

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



תאריך: כ"ה כסלו, תשע"ח 13.12.2017

סומן: כ-09-7223

לכבוד

מר משה אשר, עו"ד ורו"ח

מנהל רשות המסים

רשות המסים

נכבדי שלום רב,

הנדון: קריאה שלא להאריך את תוקף האישור של אגודות עותומניות

לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה

סימוכין: מכתבנו מיום 31.8.17

מכתבנו מיום 20.11.17

בשם התנועה למען איכות השלטון בישראל, ע"ר, (להלן: "התנועה") הרינו לפנות אליך כדלקמן:

לקראת סיום תוקף האישורים לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה המוחזקים בידי אגודות עותומניות (אוניברסיטת תל אביב ומכבי שירותי בריאות), התנועה קוראת למנהל רשות המסים לפעול בהתאם להמלצות ועדת פריש ולאיינטרס הציבורי ולא להאריך את תוקף האישור.

1. בדצמבר 2013 מינה שר האוצר את "הוועדה הציבורית לקביעת מוסד ציבורי לעניין סעיף 46 לפקודת מס הכנסה" בראשות השופטת בדימוס שרה פריש (להלן: "ועדת פריש") במטרה שזו תבחן את אמות המידה והקריטריונים לפיהם יקבל מוסד ציבורי אישור זיכוי מס בגין תרומות לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש), התשכ"א-1961 (להלן: "אישור לפי סעיף 46" ו"הפקודה", בהתאמה).

2. בחודש מאי 2014 הוגשו המלצות הוועדה לשר האוצר¹ בין היתר, המליצה ועדת פריש לא לאפשר לאגודות עותומניות לקבל הכרה כמוסדות ציבוריים ולהגביל הטבה זו לגופים הרשומים כעמותות, חברות לתועלת הציבור, הקדשות ציבוריים או תאגידים סטטוטוריים. לצורך כך, המליצה הוועדה לתת לאגודות שהות של שנתיים לשינוי ההתאגדות שלהן ולעגן את דרישת הסיווג התאגידי במסגרת תיקון לפקודה².

¹ "הכרה במוסד ציבורי לפי סעיף 46 תנותק משיקולים פוליטיים: ועדה מקצועית שתכלול נציגי ציבור תאשר זכאות לסעיף 46 לפקודת מס הכנסה" אתר משרד האוצר (<http://mof.gov.il/Releases/Pages/mosad.aspx>) (28.5.2014).

² הוועדה הציבורית לקביעת מוסד ציבורי לעניין סעיף 46 לפקודת מס הכנסה דו"ח הוועדה 57-58 (2014).

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076

شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076

208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076

E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



3. שר האוצר החליט לאמץ את עיקר המלצות ועדת פריש³. החל מאוגוסט 2014, הואצלו סמכויות שר האוצר לפי סעיף 46 לפקודה אל מנהל רשות המסים⁴. בהמשך לכך, פורסם בספטמבר 2015 חוזר מס הכנסה בנושא⁵, אשר הטמיע חלק מהמלצות; ואולם, בחוזר לא הייתה התייחסות להמלצה האמורה.
4. לפני מספר חודשים פורסם דוח מבקר המדינה בעניין הפיקוח על האגודות העותומניות, במסגרת הדו"ח השנתי 2015 של משרד מבקר המדינה (להלן: "דוח המבקר").⁶ בדוח זה עמד מבקר המדינה על הכשלים הרבים שנתגלו בהסדרת הנושא ובביצוע הפיקוח הממשלתי, בכנותו זאת כ"כשל רגולטורי מתמשך".
5. בפרט, התייחס דוח המבקר להיעדר הפיקוח על הטבות במס לאגודות. בדוח נכתב כי ישנן אגודות אשר עודן רשומות כמוסדות ציבור לפי פקודת מס הכנסה ולפיכך זוכות להטבות מס בתרומה אליהן לפי סעיף 46 לפקודה.⁷ ממצאי דוח המבקר העידו על כך שטרם נעשה דבר על מנת להטמיע את השינוי שהוצע.
6. בתאריך ה-31.8.2017 פנינו אל אדוני, מנהל רשות המסים, בקריאה לאמץ את המלצת הוועדה ולקדם שינוי מדיניות לאלתר, ולהפסיק את מתן הטבות המס לאגודות עותומניות באשר הן המוענקות במסגרת סעיף 46 לפקודה. על מכתב זה טרם התקבלה כל תשובה, וזאת בניגוד להוראת סעיף 2 לחוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות), התשי"ט-1958 ולאחר שנשלח מכתב תזכורת בנושא.
7. במקביל, באותו היום פנינו אל רשות המסים גם בבקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע") שעניינה מתן אישור לפי סעיף 46 לאגודות עותומניות, בה ביקשנו לקבל את רשימת האגודות העותומניות להן קיים אישור לפי סעיף 46. לתשובה, שהתקבלה מאת מר יהודה מונסוניגו, מנהל תחום בכיר פניות הציבור וחופש המידע, ביום 17.9.2017, צורפה רשימת האגודות. למען הנוחות, מצורף העתק התשובה ומסומן כנספח א'.
8. מתוך רשימת האגודות שהתקבלה, לשתיים מתוכן עתיד לפוג האישור בסוף שנת 2017, דהיינו – בסוף חודש זה: אוניברסיטת תל-אביב אגודה, ומכבי שירותי בריאות.
9. בתשובה לבקשה נוספת לפי חוק חופש המידע שהוגשה מטעמנו, אשר התקבלה ביום 19.11.2017, נכתב כי "חידוש האישור לאגודות העותומניות המחזיקות באישור לפי סעיף 46

³ משרד מבקר המדינה דוח שנתי 2017 משרד הפנים – הפיקוח על אגודות עותומניות 999 (2017) (להלן: "דוח המבקר").

⁴ אצילת סמכות למנהל רשות המסים לעניין סעיף 46 לפקודת מס הכנסה, י"פ התשע"ה 6980.

⁵ חוזר מס הכנסה 9/2015 "קווים מנחים להחלת סעיף 46 לפקודת מס הכנסה" (10.9.2015).

⁶ דוח המבקר, לעיל ה"ש 3, בעמ' 979.

⁷ שם, בעמ' 999.

الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل The Movement for Quality Government in Israel

רח יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076

شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076

208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076

E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il

התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل



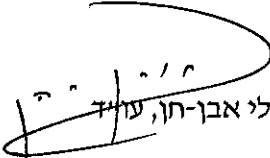
נעשה רק לאחר בחינת זכאות באופן פרטני⁸. למען הנוחות, מצורף העתק התשובה ומסומן כנספח ב'.

10. אשר על כן, אנו פונים אלייך, מנהל רשות המסים, בקריאה שלא לחדש אישורים לפי סעיף 46 לאגודות עותומניות, ובפרט, לאגודות אשר אישורן צפוי לפוג בסוף החודש. זאת, בהתאם להמלצות ועדת פריש אשר אומצו, וכיוון שאין כל הצדקה לקדם תרומה לאגודות באמצעות פקודת מס הכנסה.

11. יובהר, כי מתן אישור לאגודות אלו הוא הכרה בהן כמוסדות ציבוריים המעניקה להן "חותמת תקינות" העשויה להטעות את הציבור. לבטח אין אינטרס ציבורי בהענקת הטבה לאגודות, בנוסף על הרגולציה המקלה (בלשון המעטה) לה הן זוכות, בהשוואה לגופים אחרים ללא מטרת רווח, כאשר ההבדל בין הגופים מבוסס על הבחנה שרירותית. עמדה זו הובעה אף על ידי ראש רשות התאגידים, כאמור בדוח המבקר.⁸

12. לאור האמור לעיל, נבקש כי לגופים אלו לא יוארך האישור. נודה לטיפולך ולתגובתך המהירה, לשם שקילת המשך צעדינו.

בכבוד רב,


נילי אבן-חן, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר


גל קוייתי
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר

⁸ שם, בעמ' 993.

The Movement for Quality Government in Israel الحركة من أجل جودة السلطة في إسرائيل

רח' יפו 208, ירושלים 94383 * מען למכתבים: ת.ד. 4207, ירושלים 91043 * טל: 02-5000073 פקס: 02-5000076
شارع يافا 208، القدس 94383 • العنوان للرسائل: ص.ب. 4207، القدس 91043 • هاتف: 02-5000073 • فاكس: 02-5000076
208 Jaffa St., Jerusalem * Mailing Address: P.O.B.4207 Jerusalem 91043 * Tel: 02-5000073 * Fax: 02-5000076
E-mail: economic@mqg.org.il * Web Site: www.mqg.org.il



חטיבת שירות לקוחות - פניות הציבור וחופש המידע

בסי"ד

כ"ו אלול תשע"ז
17 ספטמבר 2017
MA50D1-4-658-17
מס' תיק: 141/17

לכבוד
עו"ד נילי אבן-חן
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר, התנועה למען איכות השלטון בישראל (ע"ר)
בדוא"ל: economic@mga.org.il

ג.נ.

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע – אגודות עותומאניות המוכרות במוסדות ציבור

בהמשך לפנייתכם מיום 31.8.17 בעניין שבנדון, הריני להשיבכם כדלקמן:

1. ביקשתם לקבל את המידע שלהלן:
 - א. רשימת האגודות העותומאניות אשר היו רשומות במוסדות ציבור לעניין תרומות לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה, ביוני 2016 בעת כתיבת דוח המבקר.
 - ב. רשימת האגודות העותומאניות הרשומות במוסדות ציבור, לעניין תרומות לי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה, כיום.
 - ג. מסמכי האישור לפי סעיף 46 של האגודות העותומאניות הרשומות במוסדות ציבור כיום, מכוח הסעיף.

להלן תשובתנו:

2. האגודות העותומאניות המוזיקות באישור לפי סעיף 46 הינן כדלקמן:


מספר אגודה	שם האגודה	תאריך תחילת האישור	תאריך סיום האישור
589104751	מגן דוד אדום	31.12.1985	31.12.2019
589902279	מכבי שירותי בריאות	18.4.1986	31.12.2017
589906114	שירותי בריאות כללית	1.4.1984	31.12.2019
589916006	קופת חולים לעובדים לאומיים	31.3.1988	31.12.2018
589916196	ויצו נשים ציוניות הסתדרות עולמית	27.3.1985	31.12.2018
589931187	אוניברסיטת תל-אביב אגודה	19.3.1985	31.12.2019
589958495	קופת חולים מאוחדת מרכזית עממי	25.11.1974	31.12.2017



חטיבת שירות לקוחות - פניות הציבור וחופש המידע

3. האגודות העותומאניות המחזיקות באישור תרומות, כיום, לפי סעיף 46, החזיקו באישור גם בחודש יוני 2016. זכך, כל האגודות העותומאניות שהחזיקו באישור תקף ביוני 2016 מחזיקות בו גם כיום.
4. לא נמצאו מסמכי אישור לפי סעיף 46 של האגודות העותומאניות ולכן אני נאלץ לדחות את פנייתכם בהתאם להוראת סעיף 8(3) לחוק חופש המידע.
5. הנכם רשאים להגיש עתירה מנהלית על החלטתי בהתאם להוראות סעיף 17 לחוק חופש המידע.
6. החלטה זו ניתנה בירושלים.

בברכה,


יהודה מונסוניגו
מנהל תחום בכיר פניות הציבור
חופש המידע

העתק:
לתיק

1



חטיבת שירות לקוחות - פניות הציבור וחופש המידע

בס"ד

א' כסלו תשע"ח

19 נובמבר 2017

MA50D1-4-732-17

מס' תיק: 170-17

לכבוד
נילי אבן חן, עו"ד
מנהלת מחלקת כלכלה ומחקר
התנועה למען איכות השלטון בישראל

לכבוד
גל קויתני
רכזת מחלקת כלכלה ומחקר
התנועה למען איכות השלטון בישראל

בפקס': 02-5000076

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע התשנ"ח-1998 בעניין אגודות עותומניות המוכרות כמוסדות ציבור

בהמשך לפנייתכם מיום 29.10.17, הריני להשיבכם כדלקמן:

1. ברשות המיסים אין נוחל פנימי כתוב לגבי חידוש אישור אוטומטי של אישור תרומות, הניתן למוסדות ציבור, בהתאם להוראת סעיף 46 לפקודת מס הכנסה.
2. חידוש אישור למוסדות ציבור אשר תחזיקו באישור, לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה, ללא הגבלת זמן, בתקופה שקדמה ליום 31 לדצמבר 1991, נקבע בהוראת סעיף 6 לחוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 194), התשע"ב-2012 (על הנסיבות לתקיקה זו ראו גם בהצעות חוק הממשלה מס' 636).
3. בנוסף, נכון להיום מכיוון שאגודות עותומניות לא מקבלות אישור ניתוח תקין מרשות התאגידים לא ניתן להעניק להם אישור בחליף החידוש האוטומטי. חידוש האישור לאגודות העותומניות, המחזיקות באישור לפי סעיף 46 נעשה רק לאחר בחינת זכאות באופן פרטני.
4. לא ניתן למסור דוחות שנתיים של מוסדות ציבור וזאת לאור חובת הסודיות הפיסקלית הקבועה בסעיף 231 לפקודת מס הכנסה וכן, בהתאם להוראת סעיף 9(א)(4) לחוק שבנדון. (למשומת ליבך כל האגודות העותומניות המאוזכרות במכתבי מיום 17.9.17, כפופות להוראות חוק חופש המידע, למעט, ויצן נשים ציוניות ההסתדרות עולמית 589916196).

רח' כנפי נשרים 5, ת"ד 1170 ירושלים 91010, טל: 02-6559135/2 פקס: 02-6559305/763
www.mof.gov.il/taxes



חטיבת שירות לקוחות - פניות הציבור וחופש המידע

5. הוראת הביצוע המאוזכרת בחוזר 9/2015, כאמור בסעיף 3(ה) לפנייתכם טרם פורסמה.
6. באפשרותכם לפנות גם למר ארז אורעד, מנהל תחום בכיר, מחלקת מלכ"רים (02-6559332).
7. הנכם רשאים להגיש עתירה מנהלית על החלטתי בהתאם להוראות סעיף 17 לחוק חופש המידע.
8. החלטה זו ניוגנה בירושלים.

בברכה,

יהודית מונסוניגו
מנהל תחום בכיר פניות הציבור
חופש המידע

העוזק:
מר ארז אורעד, ר"ח - מנהל תחום בכיר מחלקת מלכ"רים.
לתיק