקבות העובדה שהנכם סבורים שרשות התאגידים הינה הגוף המתאים לרכז את הטיפול בכלל סוגי התאגידים הקיימים.
 4. התנועה מבקשת התייחסותכם בנוגע להתקדמות הטיפול בנושא הפיקוח על האגודות העות'מאניות.

בכבוד רב,

שמעון גורנילד
המחלקה לכלכלה ומחקר

נילי אבן-חרון, עו"ד
מנהלת המחלקה לכלכלה ומחקר

מדינת ישראל
משרד הפנים
המשנה למנהל הכללי

ירושלים, י"ט בחשוון התשע"א
27 באוקטובר 2010
מל. 2010-177

התנועה למען
איכות השלטון בישראל וע"ר

02. 11. 2010

נתקבל

לכבוד
עו"ד מיקה קונר קרטן
התנועה למען איכות השלטון

שלום רב,

הנדון: אגודות עותמניות בפיקוח משרד הפנים

במענה למכתבך שבסימוכין, הריני להשיבך כי משרדנו בוחן בימים אלה את דרך הטיפול הנדרשת והנכונה באשר להסדרת מערך האגודות העותמניות.

במסגרת זאת, פעלנו והננו פועלים בין היתר, על מנת לבחון את העברת הטיפול באגודות העותמניות לאחריות רשות התאגידים במשרד המשפטים.

זאת, בהיותנו סבורים כי רשות התאגידים הינה הגוף אשר נכון שירכז את הטיפול בכלל סוגי התאגידים הקיימים, בהיותו בעל הידע, הניסיון והיכולת לעסוק בהסדרת גופים מעין אלו.

הננו מקווים כי מהלך זה יביא לשיפור במערך התיעוד, המעקב והבקרה אחר האגודות העותמניות ודרך הפעלתו, וזאת על מנת להבטיח תקינות מנהלית ושמירה על כללי מינהל תקין.

בכבוד רב,

ד"ר שוקי אמרני
המשנה למנהל הכללי

העתקים: רו"ח גבריאל מימון, המנהל הכללי
תיק מעקב

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



12.5.10

תיק מספר : 7223

בפנייתך אלינו אנא ציין מספר תיק

לכבוד

עוה"ד יהודה זמרת

יועץ משפטי למשרד הפנים
ירושלים

לכבוד

מר גבריאל מימון

מנכ"ל משרד הפנים
ירושלים

א.נ.

הנדון : אגודות עותמא'ניות בפיקוח משרד הפנים

סימוכין : מכתבנו מיום 25.2.10

בשם התנועה לאיכות השלטון בישראל (להלן : התנועה) הריני פונה אליכם כדלקמן :

1. ממידע אשר התקבל בתנועה עולה לכאורה כי בישראל מספר רב של אגודות עותמא'ניות (להלן : האגודות) שהן אגודות שלא למטרת רווח, שהוקמו על פי החוק העותמאני.
2. חוק העמותות התש"ם - 1980, קובע כי כלל העמותות שהוקמו מכוח חוק זה, ואף כאלו שהיו קיימות ערב חקיקתו ונרשמו כעמותה, יהיו כפופות לביקורת ופיקוח של רשם העמותות. אותן אגודות עותמא'ניות שלא עשו את ההסבה הנדרשת, הגם שזו אינה חובה חקוקה אלא רשות בלבד, נשארו תחת פיקוחו של משרד הפנים.
3. סעיף 60 לחוק העמותות מאפשר כיום לאגודה שלא נרשמה להירשם כעמותה, אך אינו מחייב אותה לעשות כן. סעיף 62 מאפשר לרשם העמותות למחוק אגודה שלא נרשמה, אך בסמכות זו לא נעשה שימוש.
4. ברור לתנועה, כי יכולת הפיקוח והביקורת של משרד הפנים על אגודות אלו היא פחותה למול יכולותיו של רשם העמותות ולכן, מן הראוי כי אגודות אלו יחויבו להירשם כעמותות מכוח חוק העמותות.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים : ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל : 02-5000073 פקס : 02-5000076

شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل : ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف : 02-5000073 * فاكس : 02-5000076

208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076

E-mail: mqg@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

5. כמו כן, נודע לתנועה על מהלך משפטי שהחל במשרדכם עוד בשנת 1997 ואשר מטרתו הייתה לאפשר ולהסמיך את רשם העמותות למחוק אגודות כאלו באמצעות פרסום בעיתון. למיטב הבנתנו, המהלך לא יצא אל הפועל.

6. ברצוננו לקבל מספר הבהרות:

- א. נבקש לדעת האם קיים במשרד הפנים רישום מסודר של אגודות אלו.
- ב. נבקש לדעת מהי הביקורת המבוצעת על האגודות וכן מי הוא הגורם המבצע ביקורת זו במשרד הפנים.
- ג. נבקש לדעת כמה אגודות עות'מאניות קיימות כיום, וכן את פרטיהן, אופיין והאם הן זוכות לתקציב כלשהוא מרשות המדינה.
- ד. לבסוף נבקש לדעת מה עלה בגורל ההליך המשפטי שהוזכר לעיל, והאם בכוונת משרד הפנים לפעול לתיקון החוק ולחייב רישום אגודות אלה, כעמותות לכל דבר ועניין.

7. להתייחסותכם המהירה נודה,

בברכה,

אביב סטרשנוב

מיקה קונר-קרטן, עו"ד

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



25.2.10

תיק מספר: 7223

בפנייתך אלינו אנא ציין מספר תיק

לכבוד

מר יהודה זמרת

יועץ משפטי למשרד הפנים

ירושלים

א.נ.

הנדון: אגודות עותמא'ניות בפיקוח משרד הפנים

בשם התנועה לאיכות השלטון בישראל (להלן: התנועה) הריני פונה אליכם כדלקמן:

1. ממידע אשר התקבל בתנועה עולה לכאורה כי בישראל מספר רב של אגודות עותמא'ניות (להלן: האגודות) שהן אגודות שלא למטרת רווח, שהוקמו על פי החוק העותמאני.
2. חוק העמותות התשי"ם – 1980, קובע כי כלל העמותות שהוקמו מכוח חוק זה, ואף כאלו שהיו קיימות ערב חקיקתו ונרשמו כעמותה, יהיו כפופות לביקורת ופיקוח של רשם העמותות. אותן אגודות עותמא'ניות שלא עשו את ההסבה הנדרשת, תגם שזו אינה חובה חקוקה אלא רשות בלבד, נשארו תחת פיקוחו של משרד הפנים.
3. סעיף 60 לחוק העמותות מאפשר כיום לאגודה שלא נרשמה להירשם כעמותה, אך אינו מחייב אותה לעשות כן. סעיף 62 מאפשר לרשם העמותות למחוק אגודה שלא נרשמה, אך בסמכות זו לא נעשה שימוש.
4. ברור לתנועה, כי יכולת הפיקוח והביקורת של משרד הפנים על אגודות אלו היא פחותה למול יכולותיו של רשם העמותות ולכן, מן הראוי כי אגודות אלו יחויבו להירשם כעמותות מכוח חוק העמותות.
5. כמו כן, נודע לתנועה על מהלך משפטי שהחל במשרדכם עוד בשנת 1997 ואשר מטרתו הייתה לאפשר ולהסמיק את רשם העמותות למחוק אגודות כאלו באמצעות פרסום בעיתון. למיטב הבנתנו, המהלך לא יצא אל הפועל.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076

شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076

208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076

E-mail: mqg@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

6. ברצוננו לקבל מספר הבהרות:

- א. נבקש לדעת האם קיים במשרד הפנים רישום מסודר של אגודות אלו והביקורת שמבוצעת עליהן.
- ב. נבקש לדעת כמה אגודות עות'מאניות קיימות כיום, וכן את פרטיהן, אופיין והאם הן זוכות לתקציב כלשהוא מרשות המדינה.
- ג. מה עלה בגורל החליך המשפטי שהוזכר לעיל, והאם בכוונת משרד הפנים לפעול לתיקון החוק ולחייב רישום אגודות אלה, כעמותות לכל דבר ועניין.

7. לחתייחסותך נודה,

בברכה,

אביב סטרשנוב

מייקה קונר-קרטון, עו"ד

מחלקת פניות הציבור
התנועה למען איכות השלטון

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: mqg@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



התכתבויות התנועה עם משרד המשפטים

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il



לשכת שרת המשפטים

ירושלים

כ"ה אלול תשע"ו
28 ספטמבר 2016

מסימכתב: 2016-17706
פנימי: א.א.

התאגדות לתיאום
שירותי המס הכספים (ע"מ)
08.11.2016
ג' י"א שבט ה'ש"ס

לכבוד
עו"ד נילי אבן חן
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר
התנועה לאיכות השלטון
רח' יפו 208
ירושלים 94383

שלום רב,

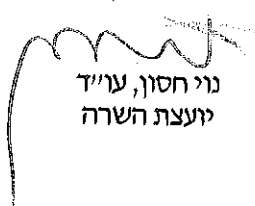
הנדון: פנייתך בנושא הטיפול באגודות העות'מאניות
סמך: פנייתך מיום 19.7.2016

בהמשך לפנייתך לשרת המשפטים בנושא שבנדון, הריני להשיבך כדלקמן:

הטיפול והפיקוח על אגודות העות'מאניות מצוי, ככלל, באחריות משרד הפנים. משרד המשפטים, ובעיקר רשות התאגידים, היו מעורבים במספר מאמצים לתת מענה לחלק מהקשיים שנובעים מההסדרה הקיימת, אך הפיקוח על אגודות אלה נותר בשלב זה בידי משרד הפנים.

