

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: כ' חשוון, תשע"ז 21/11/2016

סומן: כ-09-7223

לכבוד

מר יוסי פרוכטר

גב' לימור קפלנסקי-אבראל

מנהל אגף ו' לביקורת משרדי הממשלה

אגף ו' לביקורת משרדי הממשלה ומוסדות

ומוסדות שלטון

שלטון

משרד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור

משרד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור

שלום רב,

הנדון: טיוטת דוח מבקר המדינה בנושא "הפיקוח על אגודות

עות'מאניות"

סימוכין: מכתבכם מיום 7.11.2016

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדלקמן:

1. קיבלנו בתודה את מכתבכם מיום 7.11.2016, אשר צורפו אליו קטעים מטיוטת דוח מבקר המדינה בעניין הפיקוח על אגודות עות'מאניות (להלן: "טיוטת הדוח").
2. ראשית, נדגיש כי אנו מברכים על כך שמבקר המדינה בחר להקדיש דוח להעדר הפיקוח על האגודות העות'מאניות, בעיה אשר במשך שנים אינה באה על פתרונה; ככתוב בטיוטה שהועברה לידינו, התנועה פועלת על מנת להביא לשינוי בנושא זה מעל ל-6 שנים, החל משנת 2010, ואף על פי שגורמי משרד הפנים הביעו נכונות להעביר את סמכותם לפקח על האגודות העות'מאניות כבר לפני שנים (למעשה – בתגובה הראשונה שקיבלנו מהם בעניין), הרי שלא ידוע לתנועה על כל צעד שנעשה מצידם במטרה להעביר את הסמכות בפועל, או לכל הפחות להפעילה.
3. שנית, נבהיר כי בניגוד לאמור בטיוטת הדוח, הפניה האחרונה מטעם התנועה אשר הוגשה למשרד ממשלתי הממשלה בעניין נערכה בסיום חודש אוגוסט 2016 (ביום ה-30.8.2016), והתשובה האחרונה שהתקבלה בעניין זה מיוחסת ליום 28 בספטמבר 2016 (ונתקבלה במשרדי התנועה ב-8.11.2016).

4. מאז פנייתנו האחרונה אל משרד הפנים בסוף חודש אוגוסט, לא נשלחו פניות נוספות כיוון שהובא לידיעת התנועה כי הנושא עתיד להידון בכנסת ולהגיע אל שולחנה של ועדת השרים

לענייני חקיקה בעתיד הקרוב. בהקשר זה אף נציין כי הסיבה שבין השנים 2013 ל-2016 לא

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076

شارع يافا 208، القدس 94383 * العنوان للرسائل: ص. ب. 4207، القدس 91043 * هاتف: 02-5000073 فاكس: 02-5000076

208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076

E-mail: economic@mqq.org.il * Web Site: www.mqq.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



נשלחו פניות כתובות אל המשרדים נבעה אף היא מניסיון של התנועה לקדם חקיקה אשר תסדיר את הנושא, וכן, מהידיעה שנמסרה לתנועה בדבר הקמת ועדה בין משרדית לטיפול בעניין הנזכרת בטיטת הדוח.

5. למען הנוחות ולצורך כתיבת הדוח, מצורפים בזאת כלל המכתבים שנשלחו מטעם התנועה והתקבלו בתשובה בעניין זה החל משנת 2010 ועד היום, לפי סדר כרונולוגי (מהחדש לישן), בחלוקה בין המשרדים השונים – משרד הפנים, משרד המשפטים ומשרד האוצר.

6. יש לציין כי רקע על התופעה, הרחבה על הבעייתיות שבהתנהלות הממשלה ביחס לאגודות העות'מאניות והשתלשלות העניינים בהתכתבות התנועה עם הגורמים השונים מובאים כולם בפירוט במכתבה של התנועה מיום 19.7.2016 בעניין אל שרת המשפטים.

7. בפרט, ברצוננו להסב את תשומת לב משרד מבקר המדינה לסתירה בין תשובות שקיבלנו בעניין עבודתה של הוועדה הבין משרדית שהוקמה בשיתוף בין משרד הפנים למשרד המשפטים לטיפול בנושא. ככל הנראה מדובר בוועדה הנזכרת בסעיף 8(108) לטיטת הדוח. למדנו על הקמת הוועדה ממכתבה של עו"ד אביטל שרייבר, סגנית ראש רשות התאגידים (מלכ"רים), ממכתבה שנשלח אלינו ביום 3.9.2013. במכתבה ציינה עו"ד שרייבר כי עבודת הוועדה טרם הושלמה.

