

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel حركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: כ"ט תמוז תשע"ה, 16/07/15

לכבוד

חה"כ איילת שקד

שרת המשפטים

יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה

באמצעות פקס

שלום רב,

הנדון: קריאה לתמוך בהצעת חוק האגודות העותומאניות (רישום ופיקוח), התשע"ה-

2015

העולה לדיון ועדת השרים לענייני חקיקה ביום ראשון הקרוב 19/7/15

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, הריני מתכבדת לפנות אליך כדלקמן:

1. בהתאם לסדר היום של ועדת השרים לענייני חקיקה, כפי שפורסם, ביום ראשון הקרוב ה- 19/7/15, עתידה לעלות לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה, **הצעת חוק האגודות העותומאניות (רישום ופיקוח), התשע"ה-2015**, פ/286/20, של חבר הכנסת **עפר שלח** (להלן- "ההצעה").
2. **ההצעה מחילה לראשונה, על אגודות עותומאניות, חובות דיווח בסיסיות** וכן מעניקה לרשם העמותות, בכובעו המוצע החדש כרשם האגודות, **סמכויות פיקוח וחקירה** במידת הצורך לגבי האגודות העותומאניות.
3. חובות בסיסיות אלה אינן מוחלות כיום על אגודות עותומאניות משעה שחוק העמותות, התש"ס-1980 (להלן- "**חוק העמותות**") אינו חל עליהן. הן פועלות, עד עצם היום הזה, במסגרת הוראותיו האנכרוניסטיות של החוק העותומאני על האגודות, משנת 1909.
4. משמעות הדבר היא כי היום ישנם לא מעט **גופים, עתירי כוח וממון, הממלאים תפקידים ציבוריים ומתוקצבים, באופנים שונים, מכספי ציבור בהיקפים משמעותיים. אולם, אינם מפקחים על ידי רשם העמותות. זאת, נוכח העובדה שהם מאוגדים כאגודות עותומאניות; בין גופים אלה ניתן למנות גם את קופת החולים מכבי, קופת חולים כללית, קופת חולים מאוחדת, ההסתדרות החדשה, הסתדרות המורים, התאחדות המלונות ועוד.**

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 * فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: mqg@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

حركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



5. באישור הצעת החוק דנן יהיה כדי להאיר לראשונה ארגונים עצומים, אשר עד היום פועלים ללא פיקוח שוטף.

6. התנועה לאיכות השלטון בחנה ועסקה, באופנים שונים, בנושא אגודות עותומאניות ובצורך להחיל עליהן פיקוח ובקרה. זאת, בייחוד נוכח פניות רבות שהגיעו למשרד נו הנוגעות לאגודות עותומאניות מסוימות ולאופן התנהלותן. התנועה לאיכות השלטון סבורה כי מדובר בהצעה חשובה, מהותית ממש, אשר תשנה סדרי עולם במובן החיובי והרצוי.

תוספת נוספת:

7. לא ניתן לה תעלם מהחשש כי אגודות עות ומאניות, אשר חלקן בעלות נכסים רבים וממון לא מבוטל יבצעו חלוקה של רווחיהן, מה שמכונה בחוק העמותות - חלוקה אסורה (ראו סעיפים 34-ג34 ד לחוק העמותות), האיסור החל על עמותה אינו מוחל על אגודה, גם לא במסגרת הצעת החוק.

8. לטעמנו, על אף העובדה כי החוק העות ומאני מבהיר כי אגודות עות ומאניות אינן מכוונות להשגת רווחים (סעיף 1 לחוק העות ומאני) מן הראוי לחדד הדברים ולהבהיר כי חלוקת רווחים הינה אסורה וכי מי שיהא מעורב בכך אף עלול לשאת באחריות על מעשיו.


9. על כן יש מקום להכליל בהוראות החוק החדש גם את הוראות סעיף 34-ג34 ד על אגודות עותומאניות בשינויים המחויבים.

סיכום

10. השינוי המוצע, המחיל חובות בסיסיות ביותר של דיווח החלות על עמותות היום, ומעניק לרשם העמותות סמכות לפקח על אגודות עותומאניות - הוא שינוי הכרחי בכלל ובפרט ביחס לגופים אותם הזכרנו לעיל.

11. בשל כל הטעמים שפורטו לעיל קמה חשיבות עצומה בתמיכתך בהצעה זו, אנו קוראים לך לפעול לקידומה הן בממשלה והן במליאת הכנסת בהמשך.

בכבוד רב,


מיקה שיינוק קורטן, עו"ד
מנהלת תחום חקיקה ומדיניות

העתק:

עוה"ד יהודה ויינשטיין, היועץ המשפטי לממשלה
חבר הכנסת עפר שלח

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: mqg@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il