עם זאת, נציין כי בימים אלה מתבצעת במשרד המשפטים וברשות התאגידים עבודה מאומצת לקראת הכנת טיוטת תזכיר חוק שיעסוק בארגונים ללא כוונת רווח. טיוטת התזכיר הוצגה לשרת המשפטים לבחינה והנושא העולה בפנייתכם אף הוא נוגע לטיוטה האמורה.

בברכה,


נוי חסון, עו"ד
יועצת השרה

העתק: ראש רשות התאגידים
עו"ד שרית פ לבר, יעוץ וחקיקה (כלכלי פיסקאלי)
עו"ד אביטל שרייבר, סגנית ראש רשות התאגידים
עו"ד גלי גרוס, היועצת המשפטית לרשות התאגידים

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: י"ג תמוז, תשע"ו 19/07/2016

סומן: כ-09-7223

לכבוד

גב' איילת שקד

שרת המשפטים

משרד המשפטים

נכבדתי שלום רב,

הנדון: קריאה לטיפול במחדל האגודות העותמאניות

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הריני לפנות אליך כדלקמן:

לפני למעלה ממאה שנה, בימי האימפריה העותמאנית, הוקם מוסד האגודות העותמאניות במטרה להסדיר את פעילותן של התאגדויות ללא מטרות רווח, אשר פעלו באותם הימים. בשל מחדל ארוך שנים, מאז קום המדינה, הרשויות הרלוונטיות לא נקטו בצעדים משמעותיים על מנת להפוך את ההתאגדויות הללו לעמותות, כך שתהיינה כפופות להליכי ביקורת אפקטיביים. משאילו פני הדברים, וכתוצאה מגרירת הרגליים של רשויות המדינה בנושא, כיום מוסד האגודות העותמאניות, מאפשר לארגוני ענק, ביניהם הסתדרות העובדים הלאומית; הסתדרות המורים; ארגון המורים; וההסתדרות הרפואית בישראל, אשר אך באופן מקרי התאגדו לפני קום המדינה, להתנהל במחשכים ומבלי שהן נדרשות לתת דין וחשבון לאיש.

משמעות הדברים חמורה – הלכה למעשה, אופן ניהולן של האגודות העותמאניות בישראל, ובפרט דרך ניהול ענייניהם הכספיים, אינו מוסדר כלל. האגודות אינן מחויבות להכין מאזנים דו"חות כספיים, ואף לא להגיש את חשבונותיהן לביקורת, כמקובל בעמותות.

פנייה זו עניינה קריאה לשרת המשפטים לשים קץ למחדל המאפשר לארגונים שונים, המוגדרים כאגודות עותמאניות, להתנהל ללא כל פיקוח או ביקורת מצד המדינה. כפי שיתואר במכתב זה, מזה כשש שנים פועלת התנועה להסדרת סוגית האגודות העותמאניות, אולם הרף למעלה מ-15 פניות בנושא, אף משרד ממשלתי לא הביא לשינוי ממשי של המצב. משאילו פני הדברים, ונוכח חיוניות הפיקוח על האגודות העותמאניות הפועלות כיום המדינה, התנועה פונה לשרת המשפטים על מנת שתזום הסדר חקיקה חדש, אשר ישווה את מעמדן לזה של העמותות בישראל. לצד זאת, התנועה קוראת לשרה לפעול להחלת הסדר זמני במסגרת החלטת ממשלה, שייכנס לתוקף לאלתר, אשר יאפשר פיקוח אפקטיבי על האגודות העותמאניות. בתוך כך, התנועה קוראת להקמת צוות שימפה וירכז את מצבן הנוכחי של ההתאגדויות הללו, על מנת שיהיה בידי המדינה מידע עדכני בנושא. לסיום, ולנוכח פעילות התנועה לאורך השנים (ובפרט לאור הידע שצברה בנושא), התנועה תבקש לקיים פגישה עם שרת המשפטים לדיון בחלופות החקיקתיות לפתרון המצב.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



א. רקע כללי ומסגרת נורמטיבית בקצרה

1. מערך האגודות העותמאניות הינו בגדר שריד ארכיאולוגי מימי האימפריה העותמאנית, אשר בשל מחדל של רשויות המדינה, קנה לו שביטה במדינת ישראל.
2. עוד בימי השלטון העותמאני בארץ, התעורר הצורך להסדיר מבחינה משפטית את פעילותם של גופים או התאגדויות אשר פעלו שלא לכוונות רווח. בהתאם לכך, בשנת 1909 נחקק החוק העותמאני על האגודות.
3. במסגרת החוק הוגדר אופן רישומה של אגודה ולאיוזו ביקורת היא נתונה. כך למשל נקבע כי אגודה תוקם ממספר אנשים "המצרפים לזמן מתמיד את ידיעותיהם או מרצם, לשם השגת איזו מטרה שאינה מכוונת להשגת רווחים" (סעיף 1 לחוק). עוד נקבע כי אגודות שלא תודענה על דבר היווסדן לרשות, ייאסר קיומן (סעיף 12 לחוק).
4. בחלוף השנים, האימפריה העותמאנית נפלה, החל המנדט הבריטי על ארץ ישראל, וביום 14.5.1948 הוכרז על עצמאותה של מדינת ישראל.
5. לאורך כל השנים הללו, דבר החקיקה העותמאני אשר הסדיר את פעילותן של האגודות העותמאניות נותר על כנו, תחילה מכוח סימן 46 לדבר המלך במועצה על ארץ ישראל, 1922, ולאחר קום המדינה, מכוח סעיף 11 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התשי"ח-1948, לפיו החוק הקיים בארץ-ישראל ערב קום המדינה, נשאר בתוקפו (בשינויים המחויבים לאור הקמת המדינה ורשויותיה).
6. הווה אומר, לאורך השנים, נעשו מספר שינויים בחוק, על מנת להתאימו לשיטת המשטר הנוהגת בישראל, אולם מבחינה מהותית הוא נותר זהה.
7. בשנת 1980 נחקק חוק העמותות, התשי"ם-1980 (להלן: "חוק העמותות"), אשר תכליתו הסדרת ייסודם, ארגונם ופעולתם של ארגונים שהוקמו לא לשם חלוקת רווחים או פעילות כלכלית בדרך כלל, אלא למטרות ציבוריות בלבד, כגון צדקה, דת, עזרה הדדית, פעילות חברתית ועוד. זאת, בין השאר, נוכח אי-התאמתו של הסדר החקיקה הישן, מהתקופה העותמאנית, לסטנדרט הפיקוח הנדרש מהתאגדויות שכאלה.
8. יפים לעניין זה דברי ההסבר להצעת חוק העמותות (ה"ח 1392, 18.3.1978) בכל הנוגע לחוק האגודות העותמאני, אשר מציינים במפורש כי חוק העמותות נחקק על רקע הצורך ליצור הסדר אשר יהלום את התנאים השוררים בישראל ובכדי להחליף את ההסדר העותמאני

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارح يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



הישן. בפרט, בכל הנוגע להיבטים של פיקוח (אופן ניהול כספי האגודה העותמאנית לא הוסדר כלל; אין דרישה להכנת מאזנים ודו"חות כספיים) והליך הפירוק של התאגדויות שכאלה:

"...אופן ארגונים ופעולתם של ארגונים מסוג זה מוסדר עדיין בחוק העותמאני על האגודות משנת 1909, והנסיון הוכיח שאין הוראותיו מתאימות לתנאים השוררים בישראל, שיש בה ארגונים ציבוריים רבים, מגוונים ומפותחים.

החוק העותמאני קובע לכאורה חופש התאגדות מלא: די לפיו בהודעה למשרד הממשלתי המתאים על הקמת האגודה. מצד אחר, הוא מאפשר התערבות רבה של המטרה בפעולותיה של האגודה, והוא אוסר על ייסוד אגודות ומפלגות על בסיס לאומי.

אולם התקלה העיקרית שבחוק העותמאני היא שאופן ניהול האגודה מבחינה כספית אינו מוסדר כלל, והחוק איננו דורש ממנה הכנת מאזנים ודו"חות כספיים, ואף לא הגשת חשבונותיה לבקורת. מצב זה פתח פתח לשימוש לרעה באפשרות להתאגד בצורה זו, כגון עריכת מגביות ואיסוף כספים לצרכים פרטיים ומשפחתיים במסווה אגודה שמבליטים את היותה "רשומה כדון".

אף לא הוסדרה כלל שאלת הפירוק של אגודה עותמאנית, בניגוד לכללים הברורים המסדירים את פירוקם של תאגידי משפטיים אחרים (חברה, שותפות, אגודה שיתופית) ואת פשיטת הרגל של יחידים. דבר זה גרם לשתי תוצאות בלתי רצויות:

(א) באופן רשמי קיימות במדינה אלפי אגודות שלמעשה אינן פעילות מזה זמן רב;

(ב) העדר פרוצדורה מחייבת לפירוק אגודה עותמאנית שאינה משלמת את חובותיה גורם להונאה של נושים, אשר לעתים קרובות הם עובדים של האגודה עצמה.

במצב זה לא נותר ספק בצורך להחליף את החוק העותמאני על האגודות, ולמטרה זו הגישה הממשלה לכנסת, בשנת תשכ"ה, את הצעת חוק העמותות (הצעות חוק 631, עמ' 54), אולם אותה הצעה לא הביאה לקבלת חוק חדש. (הדגשות לא במקור – הח"מ).

9. חוק העמותות הבטיח את חופש התאגדותה של עמותה ועיגן מתן זכויות משפטיות של תאגיד לעמותה רשומה, תוך שקבע מנגנוני פיקוח להבטחת ניהול משק הכספים באופן תקין ומבוקר.

10. סטנדרטים אלו הוחלו אך ורק על עמותות שהוקמו מכוח חוק זה ואף על כאלה שהיו קיימות ערב חקיקתו ונרשמו כעמותה. לצד זאת, הובהר, כי אגודות עותמאניות אשר מעוניינות להמשיך לפעול יידרשו להגיש בקשה להירשם כעמותה תוך שנה ממועד תחילת החוק (סעיף 60 לחוק). בהתאמה, נקבע כי אגודות שלא יעשו כן תוך המועד שנקבע, רשאי רשם העמותות

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



למחוק אותן (סעיף 62 לחוק). יובהר כי בתיקון לחוק משנת 1996 (תיקון מס' 3), הוסרה מגבלת הזמן שצוינה, והלכה למעשה, הדרישה לרישומה של אגודה עותמאנית כעמותה לא הותנה בפרק זמן כלשהו.

11. יוער כי לכלל זה נקבע חריג, לפיו הוראות החוק לא יחולו על אגודות שהן מפלגות פוליטיות ואגודות שהן ארגונים של עובדים או של מעבידים, אשר הוקמו לפני תחילת החוק או מספר שנים אחריו (בהתאם לקבוע בחוק) (סעיף 67). חריג זה מעיד על הלחצים הפוליטיים וקבוצות העניין אשר נהנות מהתאגדותן כאגודות עותמאניות, ובכלל זאת, מאי-החלת מנגנוני פיקוח עליהן.

12. הקלות אלו עומדות בניגוד לאינטרס הציבורי ובניגוד לרציונאל החקיקה הראשוני, לפיו מוסד האגודות העותמאניות עתיד להיעלם בהדרגה ולהפוך לעמותה (וזאת, בהתאם לחוראות חוק העמותות). ראו בהקשר זה, ע"א 10419/03 דור נ' רמת הדר - כפר שיתופי להתיישבות, פ"ד ס(2) 277, פס' 10 לפס' דינה של כב' השופטת ארבל (2005); בג"ץ 861/07 יונתן קמחי נ' רשם האגודות השיתופיות, פס' 36 לפסק דינו של כב' השופט עמית (פורסם בנבו, 8.12.2010).

13. כלל האגודות העותמאניות אשר לא נרשמו כעמותה וכן ארגוני העובדים, ארגוני המעבידים והמפלגות הפוליטיות (אשר כאמור לעיל, הוחרגו מתחולת חוק העמותות), נותרו תחת פיקוח של הממונה על המחוז במשרד הפנים. למען שלמות הנתונים, יצוין כי בשנת 1992 חוק המפלגות, התשנ"ב-1992, הסדיר את הפיקוח על המפלגות הפוליטיות.

14. למען הבהירות, יצוין, כי אין מדובר רק בארגונים קטנים וזניחים, אלא אף בהתאגדויות ענק, המאגדות עשרות אם לא מאות אלפי חברים. בתוך כך, ניתן להזכיר למשל את ההסתדרות הרפואית בישראל אשר מייצגת 95% מכלל הרופאים במדינה,¹ הסתדרות העובדים הלאומית אשר מהווה איגוד מקצועי המאגד עובדים בעשרות ענפי עבודה ברחבי הארץ,² הסתדרות המורים, אשר על פי פרסומים מאגדת כיום 150,000 עובדי הוראה וגמלאים³ וארגון המורים המונה מעל 60,000 עובדי הוראה וגמלאים.⁴ יתר על כן, אף קופות החולים הפועלות בישראל מאוגדות במסגרת של אגודה עותמאנית.⁵

¹ מתוך אתר הסתדרות הרפואית בישראל

<http://www.ima.org.il/MainSite/ViewCategory.aspx?CategoryId=115>

² מבקר המדינה בעניין דו"ח שנתי 62 - לשנת 2011 ולחשבונות שנת הכספים 2010 (2011).

³ עמרי מניב "מורים מיושש: "אם הסתדרות המורים תשתתף בחרם על ההתנחלויות - נעזוב" nana10 (12.7.2015)

<http://news.nana10.co.il/Article/?ArticleID=1136893>

⁴ מתוך אתר ארגון המורים - <http://www.igm.org.il/?CategoryID=905&ArticleID=42818>; הי"פ (תי"א) 707/08

דוד פרידמן נ' ארגון המורים בבתי הספר העל יסודיים בסמינרים ובמכללות (אגודה עותמאנית) (פורסם בנבו, 29.10.2008)

⁵ מבקר המדינה "דוחות ביקורת על קופות החולים" (15.11.2010).

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



15. להשלמת התמונה יצוין כי בשנת 1972 קבע היועץ המשפטי לממשלה הנחיה בדבר "חובת דיווח - אגודות עותמאניות" (מס' הנחיה 6.5101 21.951)) אשר קבעה את התחומים בהם ניתן לקבל דיווח על פעילותן של התאגדויות שכאלה. כמו כן, בהנחיה צוין בפירוש כי הגורם אשר אמון על הפיקוח לפי חוק האגודות העותמאני הוא הממונה על המחוז במשרד הפנים. בשנת 2002, נוכח החריגים שנקבעו בחוק העמותות וכן בשל העובדה שחלק מהאגודות לא פעלו להירשם כעמותות, החליט היועמ"ש להותיר הנחיה זו על כנה.

16. אולם, וכפי שיובהר בהמשך, משרד הפנים אינו פועל להפעלת סמכויות הפיקוח הנ"ל על אותן התאגדויות. יתר על כן, מתשובות משרד הפנים כפי שיפורטו להלן, ספק אם משרד הפנים כלל מחזיק במידע עדכני אודות אותן אגודות עותמאניות.

17. משמעות הדברים חמורה – הלכה למעשה, אופן ניהולן של האגודות העותמאניות בישראל, ובפרט דרך ניהול ענייניהם הכספיים, אינו מוסדר כלל. האגודות אינן מחויבות להכין מאזנים ודו"חות כספיים, ואף לא להגיש את חשבונותיהן לביקורת.

18. משהובהרה התמונה הנורמטיבית, נפנה להצגת אוזלת היד של רשויות המדינה לתיקון המצב.

ב. השתלשלות העניינים - שש שנים (לפחות) של חוסר מעש

19. מזה קרוב לשש שנים, פועלת התנועה להסדרת פעילותן של האגודות העותמאניות בישראל, ובכלל זאת את הפיקוח אשר מוחל עליהן. במסגרת פעילות זו ניהלה התנועה "פינג-פונג" התכתבויות עם משרד הפנים, משרד המשפטים (רשות התאגידיים) ומשרד האוצר (בסך הכל, מעל ל-15 מכתבים) על מנת לקדם הסדרת הסוגיה.

20. יחד עם זאת, ולמרות פעילותה העיקשת בנושא, עד למועד כתיבת שורות אלו לא נעשה כל שינוי ממשי ביחס לאגודות העותמאניות והללו ממשיכות לפעול בחוסר שקיפות וללא כל פיקוח.

21. על מנת לעמוד על גרירת הרגליים של משרדי הממשלה בנושא, נתאר את ההתכתבויות בין התנועה לרשויות המדינה בנושא, לאורך השנים. בתמצית, יצוין כי השתלשלות עובדתית זו מלמדת על התפרקות משרד הפנים מאחריותו לפקח על האגודות העותמאניות בישראל, ועל אדישות אשר במידה מסוימת עשויה לעלות לכדי רשלנות, בכל הנוגע לקידום הסדר אשר מחיל פיקוח אפקטיבי על אותן התאגדויות. יתר על כן, השתלשלות העניינים מעידה על חוסר שיתוף פעולה בוטה בין משרד הפנים למשרד המשפטים – משרדי הממשלה אשר אמורים היו להביא לפתרון המצב.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



22. בתודש מאי 2010 פנתה התנועה למנכ"ל משרד הפנים דאז, מר גבריאל מימון וליועמ"ש משרד הפנים, עו"ד יהודה זמרת, בכדי לברר האם בכוונתם לקיים מהלך אשר יחייב אגודות עותמאניות להירשם כעמותות, על מנת להחיל עליהן הליכי ביקורת ופיקוח דומים לאלו החלים על עמותות בישראל.

23. במענה לפניה זו, השיב המשנה למנכ"ל דאז, ד"ר שוקי אמרני, כי משרד הפנים "בוחר בימים אלה את דרך הטיפול הנדרשת והנכונה באשר להסדרת מערך האגודות העותמאניות".

בין השאר, צוין במכתב כי במסגרת הליך הבחינה, נבחנת האפשרות להעביר את הטיפול בנושא לאחריות רשות התאגידיים במשרד המשפטים, זאת לדברי המשנה, נוכח העובדה ש"רשות התאגידיים הינה הגוף אשר נכון שירכז את הטיפול בכלל סוגי התאגידיים הקיימים, בהיותו בעל הידע, הניסיון והיכולת לעסוק בהסדרת גופים מעין אלו".

24. בהמשך, ולאחר מספר פניות מטעם התנועה על מנת לעמוד על התקדמות הטיפול בנושא (בימים 21.6.2011 ו-24.7.2011), השיבה מרכזת מעקב ובקרה במשרד הפנים דאז, גב' ירושלם ברוך (ביום 7.8.2011), כי המשנה למנכ"ל משרד הפנים פנה אל מנכ"ל משרד המשפטים על מנת להביא להעברת הטיפול בנושא לרשות התאגידיים שבמשרד המשפטים.

25. בנוסף, ולאחר פנייה נוספת של התנועה בנושא ביום 25.9.2011, הושב לתנועה ביום 28.11.2011 כי לעמדת מנכ"ל משרד המשפטים, על מנת לקדם את הליך העברת הטיפול באגודות העותמאניות ממשרד הפנים לרשות התאגידיים במשרד המשפטים, "יש צורך בהכנת מסד נתונים רחב היקף".

עוד צוין, כי בהתאם לתשובה זו, עתידות להתקיים ישיבות משותפות לשני המשרדים "במטרה להגיע להסכמות בנוגע למסד הנתונים שמשרד הפנים יכין לקידום ההעברה". (ההדגשה לא במקור – הח"מ).

26. עיינו רואות כי למשרד הפנים ולמשרד המשפטים נדרשה שנה וחצי (18 חודשים) על מנת להגיע למסקנה שבכדי לקדם העברת סמכויות הפיקוח על אגודות עותמאניות יש להכין מסד נתונים מקיף ועדכני.

27. בימים 2.1.2012 ו-17.5.2012 פנתה התנועה לגורמים שונים במשרד הפנים, על מנת לעמוד על התקדמות הליך העברת הטיפול והפיקוח על האגודות העותמאניות ובכלל זאת ביחס למידת ההתקדמות הכנת מסד הנתונים הנדרש לצורך ההעברה.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



28. במענה לפניית אלו, השיב ביום 18.6.2012 רו"ח דודי ספיר, מנהל אגף בכיר לתאגידיים עירוניים (במשרד הפנים) כי משרד הפנים נערך לביצוע עבודת המיפוי ובניית מסד הנתונים הנדרש ונמצא בתהליך של הקצאת מקורות תקציביים לפרויקט ובחירת חברה שתבצע את העבודה.

29. במענה לפנייה נוספת של התנועה ביום 20.9.2012 בנושא, נמסר לתנועה (ביום 13.11.2012) כי הנהלת משרד הפנים נמצאת בתהליך איתור והקצאה של מקורות תקציביים לפרויקט וכי בינתיים נערך פיילוט ראשוני מצומצם מאוד בכדי להיערך לעריכת מכרז לאיתור הגורם אשר יבצע את הפרויקט.

30. התנועה המשיכה לעקוב אחר הנושא, וביום 14.7.2013 (במענה לפניית התנועה מיום 5.3.2013) הוברר לתנועה כי הפרויקט מעוכב בשל הצורך להשיג מימון תקציבי.

31. בהתאם לכך ועל מנת לקדם העברת הפיקוח על האגודות העותמאניות, פנתה התנועה ביום 25.4.2013 למנכ"לית משרד האוצר דאז, גבי יעל אנדרון ולממונה על התקציבים דאז, מר גל הרשקוביץ, על מנת לקדם את הקצאת התקציב לנושא.

32. במענה מיום 30.5.2013 הושב לתנועה כי "במסגרת הסיכום התקציבי עם משרד הפנים לשנים 2013-2014, ניתנה למשרד הפנים תוספת תקציבית אותה הוא יכול להקצות בהתאם לסדרי העדיפויות שלו". עוד הודגש, כי למשרד האוצר אין התנגדות שמשרד הפנים יתעדף נושא זה במסגרת סדרי העדיפויות שלו.

33. הנה-כי-כן, שנה וחצי נוספות חלפו (ושלוש שנים מיום הפניה המקורית בנושא), ולא חל כל קידום ממשי בהעברת סמכויות הפיקוח, לא כל שכן בפרויקט הקמת מסד נתונים עדכני.

34. נוכח גרירת הרגליים של משרד הפנים, החליטה התנועה לקדם את הנושא מול רשות התאגידיים, אשר מבחינה מהותית אמונה על הליכי הפיקוח והביקורות על עמותות והתאגדויות דומות. בהתאם לכך, פנתה התנועה ביום 13.8.2013 על מנת לברר האם רשם העמותות עשה שימוש בסמכות המוקנית לו בסעיף 62 לחוק העמותות ופעל למחוק אגודות עותמאניות שלא נרשמו כעמותות.

35. במענה לפנייה זו, השיבה לתנועה עו"ד אביטל שרייבר, סגנית ראש רשות התאגידיים (מלכ"רים) ביום 3.9.2013, כי בעבר נעשה שימוש בסעיף, אולם זה הופסק בשל החשש שלרשם העמותות אין די מידע אודות אותן האגודות, ואף לא עומדת לו הסמכות לדרוש מידע אודות הנכסים והפעילות של העמותות, אשר על פי דין יש ביכולתו למחוק. כמו כן, לפי

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



המכתב הוקמה ועדה בינמשרדית לבחינת הנושא. נוכח חשיבות הדברים, להלן עיקרי תשובתה של עו"ד שרייבר:

י"עד לפני מספר שנים, ובהתאם לסמכות הנתונה לרשם העמותות על-פי חוק העמותות, בוצעו הליכי מחיקה כלפי רבות מהאגודות העות'מאניות שלא פעלו להירשם כעמותות. בהעדר סמכויות בדיקה ואכיפה בדין לרשם העמותות בקשר עם הפעלת סמכת המחיקה, נמצא כי אין מקום להמשיך הליכים אלה, בין היתר, בשל החשש כי לאגודות עותומאניות, כאמור, נכסים ופעילות שאין בידי הרשם כלים לקבל המידע הדרוש לגביהם, במסגרת הפעלת סמכות המחיקה.

לאור האמור, ובהינתן חסר בפיקוח הרגולטור על אגודות עותומאניות, הוקמה ועדה בינמשרדית המשותפת למשרד המשפטים ולמשרד הפנים, לבחון מהו הטיפול הנדרש בעניין, ובכלל זה שינויי חקיקה נדרשים, וכן לשקול העברת הטיפול באגודות עותומאניות לרשות התאגידים במשרד המשפטים. בהקשר זה, נדרש לאיתור ולמיפוי על האגודות העותומאניות הרשומות. עבודת הוועדה הבינמשרדית טרם הושלמה". (ההדגשות לא במקור – הח"מ).

36. בשלב זה, החליטה התנועה לפעול לקידום פתרון למחדל ארוך השנים במסגרת הליך החקיקה. בהתאם לכך, קידמה התנועה בתקופה זו יחד עם חברי כנסת שונים הצעות חוק לשינוי המצב. פירוט הצעות חוק אלו יובא בהמשך מכתב זה.

37. בחלוף שלוש שנים מתשובתה של עו"ד שרייבר, ונוכח קושי להביא לשינוי המצב במסגרת חקיקתית (בעיקר בשל לחצים פוליטיים המתנגדים לשינוי), פנתה התנועה ביום 19.5.2016 לרשות התאגידים, על מנת לברר מה היו מסקנות הוועדה הבינמשרדית והאם חלה התקדמות מסוימת בפעילות רשם העמותות בנושא.

38. בתשובה, הושב לתנועה ביום 8.6.2016 כי עבודת הוועדה הופסקה משום "שלא קיבלה מידע ממשרד הפנים כפי שביקשה, ובהיעדר מידע רלוונטי לא ניתן היה לבחון את המצב הקיים ולהמליץ על המשך טיפול". עוד צוין במכתב כי לאורך השנים הוגשו מספר הצעות חוק פרטיות לצורך הסדרת הטיפול, אשר מטעמים שאינם קשורים ברשות התאגידים, לא קודמו. לצד זאת, הודגש, כי בימים אלו פועלת הרשות להציע הסדר מפורט במסגרת תיקון לחוק העמותות, טיוטה אשר עתידה להתפרסם כתזכיר בקרוב.

39. יוער, כי במקביל להתכתבות עם משרד המשפטים, ביום 19.5.2016 פנתה התנועה אף למשרד הפנים, במסגרת בקשת חופש מידע, על מנת לברר מידע אודות הוועדה הבינמשרדית ועל מסד הנתונים אשר עתיד היה להתגבש.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



40. בתשובה לפניה זו מיום 27.6.2016, הושב לתנועה כי מפאת חוסר תקציב לא חל כל קידום בפרויקט ולא הוקם מסד נתונים. עוד צוין בתשובה כי לא ידוע למשרד הפנים על וועדה בין משרדית שאמורה היתה לבחון את הנושא ועל כן אין ברשות המשרד מסמכים בנושא.
41. יצוין כי ביני לביני שלחה התנועה אף מכתבים לרו"ח דודי ספיר על מנת לעמוד על סטטוס התקדמות העברת הפיקוח באגודות עותמאניות למשרד המשפטים, והושב לה כי עתיד להתקיים דיון אצל מנכ"לית משרד הפנים בנושא. ממעקב התנועה אחר הנושא, עולה כי דיון זה נדחה מספר פעמים, וטרם התקיים.
42. עיינו רואות, כי לאורך כל השנים האחרונות, ואף נכון לחודש יוני 2016, שורר חוסר שיתוף פעולה בוטה בין רשויות המדינה – משרד הפנים ומשרד המשפטים – בכל הנוגע לטיפול ופיקוח על אגודות עותמאניות. נדמה כי כל גורם מבקש "לגלגל" את האחריות לפתחו של המשרד השני, מבלי שנלקחת אחריות משותפת אמיתית על הנושא. כך למשל בעוד משרד המשפטים השיב לתנועה כי הוקמה ועדה בינמשרדית לבחינת הנושא, משרד הפנים לא יודע על מה מדובר. בהתאמה, בעוד משרד המשפטים דורש הקמת מסד נתונים לצורך העברת הפיקוח לגדרי סמכותו, משרד הפנים זונח את הפרויקט מטעמי חוסר בתקציב (אשר לפחות לפי תשובת משרד האוצר בעניין זה, ספק אם מדובר בטענה מגובה).
43. להשלמת התמונה, יצוין כי בחודש יוני 2016, פרסמה היחידה הממשלתית לחופש מידע את רשימת האגודות העותמאניות בישראל (בתשובה לבקשת חופש מידע אשר התקבלה בנושא). במסגרת התשובה פורסם קובץ נתונים עם למעלה מ-10,000 רשומות של אגודות רשומות.
44. כפי שהובהר בתשובת משרד הפנים לבקשת חופש המידע, לא ניתן לדעת לאיזה מועד מעודכנת הרשימה. כמו כן, לא בוצעה בדיקת טיוב של הנתונים, ולכן אין ביכולתו של משרד הפנים לאשר את נכונותה. משאילו פני הדברים, בהחלט ייתכן (וכפי שאף צוין במפורש על ידי משרד הפנים) "שחלק מהאגודות ברשימה אינן קיימות, נמחקו, נסגרו, הפכו לעמותות וכדומה".
45. הווה אומר, נכון להיום, אף גורם במדינה אינו יודע מיהן האגודות העותמאניות הפועלות בישראל, מה מספרן ומה היקף הפעילות של כל אחת.
46. הנה-כי-כן, השתלשלות העניינים שתוארה לעיל, מצביעה על כך שהלכה למעשה, מזה לפחות שש שנים, ולמרות הדיווחים אשר נמסרו לתנועה אחת למספר חודשים, לא חלה כל התקדמות, לא מצד משרד הפנים ולא מצד משרד המשפטים להחלת פיקוח אפקטיבי על האגודות העותמאניות בישראל.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



ג. הקפאת הליכי חקיקה בשל לחצים פוליטיים

47. במקביל לפניית התנועה שתוארו לעיל, מזה מספר שנים פועלת התנועה אף במישור החקיקה, לקידום הצעות חוק אשר יביאו להשוואת מעמד האגודות העותמאניות למעמד העמותות הפועלות בישראל, בפרט בכל הנוגע להליכי פיקוח.

48. למען הסדר הטוב, נמנה להלן את מגוון הצעות החוק אשר מוכרות לתנועה, שהועלו בשנים האחרונות בכל הנוגע לסוגיה (אשר חלק הארי שבהן נוסח בסיוע התנועה). יצוין כי כלל ההצעות הללו נכלמו בשלבי חקיקה ראשוניים, נוכח לחצים פוליטיים אדירים להותרת המצב כפי שהוא היום.

49. בשנת 2009, הגיש ח"כ זבולון אורלב את הצעת חוק הביקורת הפנימית שביקשה להחיל חובת ביקורת פנימית באגודות עותמאניות.

50. במאי 2014 הוגשה הצעת חוק העמותות (תיקון - ביטול מעמדן של אגודות עותמאניות), התשע"ד-2014 (ע"י חברי הכנסת אלעזר שטרן, דב ליפמן, משה מזרחי, מרב מיכאלי, נחמן שי, משה זלמן פייגלין). במסגרת ההצעה הוצע לקבוע כי אגודה עותמאנית תגיש בקשה להירשם בתור עמותה רשומה, בתוך שנה מיום כניסתו של התיקון המוצע לתוקף ולבטל את החוק העותמאני על האגודות. יוער, כי באותו החודש, הוגשה הצעת חוק העמותות (תיקון - הסדרת מעמדן של אגודות עותמאניות כעמותות רשומות), התשע"ד-2014 (ע"י ח"כ זהבה גלאון ומיקי רוזנטל) אשר הציעה להחיל הסדר דומה, במסגרתו ייקבע כי אגודות עותמאניות יהיו מחויבות להירשם כעמותות בתוך שנתיים מתיקון החוק.

51. במאי 2015, הוצעו שלוש הצעות חוק בנושא, דומות במאפייניהן.

- הצעת חוק העמותות (תיקון - אגודות עותמאניות), התשע"ה-2015 (הוצעה ע"י חברי הכנסת אילן גילאון, זהבה גלאון, תמר זנדברג, עיסאוי פריג', מיכל רוזין) הציעה לחייב את האגודות העותמאניות להירשם כעמותות או לחילופין כחברות לתועלת הציבור, שאם לא כן, בית המשפט יהיה רשאי לצוות על פירוקן. בנוסף, וכצעד משלים הוצע להחיל את חוק העמותות על אגודות שהן ארגוני מעבידים או עובדים.
- הצעת חוק העמותות (תיקון - הסדרת מעמדן של אגודות עותמאניות כעמותות רשומות), התשע"ה-2015 (שהוצעה ע"י ח"כ מירב מיכאלי), זהה במאפייניה לזו שהוגשה על ידה ועל ידי קבוצת חברי כנסת נוספים בשנה שקדמה לה.
- הצעת חוק האגודות העותמאניות (רישום ופיקוח), התשע"ה-2015 (הוצעה ע"י ח"כ עופר שלח) במסגרתה הוצא כי רשם העמותות ישמש גם כרשם האגודות העותמאניות, תוך

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



שיוקנו לו מלוא הסמכויות לפיקוח על פעילות האגודות. כמו כן, הוצע לחייב את האגודות העותמאניות בחובות דיווח והתנהלות בסיסיות זהות לאלו החלות על עמותות, בכלל זאת בכל הנוגע לפירוק ומחיקה, לעבירות ולעונשים הקבועים ביחס לעמותות. לסיום, הוצע להעביר את האחריות לביצוע החוק לשר המשפטים.

52. יוער, כי למיטב ידיעתה של התנועה, עד לשעה זו, הצעות חוק אלו מעולם לא נידונו, אף לא בקריאה טרומית.

4. הכשלים באי-החלת פיקוח על אגודות עותמאניות והלחצים הפוליטיים אשר עומדים על הפרק

53. התנועה תבקש לתבהיר כי העדרו של פיקוח כלשהו על מערך האגודות העותמאניות הפועלות בישראל, אינו בגדר חסר עקרוני, אשר מן הראוי להחיל. המזדבזר במחדל של ממש, אשר מאפשר להתאגדויות ענק, שחלקן מאגדות אלפי חברים, להתנהל במחשכים ומבלי לתת דין וחשבון לאיש; בין השאר, אף לא לחבריהן.

54. דוגמה מובהקת לפגם הממשי שהעדר הפיקוח על אגודות עותמאניות נושא עימו, מייצגת הפרשה הפלילית אשר התגלתה לאחרונה בהתנהלות בכירים בהסתדרות המורים בישראל. כך, לפי פרסומים הפרקליטות שוקלת הגשת כתב אישום נגד מזכ"ל הסתדרות המורים ובכירים נוספים בגין סחיטה באיומים וקבלת שוחד. יתר על כן, נשקלת האפשרות להעמיד את מר וסרמן (מזכ"ל ההסתדרות) לדין אף בגין פגיעה בפרטיות והפרת אמונים.⁶

55. לפי המתואר בתקשורת, וסרמן ניצל את מעמדו כמזכ"ל ויו"ר אגף הכספים (תפקיד בו המשיך לכהן למרות היבחרו למזכ"ל הארגון); אישר והוציא לפועל כל החלטה על הוצאה תקציבית, ללא כל פיקוח מהותי. במסגרת זו, פורסם כי וסרמן כפה על ההסתדרות לשאת בתשלום הוצאות שנפסקו לחובתו באופן אישי בהליך משפטי, ופעל להעברת תשלומים מההסתדרות לעו"ד רונאל פישר ללא תמורה או מבלי שהתקיימה הלימה לעבודה המשפטית שבוצעה, כשלצד זאת ביצע עו"ד פישר עבודות משפטיות פרטיות עבור וסרמן, ללא כל תמורה כספית.

56. דוגמא מצערת נוספת, ניתן למצוא בהתנהלות ארגון המורים, דווקא בכל הנוגע להעדר פיקוח על תקנון הארגון והליך הבחירות המנוהל על ידו. כך למשל, בהליכי הבחירות האחרונים לראשות הארגון, נמתחה ביקורת משמעותית על שיטת הבחירות הנוכחית לראשות הארגון בהיותה בלתי דמוקרטית, כנטען על ידי מתנגדיה. מכיוון שהארגון איננו עמותה, ונוכח

⁶ טלי חרותי-סובר "הפרקליטות: כתב אישום נגד יוסי וסרמן ובכירים בהסתדרות המורים - בכפוף לשימוע" <http://www.themarker.com/career/1.3006217> (13.7.2016)

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



העובדה שמשרד הפנים מסרב לעשות שימוש בסמכויות הביקורות המעטות שכן נתונות לו, הלכה למעשה אין אף גורם חיצוני אשר מבקר את התנהלות הארגון בנושא.

57. יפים בהקשר זה דבריו של בית המשפט המחוזי בתל אביב-יפו (מפי כב' השופט יעקב שינמן) במסגרת ה"פ (מרכז) 10-03-35567 דוד פרידמן נ' ארגון המורים בבתי הספר העל יסודיים, בסמינר ובמכללות (8.2.2013), בעמ' 9:

"יחד עם זאת וכפי שיפורט בהמשך, יובהר כבר עתה כי זעתי אינה נוחה מהליכים ואירועים שאירעו במהלך הבחירות, ואני סבור שיש מקום לצפות שלקראת הבחירות הבאות שנקבעו לשנת 2014, הארגון ישנה ויגדיר מחדש את נהליו ואת אופן התנהלותו כך שיעמדו בכללי המשפט הציבורי והמנהלי וכל זאת לנוכח היותו גוף דו מהותי בעל תפקיד ציבורי משמעותי המשפיע באופן ישיר על שירותי החינוך העל יסודי, בבתי הספר בסמינרים ובמכללות בארץ."