8. בהמשך, בשנת 2016, בחלוף מספר שנים מאז הקמת הוועדה, כאשר ביקשנו לברר מה היו מסקנותיה ומשלא מצאנו בנושא מידע זמין, פנינו אל משרד המשפטים ואל משרד הפנים במקביל; ראשית, אל סגנית רשם התאגידים אשר ממנה נודע לתנועה על הקמת הוועדה, ושנית, אל משרד הפנים, באמצעות בקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998.

9. הסתירה בין תשובות המשרדים מבהירה את הכשל שבטיפול בנושא זה שנים. בתשובתה של עו"ד שרייבר מיום 8.6.2016 נמסר כי עבודת הוועדה הופסקה "שכן לא קיבלה מידע ממשרד הפנים כפי שביקשה". לעומת זאת, בתשובה לבקשה לפי חוק חופש המידע ממשרד הפנים, מיום 27.6.2016 נמסר כי "לא ידוע לנו על ועדה בין משרדית שאמורה הייתה לבחון את הנושא" – כאשר מטיטת הדוח ברור שמידע זה הינו שגוי.

10. נראה כי התגובה מעידה על התנהלותו הפסולה של משרד הפנים בנושא, ולא מן הנמנע כי תשובה זו מעידה על פגם נוסף שנפל בטיפולו של משרד הפנים בעניין הפיקוח על האגודות העות'מאניות. בקשת חופש מידע מחייבת את המשרד, ככל רשות ציבורית אחרת, להעביר לידי הפונה מידע מהימן, ולחלופין לדחות את הבקשה אך ורק בגדר סייגי החוק המנויים בו. למרות זאת, נמסר לידינו מידע שגוי, אשר עשוי להעיד על חוסר תיאום בתוך המשרד בנושא ואף חמור מכך, על כוונה להסתיר מידע לכאורה.

11. בנוסף, ובהקשר לפרק בטיטת הדוח העוסק בניסיונות להסדיר את העניין באמצעות חקיקה,

נציין כי **ההערכתנו הסיבה לכך שניסיונות החקיקה לא צלחו הייתה לחצים שהופעלו מצד**

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel



ארגונים חזקים במשק (כגון ארגוני עובדים) בעלי מעמד של אגודה עות'מאנית. ברי כי מעמדם הנוכחי של הארגונים כאגודות עות'מאניות מקל על פעילותם, בכך שאינם כפופים לחובות דיווח בסיסיות, בקרה ושקיפות כלפי הציבור.

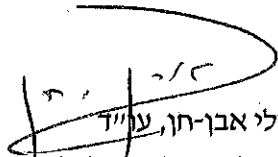
12. לסיום, אנו שבים ומברכים את משרד מבקר המדינה על החלטתו לעסוק בנושא ועל כתיבת הדוח. כעולה מההתכתבויות בין התנועה לבין משרדי הממשלה, זה שנים שמשרד הפנים אינו מפעיל את סמכותו ואינו מבצע מעקב ובקרה אחר האגודות העות'מאניות הרשומות בישראל, אך לצד זאת, נראה שאינו פועל על מנת להעביר את האחריות על כך לגורם שיעשה זאת (כאמור בטיוטת הדוח ובמכתבים שהתקבלו מהמשרד, האחריות עתידה לעבור למשרד המשפטים).

13. הכשלים הברורים שנתגלו לתנועה במשך שנים של פניות לרשויות ציבוריות במטרה לקדם את הסדרת הנושא מעידים על כך שהעניין מצריך בדיקה נרחבת ומעמיקה, ואנו מקווים כי זו תביא לביטול מעמדן החריג של האגודות העות'מאניות ובהתאם, החלת בקרה מתאימה עליהן על ידי גוף המתאים לכך.

14. נשמח לעמוד לשירות משרד מבקר המדינה באמצעות מתן הבהרות לנכתב במכתבים וקיום פגישה בעניין, ככל שתפצו בכך.

15. לתגובתכם המהירה, נודה.

בכבוד רב,


נילי אבן-חן, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


גל קויטי
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר