

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



## עמדת התנועה לאיכות השלטון – במסגרת נוהל אישור מוסדות ציבור יש לאסור באופן מוחלט מתן אישור לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה לאגודות עותומאניות

לקראת דיון בוועדת הכספים ביום 16.5.2018

במאי 2014 המליצה הוועדה הציבורית לקביעת מוסד ציבורי לעניין סעיף 46 לפקודת מס הכנסה ("ועדת פריש") שלא לאפשר לאגודות עותומאניות לקבל הכרה כמוסדות ציבוריים ולהגביל הטבה זו לגופים הרשומים כעמותות, חברות לתועלת הציבור, הקדשות ציבוריים או תאגידים סטוטוריים.<sup>1</sup> לצורך כך, המליצה הוועדה לתת לאגודות שהות של שנתיים לשינוי ההתאגדות שלהן ולעגן את דרישת הסיווג התאגידי במסגרת תיקון לפקודה. בחלוף ארבע שנים, המלצה זו טרם יושמה.

בקביעת נוהל חדש לאישור מוסדות ציבור לפי הסעיף, יש להטמיע אחת ולתמיד את המלצות ועדת פריש ולבטל לאלתר את האפשרות של אגודות עותומאניות לקבל הטבות מכוח סעיף זה. זאת, בכדי למנוע מצב בו ניתנות הטבות עתק במס לאגודות שאין שום אינטרס ציבורי בקיומן, אינן מפקחות ואינן שקופות.

השופט מישאל חשין כתב כבר בשנת 1957 בנושא האגודות העותומאניות:

"לפי החוק הקיים – חוק האגודות, משרידיה המועטים של הירושה המשפטית העותומאנית – אין השלטונות מוסמכים להתערב בניהול – נכון יותר: באי ניהול – ענייניהם הפנימיים של האגודות, אלא במידה הזעומה הקבועה בסעיף 6 של החוק, ועניינים אלה באגודות רבות, דוגמת האגודה הישיבה במקרה דנן, מתנהלים בעצלתיים, ללא כל סדר ומשטר ואיש הישר בעיניו יעשה."<sup>2</sup>

הבעייתיות המוצגת במובאה זו מלווה את מוסד האגודות העותומאניות מאז ועד היום, מוסד אשר אין כל הצדקה או אינטרס ציבורי בקיומו, קל וחומר בתמרוצו או עידודו באמצעות מתן הטבות שונות.

בספטמבר 2015 החליט שר האוצר לאמץ את עיקר המלצות ועדת פריש המוזכרות לעיל, ועל אף שאגף התקציבים במשרד האוצר הצהיר כי הוא תומך בהמלצה זו, נראה כי טרם נעשה דבר על מנת להטמיע את השינוי שהוצע. מנתונים שהועברו אלינו על ידי רשות המסים במסגרת בקשה לפי חוק חופש המידע בחודש ספטמבר 2017, עולה כי ישנן אגודות עותומאניות שממשיכות לקבל את ההטבות לפי סעיף 46 לפקודה, וזאת בניגוד גמור להמלצות הוועדה ולעמדה המוצהרת של משרד האוצר. רשימת האגודות העותומאניות שמחזיקות באישור לפי סעיף 46 מצורפות כנספח א', וכן העובדה כי לאגודות אלו לא נמצאו מסמכי אישור לפי הסעיף.

<sup>1</sup> הוועדה הציבורית לקביעת מוסד ציבורי לעניין סעיף 46 לפקודת מס הכנסה דו"ח הוועדה (2014). [http://mof.gov.il/Committees/PublicInstituteCommittee/PublicInstituteCommittee\\_Report.pdf](http://mof.gov.il/Committees/PublicInstituteCommittee/PublicInstituteCommittee_Report.pdf)

<sup>2</sup> ע"א 150/56 בית אולפנא רבתא עיטור רבנים, ירושלים נ' יעקב אשלג ואח' פ"ד יא' 804, 810.

# התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



בנוסף, בשנת 2017 פורסם דוח מבקר המדינה בעניין הפיקוח על האגודות העותומניות. בדוח זה עמד מבקר המדינה על הכשלים הרבים שנתגלו בהסדרת הנושא ובביצוע הפיקוח הממשלתי, בכנותו זאת כ"כשל רגולטורי מתמשך". בפרט, התייחס המבקר המדינה להיעדר הפיקוח על הטבות במס לאגודות וציין כי ישנן אגודות הרשומות כמוסדות ציבור לפי פקודת מס הכנסה ולפיכך זוכות להטבות מס בתרומה אליהן לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה.

כיום, לא קיים בנמצא גוף ממשלתי אשר מקיים מערך פיקוח ראוי על האגודות העותומניות, במסגרתו הן נדרשות לדווח על פעילותן, לרבות במישור הכספי, והתנהלות האגודות אינה שקופה לציבור. הדבר עשוי להוביל לשימוש לרעה באגודות העותומאניות, ובכלל זאת להלבנת הון, הברחת נכסים או להפקת רווחים שלא כדין.

לעמדת התנועה, אין כל הצדקה לקדם באמצעות פקודת מס הכנסה תרומה לאגודות, על ידי הכרה בהן כמוסדות ציבוריים, הכרה שמעניקה להן "חותמת תקינות" העשויה להטעות את הציבור. לבטח אין אינטרס ציבורי בהענקת הטבה לאגודות, במיוחד שאלו זוכות לרגולציה מקלה עד אפסית.



**חטיבת שירות לקוחות - פניות הציבור וחופש המידע**

בס"ד

כ"ז אלול תשע"ז  
17 ספטמבר 2017  
MA50D1-4-658-17  
מס' תיק: 141/17

לכבוד  
עו"ד נילי אבן-חן  
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר, התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)  
בדוא"ל: [economic@mag.org.il](mailto:economic@mag.org.il)

ג.ג.

**הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע – אגודות עותומאניות המוכרות כמוסדות ציבור**

בהמשך לפנייתכם מיום 31.8.17 בעניין שבנדון, הריני להשיבכם כדלקמן:

1. ביקשתם לקבל את המידע שלהלן:
  - א. רשימת האגודות העותומאניות אשר היו רשומות כמוסדות ציבור לעניין תרומות לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה, ביוני 2016 בעת כתיבת דוח המבקר.
  - ב. רשימת האגודות העותומאניות הרשומות כמוסדות ציבור, לעניין תרומות לי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה, כיום.
  - ג. מסמכי האישור לפי סעיף 46 של האגודות העותומאניות הרשומות כמוסדות ציבור כיום, מכוח הסעיף.

**להלן תשובתנו:**

2. האגודות העותומאניות המחזיקות באישור לפי סעיף 46 הינן כדלקמן:


מספר אגודה	שם האגודה	תאריך תחילת האישור	תאריך סיום האישור
589104751	מגן דוד אדום	31.12.1985	31.12.2019
589902279	מכבי שירותי בריאות	18.4.1986	31.12.2017
589906114	שירותי בריאות כללית	1.4.1984	31.12.2019
589916006	קופת חולים לעובדים לאומיים	31.3.1988	31.12.2018
589916196	ויצו נשים ציוניות הסתדרות עולמית	27.3.1985	31.12.2018
589931187	אוניברסיטת תל-אביב אגודה	19.3.1985	31.12.2019
589958495	קופת חולים מאוחדת מרכזית עממי	25.11.1974	31.12.2017



## חטיבת שירות לקוחות - פניות הציבור וחופש המידע

3. האגודות העותומאניות המחזיקות באישור תרומות, כיום, לפי סעיף 46, החזיקו באישור גם בחודש יוני 2016. וכן, כל האגודות העותומאניות שהחזיקו באישור תקף ביוני 2016 מחזיקות בו גם כיום.
4. לא נמצאו מסמכי אישור לפי סעיף 46 של האגודות העותומאניות ולכן אני נאלץ לדחות את פנייתכם בהתאם להוראת סעיף 38(3) לחוק חופש המידע.
5. הנכם רשאים להגיש עתירה מנהלית על החלטתי בהתאם להוראות סעיף 17 לחוק חופש המידע.
6. החלטה זו ניתנה בירושלים.

בברכה,

  
יהודה גונסקי  
מנהל תחום בכיר פניות הציבור  
חופש המידע

העתק:  
לתיק