58. למרות התבטאות זו של בית המשפט הנכבד, מיותר לציין שבהעדר גורם אשר מפקח באופן רציף על פעילות הארגון (וזאת בניגוד לפיקוח אד-הוקי אשר הוטל על הבחירות בשנת 2010 ובשנת 2014 נוכח הליכים משפטיים בנושא), נהלי הארגון לא שונו (בניגוד לציפיית בית המשפט) וטענות דומות כלפי הליך הבחירות, הועלו אף במסגרת הבחירות שהתקיימו בשנת 2014.⁷

59. עניינו רואות כי האגודות העותמאניות ובראשן ארגוני העובדים והמעבידים אשר מאוגדים ככאלה ונכון להיום אף אינם מחויבים להירשם כעמותות (מכוח החריג בחוק העמותות), מנצלים היותם רחוקים מאור הביקורת, ופועלים באופן חשוך (תרתי משמע) להותרת המצב על כנו.

ה. קריאה להתערבות שרת המשפטים

60. כפי שעולה בבירור מפניה זו, במצב החקיקתי הנוכחי ישנה אנומליה משמעותית בין הפיקוח והביקורת אשר מוחלים על אגודות עותמאניות, לאילו המוחלים על עמותות. אנומליה אשר מאפשרת לאותן אגודות, ובראש ובראשונה לגורמים המנהלים אותן, לנצל את העובדה שאיש לא מפקח עליהן ולעשות באותן התאגדויות – אשר הלכה למעשה מממונות מכספי חבריה ונתמכות על ידי הממשלה – ככל העולה על רוחם.

כל זאת, כאשר ההבדל היחיד המסתמן בין האגודות העותמאניות לבין העמותות הינו מועד הקמתן, ואין בנמצא כל הצדקה מהותית להבדל בדין החל על ההתאגדויות השונות.

⁷ ראו בהקשר זה המרצת פתיחה (ת"א) 1-04-14 תנועת אומ"ץ אומ"ץ נ' ארגון המורים לקראת הליך הבחירות בשנת 2014.



61. לא זו אף זו, נראה כי משרד הפנים לא עושה כל שימוש בסמכויות הנתונות לו לפיקוח על האגודות הללו. יתר על כן, ניכר כי משרד הפנים אינו רואה עצמו הכתובת המתאימה לניהול פיקוח שכזה ומסיבה זו מצהיר בעצמו כי בשנים האחרונות הוא לא פנה לאגודות עותמאניות בכדי לבקש מידע, ואף לא הטיל אף סנקציה על אגודה עותמאנית.⁸ מנגד, משרד הפנים לא עורך צעדים משמעותיים לשינוי המצב.

במובן זה, משרד הפנים חוטא לתפקידו בכך שאינו עושה שימוש בסמכות הנתונה לו על פי דין ובמקביל אף אינו עשה דבר לשינוי פני הדברים.

62. התנועה קוראת לשרת המשפטים לתיקון מחדל ארוך השנים שתואר במכתב זה. יש לשים סוף למצב בו ארגוני ענק, אשר גובים דמי חבר מחבריהם ובמקרים רבים אף זוכים לתמיכה כספית מהמדינה, פועלים במחשכים מבלי שמוחל עליהם כל פיקוח אפקטיבי. מצב הדברים הנוכחי, מאפשר לבעלי כוח ושררה לנצל את כוחם האדיר כמנהלי התאגדויות ענק לטובת קידום אינטרסים אישיים, זאת על חשבון גבם של אותם חברי התאגדויות, ומבלי שניתן "לעלות" על כך, בהינתן הדוחות הכספיים רחוקים היטב מעינו של גורם מפקח.

63. משאלו פני הדברים, התנועה קוראת לכך ש**בראש ובראשונה** שרת המשפטים תביא לתיקון המחדל ההיסטורי ותפעל, בהקדם האפשרי, לשינוי ההסדר החקיקתי כך שמעמדן של האגודות העותמאניות ישווה למעמד העמותות בכל ההיבטים הנוגעים לניהול תקין, לפיקוח ולענישה. מהלך זה מתבקש מתוקף אחריותו המהותית של משרד המשפטים לקיים פיקוח על התאגדויות שונות שקיימות בישראל, ובפרט עמותות הפועלות ללא כוונות רווח.

64. אמנם, מתשובת רשות התאגידים עולה כי מתקיימת בימים אלו עבודה לגיבוש תזכיר חוק אשר עשוי להביא לשינוי המצב. אולם, משעה שנושא זה עומד על המדוכה מזה שנים כה רבות (ואף נוכח הצעות החוק השונות אשר הוצעו לאורך השנים) התנועה סבורה כי מן הראוי ששרת המשפטים תיזום בעצמה הליך חקיקה שכזה, בכדי להביא להאצת הדברים ולתיקון המחדל ההיסטורי אשר בשל לחצים פוליטיים ממשיך להיות חלק משיטת המשפט הישראלית.

65. לצד זאת, ונוכח העובדה שאנו מצויים ב"זמן פציעות", התנועה מבקשת כי השרה תפעל לקידום פתרון זמני, אשר ייכנס לתוקף לאלתר, לפיו עד לסיום הליך החקיקה, כל נושא הפיקוח על האגודות העותמאניות יהיה באחריות רשם העמותות, תוך שיימסרו לו הכלים המתאימים לעשות כן (ובכללם, לדרוש מידע ומסמכים מאותן אגודות). לא ניתן לשאת מצב בו התאגדויות ענק, כדוגמת אלו שתוארו לעיל, פועלות ללא כל ביקורת מצד רשויות המדינה.

⁸ תשובת גבי מיכל גולדשטיין, מנהלת אגף בכיר למינהל מוניציפאלי וממונה על חוק חופש המידע במשרד הפנים מיום 29.6.2016 לבקשת חופש מידע אשר הוגשה על-ידי מר תומר אביטל ביום 22.6.2016.

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



66. יוער, כי הסדר ביניים שכזה ניתן לקבוע, בין השאר, במסגרת החלטת ממשלה באישור הכנסת (וזאת בהתאם להוראת סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה).

67. אמצעי נוסף להחלת הסדר זמני שכזה הוא קביעת נוהל המחייב אגודות עותמאניות, או לכל הפחות ארגונים המקבלים תמיכה ממשלתית כלשהי, לקבל "אישור ניהול תקין" כעמותה על מנת לגבות כספים מחבריה.

68. בשולי הדברים, אך לא בשוליהם, התנועה סבורה כי מן הראוי למנות צוות אשר מתפקידו יהיה לבחון מיהן האגודות העותמאניות הפועלות בשעה זו בישראל ולגבש מאגר נתונים עדכני בנושא. למען הסדר הטוב, מן הראוי כי אף נושא זה ייקבע במסגרת החלטת ממשלה.

69. נוכח חשיבות הדברים והשנים הרבות בהן לא חל כל שינוי במצב העגום, נודה לטיפול דחוף בפניה זו. כמו כן, ונוכח השנים הרבות בהן התנועה פועלת בנושא, נבקש לקיים פגישה עם שרת המשפטים לדיון בחלופות החקיקתיות השונות לפתרון המצב.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

העתק:

גב' אורנה הוזמן-בכור, מנכ"לית משרד הפנים.

רו"ח דודי ספיר, מנהל אגף בכיר לתאגידים עירוניים, משרד הפנים.

עו"ד אביטל שרייבר, סגנית רשום התאגידים (מלכ"רים).



רשות התאגידים
רשם העמותות



מדינת ישראל
משרד המשפטים

ב'סיון תשע"ו
08 יוני 2016

התנועה למען
איכות השלטון בישראל וע"ד

08.06.2016

נתקבל

לכבוד
עו"ד נילי אבן חן
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)ת.ד 4207
ירושלים 91043

ג.ג.

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עותומניות
סימוכין: פנייתך מיום 19.5.16

במענה לפנייתך שבסימוכין הריני להשיבך כדלקמן:

1. עבודת הועדה המוזכרת במכתבך שבסימוכין הופסקה שכן לא קיבלה מידע ממשרד הפנים כפי שביקשה, ובהיעדר מידע רלוונטי לא ניתן לבחון את המצב הקיים ולהמליץ על המשך הטיפול.
2. במקביל, הוגשו מספר הצעות חוק פרטיות לצורך הסדרת הטיפול באגודות עותומניות, ונציגי רשות התאגידים נפגשו עם חלק מהמזיעים ואף הציעו מתווה שיאפשר שינוי חקיקה בין היתר לצורך מתן סמכויות אשר יאפשרו לרשם העמותות לאתר מידע חסר על האגודות, ובתמסך להסדיר את רישומן והפיקוח עליהן. מסיבות שאינן תלויות ברשות התאגידים, הצעות אלו לא קודמו.
3. רשות התאגידים פועלת בימים אלו להציע הסדר מפורט בעניין במסגרת טיוטת חוק עמותות חדש, אשר אמור ליצור הסדר חקיקתי עדכני ומקיף לגבי מרבית התאגידים ללא כוונת רווח, דהיינו, עמותות וחברות לתועלת הציבור, ובכלל זה, להסדיר גם את הטיפול באופן אגודות עותומניות שלא נרשמו כעמותות.
4. טיוטת חוק העמותות החדש גובשה על ידי צוות מקצועי ברשות התאגידים ובמשרד המשפטים, ועקרוניתה הוצגו במסגרת הליך שיתוף ציבורי נרחב שכלל גם גורמים רלוונטיים מהמגזר השלישי. הטיוטה נמצאת בשלבי גיבוש אחרונים לקראת פרסום תזכיר.

מכבוד רב,

אביטל שרייבר, עו"ד

סגנית ראש רשות התאגידים (מלכ"רים)

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: י"א אייר, תשע"ו 19/05/2016

סומן: כ-09-7223

לכבוד

גב' אביטל שרייבר, עו"ד

סגנית ראש רשות התאגידים (מלכ"רים)

רשות התאגידים

משרד המשפטים

ח.נ. שלום רב,

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עותומניות

סימוכין: מכתבנו מיום 13.8.2013
מכתבך מיום 3.9.2013

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדלקמן:

1. ביום 13.8.2013 פנינו אליכם לראשונה בעניין סמכות הפיקוח על אגודות עותומניות, אגודות שלא למטרות רווח, אשר הוקמו על פי החוק העותומני על האגודות. במכתבנו, הצבענו על החשש כי פיקוח משרד הפנים על אגודות אלו, אשר לא נרשמו כעמותות, אינו אפקטיבי במידה הראויה.
2. התנועה עוסקת בנושא החל משנת 2010. מתוך התשובות שקיבלנו ממשרד הפנים לאורך השנים עולה כי ככל הנראה, פיקוח כאמור אינו מתקיים כלל. הדבר יוצר בעיה חמורה של חוסר שקיפות, בייחוד כיוון שחלק מן האגודות הללו ממומנות, בין היתר, מכספי ציבור.
3. כמו כן, במכתבנו אשר בסימוכין, הצגנו שאלות לגבי פעולת רשם העמותות למחיקתן של האגודות העותומניות, מכוח סעיף 62 לחוק העמותות, התש"ס-1980.
4. בתשובתך מיום 3.9.2013, כתבת כי בהעדר סמכויות בדיקה ואכיפה בדין לרשם העמותות, חדל הוא מביצוע הליכי מחיקה כלפי האגודות העותומאניות. בנוסף, כתבת כי בשל החסר בפיקוח, הוקמה ועדה בינמשרדית המשותפת למשרד המשפטים ולמשרד הפנים שמטרתה לבחון מהו הטיפול הנדרש בעניין, אשר עבודתה, נכון למועד שליחת מכתבך, טרם הושלמה.
5. בחלוף קרוב לשלוש שנים מאז קבלת תשובתך, נבקש לשאול מה היו מסקנות ועדה זו, וכן להתעדכן ביישומן.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



6. כמו כן, נבקש לשאול האם מאז מכתבך האחרון, חזר רשם העמותות להשתמש בסמכותו לביצוע הליכי מחיקה לאגודות עותומניות, מכוח חוק העמותות? ככל שכן, נודה על קבלת עדכון על פעולות המחיקה האחרונות שבוצעו.

7. למען הסדר הטוב, נציין כי פנייה מטעמנו באותו הנושא מתבצעת במקביל למשרד הפנים.

8. לתגובתך המהירה, נודה.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, סנייד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

גל קויתי
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר



תאריך: כ"ח אלול תשע"ג
03 ספטמבר 2013

לכבוד
עו"ד נילי אבן-חן
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
ת"ד 4207
ירושלים 91043

הנדון: אגודות עותומאניות
סימוכין: מכתבך מיום 13.8.2013

1. תריני לאשר קבלת מכתבך שבסימוכין ביום 21.8.2013.
2. הוראת סעיף 60 לחוק העמותות, תש"ס-1980, קובעת כי אגודה שנוסדה לפי החוק העותומאני על אגודות 1909, רשאית להגיש לרשם העמותות בקשה להירשם כעמותה.
3. אגודות עותומאניות, אשר לא הגישו בקשה להירשם כעמותה, נתונות לאחריות ולפיקוח של משרד הפנים, על-פי הוראות החוק העותומאני.
4. עד לפני מספר שנים, ובהתאם לסמכות הנתונה לרשם העמותות על-פי חוק העמותות, בוצעו הליכי מחיקה כלפי רבות מהאגודות העותומאניות שלא פעלו להירשם כעמותות. בהעדר סמכויות בדיקה ואכיפה בדין לרשם העמותות בקשר עם הפעלת סמכות המחיקה, נמצא כי אין מקום להמשיך בהליכים אלה, בין היתר, בשל החשש כי לאגודות עותומאניות, כאמור, נכסים ופעילות שאין בידי הרשם כלים לקבל המידע הדרוש לגביהם, במסגרת הפעלת סמכות המחיקה.
5. לאור האמור, ובהינתן חסר בפיקוח הרגולטור על אגודות עותומאניות, הוקמה ועדה בינמישרדית המשותפת למשרד המשפטים ולמשרד הפנים, לבחון מהו הטיפול הנדרש בעניין, ובכלל זה שינויי חקיקה נדרשים, וכן לשקול העברת הטיפול באגודות עותומאניות לרשות התאגידים במשרד המשפטים. בהקשר זה, נדרש משרד הפנים לאיתור ולמיפוי כל האגודות העותומאניות הרשומות. עבודת הוועדה הבינמישרדית טרם הושלמה.
6. בנסיבות אלה ובהצטרף לשיקולים נוספים, לא מצא רשם העמותות - לעת הזו - להמשיך ולהפעיל סמכותו ולהורות על מחיקה של אגודות עותומאניות שלא ביקשו להירשם כעמותה.

בברכה,
אביטל שרייבר, עו"ד

סגנית ראש רשות התאגידים (מלכ"רים)

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: ז' אלול, תשע"ג 13/08/2013

סומן: כ-09-7223

לכבוד

עו"ד אלון בכר

ראש רשות התאגידים

בית התאומים, רח' כנפי נשרים 15

ירושלים 91340

נכבדי שלום רב,

הנדון: אגודות עותמאניות שלא נרשמו כעמותות

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני לפנות אליך כדלקמן:

1. כידוע, בישראל קיימות אגודות עותמאניות, שהן אגודות שלא למטרת רווח, אשר הוקמו על פי החוק העותמאני.
2. חוק העמותות התשי"ם – 1980 (להלן: "חוק העמותות"), קובע כי כלל העמותות שהוקמו מכוח חוק זה, ואף כאלו שהיו קיימות ערב חקיקתו ונרשמו כעמותה, יהיו כפופות לביקורת ופיקוח של רשם העמותות. עם זאת, האגודות העותמאניות, אשר לא נרשמו כעמותה (הליך אשר אינו מעוגן כחובה חקוקה אלא הינו רשות בלבד), נשארו תחת פיקוחו של משרד הפנים.
3. אופן ניהולן מבחינה כספית של אותן עמותות עותמאניות אינו מוסדר כלל, ואין הן מחויבות להכין מאזנים ודו"חות כספיים, ואף לא להגיש את חשבונותיהן לביקורת. לצד זאת, קיים החשש כי פיקוח משרד הפנים על אגודות אלו אינו אפקטיבי במידה הראויה.
4. אי תקינות זו יוצרת בעיה חמורה, שכן הפקדת כספים שגויסו מהציבור, ממוסדות ומגורמים ממשלתיים לידיים פרטיות מחייבת פיקוח אפקטיבי ושקיפות מלאה.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



5. בראי האמור, עיגן המחוקק בסעיף 62 לחוק העמותות את סמכות רשם העמותות למחוק לפי שיקול דעתו את אותן אגודות עותמאניות, אשר לא נרשמו כעמותות:

62. אגודה קיימת שלא ביקשה להירשם כעמותה, רשאי הרשם למחוק אותה; על הליך המחיקה ועל החיאת האגודה לאחר מחיקתה יחולו הוראות סעיפים 368 ו-369 לפקודת החברות, בשינויים המחויבים.

ביסוד הסדר זה מונחת התפיסה כי יש לקדם את רישומן של האגודות עותמאניות כעמותות על מנת שיחוסו בצלו של חוק העמותות ויחול עליהן פיקוח כספי הולם.

6. סמכות זו, אשר הוענקה לרשם העמותות מכוח חוק העמותות הינה כפיכול סמכות שברשות אולם, הלכה למעשה, קמה חובה לרשות לפעול ולכלל הפחות לשקול הפעלת הסמכות וכפי שלימדנו יצחק זמיר בסיפרו הסמכות המנהלית (תשנ"ו-1996), כרך ב' : 692-691

סמכות מוענקת לרשות מינהלית על מנת שהרשות תפעיל אותה, לפי נסיבות העניין, כדי לשרת את תכלית הסמכות. לפיכך חובה על הרשות להיות ערה לנסיבות, לשקול במקרה המתאים אם יש צורך להפעיל את הסמכות, ולהפעיל אותה לפי הצורך. זוהי החובה לפעול. ... אכן, רוב הסמכויות המינהליות הן סמכויות רשות, כלומר סמכויות שבשיקול דעת, להבדיל מסמכויות חובה. אולם גם בסמכויות רשות יש יסודות של חובה. אחד היסודות האלה היא החובה לברר ולהחליט אם להפעיל את הסמכות. זוהי החובה לפעול.

7. דא עקא, מדו"ח של משרד הפנים עולה כי רשם העמותות לא נקט לכאורה צעדים מעשיים למחיקת אגודות עותמאניות שלא נרשמו כעמותות. במידה ואמת הדבר, הרי שבאי נקיטת פעולות פרקטיות על ידי הרשם, סעיף 62 לחוק העמותות למעשה רוקן מתוכנו וכך והאגודות העותמאניות ממשיכות לפעול ללא דין וללא דין באין מפריע.

8. נוכח האמור לעיל, נבקש לדעת האם אכן כך הם פני הדברים. במסגרת זו, נבקש לשאול האם רשם העמותות מחק אגודות עותמאניות שלא נרשמו כעמותות? האם תוקן הליך המסדיר את מחיקת האגודות? האם פורסמו שיקולים וקריטריונים הנוגעים לשיקול דעת

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: من. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



הרשם בהליך המחיקה? כן נבקש לדעת, ככל שלא הופעלה סמכותו של הרשם מכוח סעיף 62 מדוע לא הופעלה.

9. כך לדוגמה, נבקש לדעת מדוע לא מיצה הרשם את סמכותו ופעל למחיקת הארגונים הבאים, שכלל הידוע לנו הינם אגודות עותמאניות: מרכז החינוך העצמאי לתי"ת ובתי ספר של אגודת ישראל ובלתי מפלגתיים בארץ ישראל, תורת אמת, קרן גמילות חסדים על שם האדמו"ר רבי יצחק אבן חצירה זצ"ל, אגודה להקמת בית הכנסת סוכת שלום בחולון ואגודת הפועל טבריה.

10. לתגובתך המחירה, נודה.

בכבוד רב,

נילי אבן-חן, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר

גיא אסנוני
מחלקת כלכלה ומחקר

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



התכתבויות התנועה עם משרד האוצר

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף תקציבים

כ"א בסיון התשע"ג
30 במאי 2013
תק. 16944-2013

לכבוד:

גאי אלוני
מחלקת כלכלה ומחקר


נילי אבן-חן, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר
התנועה לאיכות השלטון בישראל ✓

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עות'מאניות
סימוכין: מכתבכם מיום 25.4.2013

מכתבכם בנוגע לסמכות הפיקוח על אגודות עות'מאניות הועבר לטיפול, ולהלן תשובתי.

במסגרת הסיכום התקציבי עם משרד הפנים לשנים 2013-2014, ניתנה למשרד הפנים תוספת תקציבית אותה הוא יכול להקצות בהתאם לסדרי העדיפויות שלו. למשרד האוצר אין התנגדות שמשרד הפנים יתעדף נושא זה במסגרת סדרי העדיפויות.

בכבוד רב,


יוסי עדס
רפרנט פנים

התנועה למען
ישראל השלטון בישראל (ני"ד)

10.06.2013

נילי אבן-חן

העתק:

מר ראובן קוגן - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר יונתן בר סימן טוב - רכז פנים, משרד האוצר
מר יגאל צרפתי - המנהל הכללי, משרד הפנים
ד"ר שוקי אמרני - המשנה למנכ"ל, משרד הפנים
עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי, משרד הפנים
רו"ח דודי ספיר - מנהל אגף בכיר לתאגידים עירוניים, המנהל לשלטון מקומי

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



תאריך: כ"ו סיון, תשע"ג 04/06/2013

סומן: כ-09-7223

לכבוד
מר גל הרשקוביץ
הממונה על התקציבים
משרד האוצר
קפלן 3
ירושלים 91919

לכבוד
גב. יעל אנדורן
מנכ"לית משרד האוצר
משרד האוצר
קפלן 3
ירושלים 91919

א.ג.נ. שלום רב,

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עות'מאניות

מכתבנו מיום 25.04.2013

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני לפנות אליך כדלקמן:

1. ביום 25/04/2013 פנינו אליכם לראשונה בנוגע להקצאת מקורות תקציביים לפרויקט העברת סמכות הפיקוח על אגודות עות'מאניות ממשרד הפנים לרשות התאגידים (לנוחותכם מצורף העתק המכתב).
2. בפנייתנו, העלנו בפניכם כי אופן ניהולן מבחינה כספית של אותן עמותות עות'מאניות אינו מוסדר כלל. לצד זאת, קיים החשש כי פיקוח משרד הפנים על אגודות אלו אינו אפקטיבי במידה הראויה.
3. עוד צוין במכתב האמור כי בחלוף שנתיים של התכתבויות חוזרות ונשנות בין התנועה למשרד הפנים, השיב משרד הפנים בתאריך 22.4.2013 כי הוא פנה למשרד האוצר בבקשה להקצאת מקורות תקציביים לפרויקט וכי משרד האוצר טרם הקצה תקציב לכך.
4. כזכור, לאור הצורך החיוני במתן תקציב למימון העברת הסמכות, מבקשים אנו לדעת היכן עומדים פני הדברים. במסגרת זו, נבקש לשאול האם אישור מתן התקציב לפרויקט עלה לסדר היום במשרד האוצר? באם כן, האם יש צפי לאישור מתן התקציב?

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للمراسلة: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)


The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



5. חרף חשיבותו הציבורית הרבה של הנושא ועל אף שמאז פנייתנו הראשונה חלפו מעל חודש ימים, טרם התקבל כל מענה מצידכם.

6. בראי האמור, נודה לתגובתכם המהירה.

בכבוד רב,


נילי אבן-חן, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


גיא אלוני
מחלקת כלכלה ומחקר

העתק:

מר עמרם קלעגיי - המנהל הכללי, משרד הפנים.
ד"ר שוקי אמרני - המשנה למנכ"ל, משרד הפנים.
עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי, לשכה משפטית, משרד הפנים
גבי מאיה שרון כהן - מנהלת תחום תאום ובקרה, המשנה למנהל הכללי
רו"ח דודי ספיר - מנהל אגף בכיר לתאגידים עירוניים, המנהל לשלטון מקומי

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: ט"ו אייר, תשע"ג 25/04/2013

סומן: כ-09-7223

לכבוד
מר גל הרשקוביץ
הממונה על התקציבים
משרד האוצר
קפלן 3
ירושלים 91919

לכבוד
גב. יעל אנדורן
מנכ"לית משרד האוצר
משרד האוצר
קפלן 3
ירושלים 91919

נכבדיי שלום רב,

הנדון: סמכות הפיקוח על אגודות עות'מאניות

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: התנועה) הריני לפנות אליך כדלקמן:

1. כידוע, בישראל קיימות אגודות עות'מאניות, שהן אגודות שלא למטרת רווח, אשר הוקמו על פי החוק העות'מאני.
2. חוק העמותות התש"ם – 1980, קובע כי כלל העמותות שהוקמו מכוח חוק זה, ואף כאלו שהיו קיימות ערב חקיקתו ונרשמו כעמותה, יהיו כפופות לביקורת ופיקוח של רשם העמותות. עם זאת, האגודות העות'מאניות אשר לא נרשמו כעמותה (הליך אשר אינו מעוגן כחובה חקוקה אלא הינו רשות בלבד) נשארו תחת פיקוחו של משרד הפנים.
3. אופן ניהולן מבחינה כספית של אותן עמותות עות'מאניות אינו מוסדר כלל, ואין הן מחויבות להכין מאזנים ודו"חות כספיים, ואף לא להגיש את חשבונותיהן לביקורת. לצד זאת, קיים החשש כי פיקוח משרד הפנים על אגודות אלו אינו אפקטיבי במידה הראויה.
4. נוכח האמור לעיל פנתה לראשונה התנועה למשרד הפנים בתאריך 12.5.2010 בדרישה להסדיר את מערך האגודות העות'מאניות (המכתב מצורף, לנוחותכם).
5. לאורך כל ההתכתבויות בין התנועה למשרד הפנים הייתה הסכמה כי יש צורך בהעברת

סמכות הפיקוח ממשרד הפנים לרשות התאגידים.

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

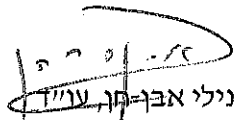
התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



6. בחלוף שנתיים של התכתבויות חוזרות ונשנות בין התנועה למשרד הפנים, השיב משרד הפנים בתאריך 22.4.2013 כי הוא פנה למשרד האוצר בבקשה להקצאת מקורות תקציביים לפרויקט וכי משרד האוצר טרם הקצה תקציב לכך (המכתב מצורף, לנוחותכם).
7. כפי שאנו רואים את פני הדברים, המכשלה העיקרית העומדת בפני העברת הסמכות לפיקוח על האגודות העות'מאניות ממשרד הפנים לרשות התאגידיים הינה בדמות חוסר תקציב ראוי למימון הפרויקט.
8. נדגיש כי מדברי משרד הפנים עולה כי ההחלטה בדבר מתן תקציב נאות למימון הפרויקט עומדת בפתחי משרד האוצר לאישור.
9. לאור החשיבות הציבורית הגדולה של הנושא והצורך החיוני במתן תקציב למימון העברת הסמכות, נבקש לדעת היכן עומדים פני הדברים. במסגרת זו, נבקש לשאול האם אישור מתן התקציב לפרויקט עלה לסדר היום במשרד האוצר? באם כן, האם יש צפי לאישור מתן התקציב?
10. לתגובתכם המהירה, נודה.

בכבוד רב,


נילי אבן-חן, עו"ד

מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


גיא אלוני

מחלקת כלכלה ומחקר

העתק:

מר עמרם קלעגיי - המנהל הכללי, משרד הפנים.
ד"ר שוקי אמרני - המשנה למנכ"ל, משרד הפנים.
עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי, לשכה משפטית, משרד הפנים
גבי מאיה שרון כהן - מנהלת תחום תאום ובקרה, המשנה למנהל הכללי
רו"ח דודי ספיר - מנהל אגף בכיר לתאגידיים עירוניים, המנהל לשלטון מקומי